

# 完善政策工具箱 必要时及时出台实施

——国家发展改革委解读当前经济热点

魏玉坤 李沛原

**新华社北京5月20日电** 当前经济运行态势如何？稳外资有哪些新举措？如何进一步优化营商环境？围绕经济热点问题，国家发展改革委20日举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超进行深入分析和解读。

## 经济运行向新向好

李超说，4月份，面对复杂严峻的外部环境，中国经济总体仍保持平稳增长，经济运行向新向好，展现出强大的抗压能力和内生动力。

内需空间不断拓展，外需市场更加多元。前4个月，社会消费品零售总额达到16.2万亿元，同比增长4.7%；实物商品网上零售额增长5.8%。固定资产投资持续扩大，制造业投资增长较快。4月份，货物进出口总额同比增长5.6%，其中出口增长9.3%，保持较快增长。

生产供给较快增长，新动能持续释放。4月份，高技术制造业、装备制造业持续保持高速增长，服务器产量增长近两倍、工业机器人产量增长51.5%。

“也要看到，外部环境仍然复杂严峻、具有不确定性。”李超表示，国家发展改革委将在加快落实既定政策的基础上，会同有关部门加快推进稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措。目前各有关部门正在抓紧落实，大部分政策措施将按计划在6月底前落地。同时，将坚持常态化、敞口式开展政策预研储备，不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，确保必要时能够及时出台实施。

## 力争6月底前下达完毕今年“两重”建设项目清单

2024年以来，国家发展改革委会同有关部门，加快推进“两重”（国家重

大战略实施和重点领域安全能力建设）重点任务高质量落实。

李超表示，在“硬投资”方面，2024年共安排超长期特别国债7000亿元，2025年已安排近5000亿元，支持沿长江交通基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设等一批重大项目建设。在“软建设”方面，通过编规划、出政策、创新体制机制等方式，促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制，提高投入效率。

据介绍，下一步，国家发展改革委将联合有关行业主管部门，突出“两重”项目的战略性、前瞻性、全局性，统筹“硬投资”和“软建设”，力争6月底前下达完毕今年全部“两重”建设项目清单，高标准抓好组织实施，同时持续推进“软建设”措施，完善投入机制、提高投入效率。

### 重点从四方面发力稳定外资信心

李超表示，国家发展改革委将按照党中央、国务院决策部署，更大力度吸引和利用外资，继续为跨国公司在华投资发展创造良好条件。

具体来看，一是修订扩大鼓励外商投资产业目录。目前已完成对社会公开征求意见，正在根据社会各界的反馈意见进行修改完善。各方面关心的高端制造业、数字经济等领域，都将在新版鼓励目录中得到充分体现。

二是将研究制定鼓励外资企业境内再投资政策措施，从强化要素保障、优化金融支持、提升再投资便利度、做好再投资项目全流程服务保障等方面支持外资企业开展再投资。

三是将继续发挥重大外资项目工作专班作用，在规划、用地、用海、环评、能耗等方面开辟绿色通道，加快推动项目落地实施。

四是持续开展服务外资企业专项行动。国家发展改革委建立了重点外资企业“一对一”走访工作机制，跟踪企业在华投资经营动态，及时听取意见建议，推动解决实际问题。

“中国将持续是外资企业投资兴业的沃土，我们也呼吁有关国家尽快回到多边主义、自由贸易的正确轨道上来，共同为世界经济发展注入确定性。”李超说。

### 深入开展营商环境改进提升行动

优化营商环境是提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。李超表示，国家发展改革委将聚焦突出问题，深入开展营商环境改进提升行动。

据介绍，在放宽市场准入方面，国家发展改革委将协同有关方面，加快完善市场准入制度。同时，将指导各地针对新领域新业态，制定更加符合实际、具有前瞻性的准入标准，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。

此外，在强化融资增信方面，国家发展改革委将协同有关方面，继续用好支持小微企业融资协调工作机制，精准做好银企对接；强化信用信息共享，深入开展“信易贷”工作。在清理拖欠企业账款方面，将协同有关方面，健全政府诚信履约机制，完善政府拖欠行为认定标准和失信惩戒措施，强化合同履约跟踪核实，将政府签订和指导签订的合同履约情况归集至全国信用信息共享平台。

民营经济促进法20日起正式施行。李超表示，为推动各方面学好用好民营经济促进法，国家发展改革委将重点从全面开展法律宣贯活动、加快推动配套政策措施落地见效、会同有关部门和地方切实推动解决民营企业关心关切的问题等三方面做好法律实施相关工作。

## 聚焦哪些重点？如何协同推进？

——五部门详解《关于持续推进城市更新行动的意见》

新华社记者 王优玲

**新华社北京5月20日电** 城市是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

城市更新将聚焦哪些重点任务？下一步将如何协同推进、加强落实？20日在国新办新闻发布会上，有关部门负责人详细解答了意见相关问题。

围绕人民关切，意见部署了八个方面的主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

“城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。”住房城乡建设部副部长秦海翔说，意见部署推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，具有很强的系统性。同时，意见聚焦为民、便民、安民，提出了很多务实举措，以解决好群众身边的急难愁盼问题，创造更加安全舒适的居住条件、更加方便高效的公共服务和更加优美宜人的城市环境。

城市更新主体多元、诉求多样，需要建立健全适应城市更新的实施机制。秦海翔表示，意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”，突出了三个特点：抓体检，建立城市体检与城市更新一体化的

推进机制；抓规划，建立专项规划、片区策划、项目实施方案的规划实施体系；抓落实，建立城市更新政策协同机制。

强有力的政策支撑保障，是顺利推进城市更新的必要条件。针对城市更新常见的用地问题，自然资源部总规划师张兵说，自然资源部将总结推广正在开展的43个低效用地再开发试点城市经验，进一步完善规划管控、用途管制、土地储备、土地供应、不动产登记等全链条的政策机制，出台更多实用有效的用地政策，助力城市更新行动。

“通过建立自然资源管理与国土空间规划‘一张图’，加强存量资源资产调查，摸清数量、权属和利用情况，并落实‘老城不能再拆’的要求，针对性开展城市内部自然和人文历史方面的空间要素调查，形成统一的底图底数。”张兵说，要在“一张图”上推动完善调查、登记、权益、规划、用途管制、执法督查等全生命周期管理，畅通部门间数据共享。

城市更新需要大量资金资源要素的投入，如何保障？国家发展改革委固定资产投资司负责人赵成峰表示，国家发展改革委将稳步推进城市更新重点工程实施，持续加大中央投资支持力度。2025年中央预算内投资专门设立城市更新专项，支持城市更新相关公益性基础设施和公共服务设施建设，在已支持城镇老旧小区改造、城中村改造等项目的基础上，扩围支持城市危旧住房、老旧街区（厂区）转型提质等工程。

“城市更新项目投资额较大，单靠

政府的投入是远远不够的，必须建立多元化、多层次的资金投入机制。要围绕完善投入机制、提高投入效率，调动各方力量积极参与。”赵成峰说。

财政部经济建设司司长郭方明说，中央财政立足于探索新模式、城市更新重点任务、财政金融政策协同等“三个聚焦”来支持城市更新。积极探索政府引导、市场运作、全社会参与的可持续城市更新投融资模式，鼓励民营企业参与基础设施和公用事业特许经营，吸引社会资本、社区、居民等各方面积极参与城市更新工作。

金融监管总局统计与风险监测司司长廖媛媛表示，金融监管总局将研究出台专门的城市更新项目贷款管理办法，明确贷款条件标准，满足城市更新行动金融需求，提高金融服务的及时性和有效性。

“金融机构应该充分考虑城市更新项目特点，在全面测算项目综合收益和风险基础上，开展授信审批和风险管理，做好专款专用和资金封闭管理。”廖媛媛说。

意见是指导实施城市更新行动的纲领性文件。秦海翔说，在组织实施上，意见提出“坚持实事求是、因地制宜”，充分考虑到地区之间、城市之间的差异，要科学合理确定城市更新的重点任务，细化实施路径，完善工作方法，按照尽力而为、量力而行的原则，有力有序推进实施，力戒形式主义，杜绝“面子工程”“形象工程”，确保把实事办实、好事办好。

## 一箭六星！

# 力箭一号遥七运载火箭发射成功

新华社酒泉5月21日电（郭明芝 王晨宇）5月21日12时05分，力箭一号遥七运载火箭在东风商业航天创新试验区发射升空，将搭载的泰景三号04星、泰景四号02A星、星睿十一号卫星、星迹源一号卫星、立方108 001星、西光壹号02星共6颗卫星顺利送入预定轨道，飞行试验任务获得圆满成功。

这次任务是力箭一号运载火箭的第7次飞行。

## 哈尔滨将建 亚洲冬季运动高水平训练中心

新华社哈尔滨5月22日电（记者王君宝）亚冬会虽然结束，但哈尔滨的冰雪故事还在继续。记者从哈尔滨市有关部门获悉，当地将建设亚洲冬季运动高水平训练中心，推动亚洲冬季运动发展。

经过一系列工作推动，第九届亚冬会执委会代表团于5月赴科威特出席亚奥理事会第45届全体代表大会，其间哈尔滨市副市长张海华代表哈尔滨市政府与亚奥理事会和中国奥委会签署谅解备忘录，三方同意共同合作在哈尔滨打造亚洲一流冬季运动训练中心。备忘录从训练中心建设的主旨目标、各方责任义务、合作范围、合作期限等方面进行了明确。

其中，作为亚洲冬季运动高水平训练中心首个项目，“2025年亚奥理事会—国际滑联亚洲花样滑冰青少年训练营”将于今年8月在哈尔滨举行，届时将有数十个国家（地区）奥委会代表团及国际滑联裁判员、教练员等参加。

## 教育部在京启动 “教育家精神万里行”活动

新华社北京5月21日电（记者魏冠宇）目前我国教师队伍约1892万人。“每天都有感人的育人故事发生，这些故事都值得被分享、值得被所有的人听到。”启动仪式上，北京市第九中学语文教师高笑旭发言时说。

根据活动安排，教育部将启动基层教师深度报道活动，赴全国挖掘报道践行教育家精神的先进典型；开展“讲述我的育人故事”活动，动员各地各校积极组织一线教师讲述育人故事，展示教师爱岗敬业、立德树人的风采；发布《大力弘扬教育家精神》新书，加强教育家精神研究阐释，供广大教育工作者学习借鉴；开设“教育家精神万里行”专栏，刊发优秀教师事迹报道及地方典型经验做法、宣发优秀教师微视频，传播新时代优秀教师育人声音。

教育部副部长杜江峰说，希望广大教师以教育家精神为引领，心系教育事业，坚守教育初心，争做新时代的“大先生”。

## 建设各美其美的美丽河湖 行动方案来了

新华社北京5月21日电（记者高敬）生态环境部等部门印发的《美丽河湖保护与建设行动方案（2025—2027年）》21日对外发布。这份行动方案提出，大力推进美丽河湖保护与建设，到2027年，美丽河湖率达到40%左右；到2030年，美丽河湖建设取得明显成效；到2035年，美丽河湖基本建成。

美丽河湖是美丽中国在水生态环境领域的集中体现和重要载体。行动方案以改善水生态环境质量为重点，坚持精准治污、科学治污、依法治污，统筹水资源、水环境、水生态治理，推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，大力推进美丽河湖保护与建设，提升河湖生态系统健康水平。

据悉，生态环境部组织制定了国家层面美丽河湖保护与建设清单，共确定2573个河湖水体，基本覆盖我国具有重要生态功能、生态环境敏感脆弱、社会关注度高的大江大河干流、重要支流和重要湖泊水库。

行动方案共明确19项措施：在巩固深化水环境治理方面，提出提升入河排污口整治效能、加强工业园区水污染防治、强化生活污水收集处理、推进农业面源污染防治等6项措施；在加强基本生态用水保障方面，明确了着力保障河湖生态流量、落实生态流量泄放措施、强化生态流量监测信息共享3项措施；在积极推进水生态保护修复方面，提出推进水生生物保护恢复、实施湖库富营养化综合治理等6项措施；在全面推进保护与建设方面，提出加大支持力度、开展全民行动等4项措施。

下一步，生态环境部将指导各地统筹水资源、水环境、水生态治理，推动流域上下游、左右岸、干支流协同治理，推进建设各美其美的美丽河湖。各省份依据美丽河湖保护与建设指标体系，组织地市对清单内的水体保护与建设情况开展自评估，对已达到美丽河湖指标要求的水体加强监管。