

中央明确城市更新“路线图”！宜居、韧性、智慧

新华社记者 王优玲

新华社北京5月15日电 城市，是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

由外延扩张转向内涵提质，从“有没有”转向“好不好”，当前我国城市发展正经历深刻转型。实施城市更新行动，是转变城市发展模式的必然之举，是城市现代化建设的重要抓手。

“我国城市发展已进入城市更新的重要时期，要深刻理解和把握实施城市更新行动对于稳增长、扩内需、惠民生的重要作用，将城市更新作为推动城市高

质量发展的综合性、系统性战略行动，建立可持续的城市更新模式和政策法规，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升。”中国城市规划学会理事长杨保军说。

城市更新将如何推进？意见提出，坚持以人民为中心，全面践行人民城市理念，建设好房子、好小区、好社区、好城区。

城市的核心是人，人们对于美好生活的需求日益增长，既有的需求标准在提高，新增的需求类型更丰富，但目前我国城市发展还存在设施不够健全、功能不足、安全隐患等短板弱项。

围绕人民关切，意见部署了八项主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治

改造，开展完整社区建设，推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

“这些任务紧密围绕新时期人民需求，立足关键领域精准发力。各地应准确把握现阶段实施城市更新的主要目标，基于自身实际，抓住主要矛盾和工作重点，尽力而为、量力而行，因地制宜推进城市更新。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

城市更新面临规划、土地、财税、金融等多重挑战，如何加强支撑保障？意见提出关键突破点。

在建立健全城市更新实施机制方面，意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城

市更新体制机制”“全面开展城市体检评估”“建立完善‘专项规划一片区策划—项目实施方案’的规划实施体系”；在完善用地政策方面，意见要求“推动土地混合开发利用和用途依法合理转换”“盘活利用存量低效用地”。

在健全多元化投融资方式方面，意见要求“加大中央预算内投资等支持力度”“中央财政要支持实施城市更新行动”“地方政府要加大财政投入”“落实城市更新相关税费减免政策”“强化信贷支持”“完善市场化投融资模式”；在建立城市更新可持续模式方面，意见要求“政府引导、市场运作、公众参与”；在健全法规标准方面，意见要求“加

快推进城市更新相关立法工作”“完善适用于城市更新的技术标准”。

城市更新是一项复杂的系统工程，需要强有力的制度政策支撑。杨保军说，中央确定城市更新大方向后，地方是更新实施责任主体，落实深化改革要求，激发地方能动性，鼓励各地结合实际需求积极探索创新，通过改革破解制度政策性障碍，建立一整套适用于城市更新的制度政策体系。

城市更新，既是发展方式的转变，更关系到民生福祉的提升。加力实施城市更新行动，解决好人民群众最关心的现实问题，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

国家卫健委调查组通报：吊销肖某医师执业证书、撤销董某莹四项证书

新华社北京5月15日电 近日，中日友好医院胸外科肖某被其妻子举报违反生活纪律、医德医风等问题，引发社会关注。15日，国家卫生健康委调查组就调查处置进展情况作出通报。

关于肖某的违规违纪违法主要问题，通报显示，肖某2024年7月在为某患者行胸腔镜下肺叶切除术时，作为此例手术的主要负责人和主刀医生，违反手术安全管理制度，并与巡回护士发生争执，在患者已进入麻醉状态下中断手术进程，擅自离开手术室并带走手术助手，将个人情绪凌驾于患者生命安全之上，未认识到医师身份的特殊性及其行为给患者带来的医疗安全风险，在婚姻关系存续期间与董某莹等存在不正当关系，其行为严重违反医师职业道德和医学伦理规范，造成恶劣社会影响。中日友好医院已对肖某给予开除党籍、解除聘用关系的处理。北京市卫生健康委依据医师管理法律法规，对肖某予以吊销医师执业证书，并给予五年以上禁止从事医疗卫生服务的处罚，对中日友好医院给予责令限期改正、警告并罚款的处罚。

关于董某莹的违规违法主要问题，通报显示，董某莹于2023年8月

通过第三方人事代理机构派遣至中国医学科学院肿瘤医院工作，2023年9月到中日友好医院进行住院医师规范化培训，2024年9月返回中国医学科学院肿瘤医院继续培训，目前尚未完成住院医师规范化培训。董某莹2019年申请北京协和医学院“4+4”试点班时，入学资格存在造假行为。董某莹报名时提供的大学物理AⅠ、大学物理AⅡ、有机化学B、无机化学B等4门课程，共计16学分系伪造，不符合当年报考资格。

董某莹2023年博士学位论文主体部分（综述除外）与同年毕业的北京科技大学他人学位论文重复率超过20%，存在抄袭剽窃学术不端行为，情节严重。同时，董某莹以第一作者或共同第一作者发表的学术论文有3篇属于不当署名、1篇属于重复发表，存在科研诚信问题。北京协和医学院对董某莹的相关违规违法行为，依据学位管理法律法规、普通高等学校学生管理规定、高等学校预防与处理学术不端行为办法以及北京协和医学院相关管理办法等规定，按程序撤销董某莹的毕业证书、学位证书。北京市卫生健康委依据医师管理法律法规，对董某莹医师资格证书、医师执业证书予

以撤销。

关于北京协和医学院“4+4”试点班核查情况，通报指出，北京协和医学院“4+4”试点班是面向国内外高水平大学招收优秀非医学专业本科毕业生直接攻读博士学位的试点，旨在推动医学教育与多学科融合，探索推进八年制医学教育改革。2019年经教育部批复同意，年均招生规模在30人左右。本次事件暴露出北京协和医学院在录取资格确定、临床实习管理、学位论文答辩与审查，以及学生思想政治教育等方面存在试点方案不严密、管理不严格、落实不到位等问题，目前北京协和医学院正在深入整改。国家卫生健康委正在会同教育部对北京协和医学院“4+4”试点进行全面评估，督促改革完善。

据悉，国家卫生健康委调查组正联合有关部门，对本次事件涉及的相关单位、人员开展深入调查，对违规违纪违法等问题将严肃追责问责，调查情况将向社会公布。国家卫生健康委将在全国卫生健康系统组织开展医疗质量安全、医德医风专项整治，坚持以人民健康为中心，弘扬职业精神和人文精神，努力为群众提供安全有效便利的医疗卫生服务。

最高法、证监会联合发文：切实全面保护全体投资者合法权益

新华社北京5月15日电（记者罗沙）最高人民法院、中国证监会15日联合发布《关于严格公正执法司法服务保障资本市场高质量发展的指导意见》，其中明确要求进一步提升投资者保护意识，持续优化投资者“愿意来、留得住、发展得好”的良好市场生态，切实全面保护全体投资者合法权益。

据介绍，这份指导意见全面总结人民法院审判执行以及资本市场监管执法实际，从总体要求、投资者保护、市场参与人规范、司法行政协同及组织实施保障等五个方面，提出了23条意见。有针对性地完善司法政策和裁判规则，充分发挥人民法院职能作用，强化司法与行政协同，全方位助推资本市场高质量发展。

指导意见提出，严格落实证券期货基金经营机构及销售机构的适当性管理责任，未尽适当性管理义务给投资者造成损失的，应当依法承担赔偿责任。人民法院审理案件时，既要依法保护投资者知情权、参与重

大决策和选择管理者等参与公司治理的权利，也要依法保护投资者获取公司分红、分享公司成长带来的资本增值等财产性收入的权利，还要依法保护投资者在获取真实、准确、完整的公开披露信息和真实价格信号的基础上，公平参与市场交易的权利。

同时，指导意见依法打击欺诈发行和财务信息披露造假，完善虚假陈述民事赔偿责任制度。常态化开展证券纠纷代表人诉讼，便利投资者依法维护自身合法权益，降低投资者维权成本。

此外，指导意见规范市场参与人行为，推动证券期货基金经营机构回归本源、稳健经营。完善多层次资本市场司法规则，支持行业自律组织依法履职。强化司法行政协同，推进完善纠纷多元化解机制，推动“抓前端、治未病”走深走实。加强金融审判队伍建设，优化金融案件管辖机制和审理机制，持续提高监管执法的规范化和法治化程度。

旅奥大熊猫“荷风”“兰韵”亮相维也纳

新华社维也纳5月15日电（记者孟凡宇 于涛）旅奥中国大熊猫“荷风”和“兰韵”14日在奥地利首都维也纳美泉宫动物园正式亮相。

奥地利总统范德贝伦在当天举行的欢迎仪式致辞中表示，大熊猫“荷风”和“兰韵”象征着奥中两国之间的友谊。大熊猫保护合作增进了双方互信，促进了两国关系，非常高兴正式迎接深受奥地利民众喜爱的大熊猫入住新家。

正在奥地利访问的全国人大常委会副委员长李鸿忠在欢迎仪式上介绍了中国大熊猫保护和生态文明建设成就并表示，在中奥两国国家元首的共同关心下，新一轮大熊猫国际保护研究合作有

序推进，成为两国人民友好的象征，希望两只大熊猫在奥地利开始美好的生活。

当天，美泉宫动物园举行了热闹的中国传统舞狮表演，欢迎两只大熊猫到来。

4月23日，“荷风”和“兰韵”搭乘飞机抵达奥地利，开启为期十年的新一轮大熊猫保护研究合作。

美泉宫动物园是世界上最古老的动物园之一，建园270余年。2003年，中奥两国正式开始大熊猫保护研究合作，在大熊猫保护繁育、疾病救治、技术交流、人员培训和公众教育等方面取得了诸多成果。合作期间，大熊猫“阳阳”“龙徽”在奥共生育5只幼崽，创下欧洲圈养大熊猫自然交配生产的纪录。

新华时评

让医德医风建设为健康中国护航

新华社记者

新华社北京5月15日电 国家卫生健康委调查组15日通报关于肖某引发舆情事件调查处置进展情况。这一事件暴露出个别医务人员医德私德的失守。穿上白大褂、戴上护士帽不仅是一份职业选择，更是一份生命重托。在人民群众健康需求日益增长的新时代，强化医德医风建设是医疗行业的一道“必答题”。

通报显示，肖某在患者已进入麻醉状态下中断手术进程，擅自离开手术室并带走手术助手，将个人情绪凌驾于患者生命安全之上，未认识到医师身份的特殊性及其行为给患者带来的医疗安全风险，在婚姻关系存续期间与董某莹等存在不正当关系，其行为严重违反医师职

业道德和医学伦理规范，造成恶劣社会影响。

董某莹在入学资格、学术论文等方面暴露出来的造假行为、科研诚信问题，不仅违背了“健康所系，性命相托”的医学誓言，还极易损害患者利益和医疗安全。

医学，是一门关乎生命健康的学科。医生，承担着救死扶伤的崇高使命，职业操守和道德水准常被寄予更高的期望。广大医务人员是人民生命健康的守护者，更是推进健康中国建设的主力军。在面对重大传染病威胁、抗击重大自然灾害时，无数医护人员临危不惧、大爱无疆，用生命守护生命，赢得了全社会的赞誉与尊重。

此次国家卫生健康委调查组联

合有关部门，对本次事件涉及的相关单位、人员开展深入调查，对违规违纪违法等问题严肃追责问责，一系列举措体现了政府部门维护医疗行业纯洁性的坚定决心，彰显了“零容忍”的鲜明态度，起到了有力的震慑作用，避免白衣天使的光环“蒙尘”。

强化医德医风建设，既是对患者生命健康的负责，也是对广大医务人员的爱护。正如通报显示的“国家卫生健康委将在全国卫生健康系统组织开展医疗质量安全、医德医风专项整治”，就是要让“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的职业精神内化于心、外化于行，坚持以人民健康为中心，弘扬职业精神和人文精神，努力为群众提供安全有效便利的医疗卫生服务。