

着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期

财政增量储备政策料适时推出

新华社北京6月30日电《中国证券报》30日刊发文章《着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期 财政增量储备政策料适时推出》。文章称,今年以来,更加积极的财政政策靠前发力,加大支出强度,加快支出进度,并加强对惠民生、促消费、增后劲领域的投入。对于下半年,多位专家认为,财政政策将加快存量政策落地,重点在于尽早发行和使用超长期特别国债、地方政府专项债券。后续视经济运行情况,财政方面的增量储备政策有望适时推出、加码扩内需,可能的举措包括增发超长期特别国债、设立新型政策性金融工具等。

财政支出进度加快

2025年全国一般公共预算支出规模比上年增加1.2万亿元、新增地方政府专项债务限额比上年增加5000亿元、拟发行超长期特别国债规模比上年增加3000亿元……年初的各项预算安排充分体现了今年财政政策的扩张性。

回顾上半年,支出强度加大、支出进度加快是财政政策施策的鲜明特点。从财政支出来看,前5个月,全国一般公共预算支出11.3万亿元,增长4.2%;其中,中央本级支出增长9.4%,地方支出增长3.4%。

浙商证券首席经济学家李超分析,前5个月,社会保障和就业、卫生健康、教育三大领域支出进度较快,与宏观逆周期调控政策的主要方向高度契合。

与此同时,各级财政部门靠前发力,加快政府债券发行使用。今年超长期特别国债集中在4月至10月发行,与去年集中在5月至11月发行相比,整体发行时间提前约1个月。前5个月,已发行国债6.29万亿元,同比增长38.5%;发行新增地方政府债券1.98万亿元,增长36.6%;发行用于置换存量隐性债务的再融资债券1.63万亿元,完成今年2万亿元限额的81.5%。

“更加积极的财政政策不仅表现在财政支出规模的扩大上,而且

进一步强调财政支出进度,主动靠前发力。同样的支出规模,支出时间越早,越快形成实际支出,政策效果越佳。”中国财政科学研究院院长杨志勇表示。

惠民生 促消费 增后劲

在财政支出规模扩大的同时,支出结构也持续优化,加强对惠民生、促消费、增后劲领域的投入。

从财政主要支出科目来看,教育、医疗、就业等重点民生领域支出得到有力保障。前5个月,社会保障和就业支出20054亿元,增长9.2%;教育支出17455亿元,增长6.7%;卫生健康支出8896亿元,增长3.9%;科学技术支出3609亿元,增长6.5%。

着眼于扩内需、促消费,今年安排5000亿元超长期特别国债用于加力扩围实施“两新”(大规模设备更新和消费品以旧换新)政策。国家发展改革委数据显示,设备更新方面,第一批约1730亿元资金已安排到16个领域约7500个项目;消费品以旧换新方面,前两批共1620亿元资金已按计划分别于1月、4月下达,按照既定工作安排,将在7月下达今年第三批消费品以旧换新资金。

“两新”政策效应正持续显现,有效释放内需活力。国家统计局工业司统计师于卫宁表示,前5个月,在大规模设备更新相关政策带动下,通用设备、专用设备行业利润同比分别增长10.6%、7.1%,合计拉动规模以上工业利润增长0.6个百分点;消费品以旧换新政策加力扩围效果明显,智能消费设备制造、其他家用电力器具制造、家用电器电器具制造等行业利润分别增长101.5%、31.2%、20.7%。

此外,多地加大对科技创新的支持力度,为高质量发展增后劲。例如,山东省加大资金资源统筹,拿出“真金白银”支持人工智能创新发展,初步测算,2025年省级财政将投入资金10亿元左右,其中新出台增量政策涉及资金2亿元左右。

为撬动更多金融资源支持科技创新,科技部、财政部等七部门印发的《加快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》提出,创新财政科技投入方式,用好用足现有的贷款贴息、保险补贴、风险补偿等政策,支持企业科技创新。落实好天使投资、创业投资相关税收政策,引导社会资本更多投向科技创新。

增量政策可期

展望下半年,多位专家认为,财政政策料一边加快存量政策落地见效,一边适时谋划增量政策。

财政部部长蓝佛安日前表示,下一步,将用好用足更加积极的财政政策,根据形势变化及时推出增量储备政策,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,全力巩固经济发展和社会稳定的基本面。

在民生证券研究院首席经济学家陶川看来,落实存量政策的重点在于加快政府债券的发行与使用,预计超长期特别国债使用进度将加快,对重点领域和薄弱环节予以支持的新增专项债也将进一步放量。

增量政策方面,国盛证券首席宏观固收分析师杨业伟认为,内需对财政支持的依赖度较高,叠加外部不确定性影响,后续财政加码支撑内需仍有必要,下半年增量财政政策可期。

陶川也表示,提振消费仍需要财政出力,预计财政资金将对生育、就业、服务消费等民生领域予以支持,提升居民中长期消费意愿。除此之外,考虑到“两新”政策效果明显,不排除下半年增发超长期特别国债继续支持“两新”的可能性。

“预计下半年财政将加力支持消费和投资,同时加力支持地方政府,增加地方可用财力。”招商银行研究院总经理助理谭卓表示,财政加力方式可能包括增发超长期特别国债、设立新型政策性金融工具等。

中国锁边奇迹再现！

腾格里沙漠153公里镶上“绿链”

新华社银川6月30日电 (记者张宋红 马丽娟 张泽钰)在腾格里沙漠宁夏境内,一场人与沙的拉锯战,于6月30日全面完成锁边。

“人沙之战”有多艰苦?60多年,153公里,这是人类生态治理的又一个壮举,将在黄河上游筑起重要生态屏障。

在宁夏中卫市沙坡头区长流水村,烈日炎炎,沙海热浪滚滚,大型植保无人机在轰鸣声中起飞,将一捆捆干草吊运至沙丘之上,200多名工人正在抓紧扎草方格。随着最后一列草方格稳稳扎进沙子,腾格里沙漠宁夏境内,镶上一条长约153公里、最宽处达38公里“绿链”锁边。

这一锁边,对遏制腾格里沙漠扩张、保护黄河安澜、改善区域生态环境、促进当地经济社会可持续发展具有重要意义。

什么是锁边？

就像裁缝在布料边缘加固处理,防止脱线或散边。沙漠锁边,即在沙漠边缘通过植树种草等措施,把流动的沙子“锁”住,阻止沙漠扩张。而这也体现着我国防沙治沙的理念——并不是要消灭沙漠,而是因害设防。

从高空俯瞰,腾格里沙漠横跨蒙甘宁三省区,宁夏中卫市正好处于祁连山与贺兰山“两山夹沙”的关键节点,是腾格里沙漠向东南扩张的唯一出口,阻击着风沙向华北平原侵袭。

中卫市国有林业总场场长田小武指着宁夏腾格里沙漠固沙锁边工程图说,黄河紧挨着沙漠,包兰铁路、乌玛高速等多条交通要道穿过中卫,“西气东输”多条管线也在此交汇,“不得不锁”。

过去几十年来,依托“三北”工程,宁夏持续治理腾格里沙漠150万亩,将沙漠逼退25公里。2023年6月,“三北”工程攻坚战打响,全境属于黄河“几字弯”攻坚战片区的宁夏,将腾格里沙漠固沙锁边工程作为重点项目推进,攻坚境内固沙锁边带最后26.5公里的缺口。

江苏省低空飞行服务中心

开放服务

新华社南京6月30日电 (记者杨绍功)作为将低空有人和无人驾驶航空器一体化管理的省级低空飞行服务机构,江苏省低空飞行服务中心30日正式向社会公众开放服务。

江苏省低空飞行服务中心是江苏省政府授权运营的省级低空飞行服务机构,作为国家空管体系组成部分,纳人民航空管行业监管体系,在江苏省交通运输厅领导下,协助承担全省低空空域的协同运行和低空飞行服务管理工作,并指导市级低空飞行服务平台建设运行。

此中心实现将低空有人和无人驾驶航空器一体化管理,依托数字化空域管理与

中国林科院首席科学家、三北工程研究院院长卢琦告诉记者,沙漠锁边能有效减缓风沙侵蚀,防止沙漠向周边农田、城镇蔓延,保护绿洲、交通基础设施和宜居地带,同时能显著减少沙尘暴的沙尘来源。

如何实现锁边？

记者在现场看到,无数草方格连成的巨网,随着连绵的流动沙丘延伸。一米见方的草方格,看似简单,却能有效固定流沙,治沙工人形象地说,“寸草避丈风”。这一经济实用的固沙方式,最早就诞生在沙坡头区。

探索科学治沙的脚步没有停歇。宁夏统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,在中卫市,沿黄河北岸着力打造“光伏治沙示范区”“农田林网标准区”“林区改造先行区”等七大精品示范工程。同时,强化科技支撑,联合科研机构创新应用刷状网绳式草方格、“草方格+沙结皮”等新技术。

腾格里沙漠年均降水量不足200毫米,蒸发量高达2000毫米,树苗容易枯死的问题怎么解决?

当地探索沙地灌木高效植苗技术,用一把“干”字形的铁质植苗器,可将树苗根部精准送进湿沙层,使沙区灌木造林的成活率从60%提高到了80%以上。

完成工程固沙,工人们还会趁雨季来临前,在草方格里撒下沙米、沙蒿、蒙古冰草等草籽,栽下柠条、花棒等沙生灌木。不久后,在草方格的庇护下,新的生命就会破土出芽。

锁边下一步是什么？

“锁边不是终点,而是新的起点。”中卫市自然资源局局长刘天平说,下一步中卫还将加强与内蒙古区域联防联控,持续固边扩绿,同时,在保护好生态环境的基础上,科学发展沙漠旅游、光伏、特色经济林等沙产业。

在防沙治沙生态保护战中,中国不断筑牢生态防线,用沙之利、以沙生金,努力实现“绿富同兴”。



绰尔河水流入通辽市莫力庙水库(6月30日摄,无人机照片)。

6月30日,内蒙古引绰济辽工程全线试通水成功,标志着该工程已正式具备全线通水能力。

引绰济辽工程是“十三五”期间国家172个重大水利工程项目之一,属于国家水网骨干工程。该工程主要由水源工程和输水工程两部分组成。其中,输水干线工程全长391.036公里;9条支线工程全长395.265公里,分别连接兴安盟、通辽市两地8个旗县市区、10个工业园区。工程多年平均供水量4.36亿立方米,对促进内蒙古东部地区经济社会可持续发展、筑牢北疆生态安全屏障具有十分重大的意义。

新华社发 张启民 摄