# "国家账本"惠民生促消费增后劲

新华社北京3月9日电《中国证券报》9日刊发文章《"国家账本"惠民生促消费增后劲》。文章称,《关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告》近日提请十四届全国人大三次会议审查。今年赤字率拟按4%左右安排,拟发行超长期特别国债1.3万亿元,拟安排地方政府专项债券4.4万亿元……翻开"国家账本",预算报告显示2025年财政政策更加积极,重点领域保障上也更加给力,财政支出更重惠民生、促消费、增后劲;同时,将加快落实落细债务置换政策,坚持在发展中化债、在化债中发展。

### 释放强烈信号

今年将实施更加积极的财政政策。翻开"国家账本",各项预算安排中的"提高""增加""加大"等表述,显示财政政策将切实加大力度。

今年赤字率按4%左右安排、比上年提高1个百分点。作为反映财政政策力度的代表性指标,赤字率提高释放的信号强烈。

"当前我国面临总需求偏弱的问题,加大政府部门的支出有利于转化为企业部门、居民部门的收入,进而支撑经济增长,增加赤字率是很合理的。"全国政协委员、清华大学经济管理学院院长白重恩说。

政府债券规模进一步扩大。今年 拟新增地方政府专项债务限额44000 亿元,比上年增加5000亿元;拟发行超 长期特别国债13000亿元,比上年增加 3000亿元;中央预算内投资安排7350 亿元,比上年增加350亿元。

地方正积极储备项目。全国人大代表、宁夏回族自治区财政厅厅长孙志介绍,今年宁夏特别强调自上而下谋划,注 重收益平衡,专项债申报聚焦新型基础设施、城市更新、民生保障项目等重点领域。

中央对地方转移支付也更加给力。今年中央对地方转移支付安排10.34万亿元,同口径增长8.4%。安排促进高质量发展激励资金500亿元,比

上年增加100亿元,激励地方主动发展 经济、做大收入"蛋糕"。

#### 强化精准投放

预算报告提出,大力优化支出结构、强化精准投放,更加注重惠民生、促消费、增后劲。

教育、医疗、养老、就业……"国家 账本"中多项部署关乎民生福祉:今年 中央本级教育支出安排1744.43亿元、 增长5%;将城乡居民医保人均财政补 助标准提高30元;将城乡居民全国基 础养老金最低标准每人每月提高20 元;中央财政安排就业补助资金,落实 就业创业扶持政策。

提振消费是今年两会热议的"高频词",在这方面,财政备足"真金白银":今年拟安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新,比上年增加1500亿元,扩大政策覆盖范围、优化补贴申报流程、健全回收利用体系,撬动更多大宗消费。

全国人大代表、天津市财政局局长 吴丽祥表示,大力优化支出结构,更加 注重惠民生、促消费,加力扩围支持消 费品以旧换新,推动高质量耐用消费品 更多进入居民生活;打造特色消费名 片,丰富拓展新场景、新业态,培育更多 "必购必带"商品,打造更多"必游必玩" 场景,更好提升津城特色消费体验。

此外,财政部部长蓝佛安日前宣布新增实施两项贷款贴息政策,激发消费动力。一项是对重点领域的个人消费贷款,给予财政贴息,减轻当期支出压力;另一项是针对餐饮住宿、健康、养老、托幼、家政等与老百姓生活密切相关的领域,财政对经营主体贷款分类给予贴息,降低融资成本、增加更多优质服务供给。

在增后劲方面,预算报告提出,加强对制造业领域科技创新的支持,推动科技创新和产业创新融合发展,促进发展商业航天、低空经济等新兴产业和生物制造、具身智能等未来产业。中央财政制造业领域专项资金安排118.78亿元、增长14.5%,推动制造业重点领域高质

量发展。拟安排超长期特别国债2000 亿元用于支持设备更新,比上年增加500亿元,进一步扩范围、降门槛,鼓励先进、淘汰落后。支持制造业新型技术改造,提高高端化、智能化、绿色化水平。

#### 完善落实一揽子化债方案

预算报告提出,坚持在发展中化债、在化债中发展,指导地方完善和落实一揽子化债方案。

12万亿元地方化债"组合拳"是 2024年国家加力推出一揽子增量政策 中的"重头戏",预计5年为地方节省利 息约6000亿元

蓝佛安介绍,置换政策出台后,各地抓紧布置、迅速落实。去年发行的2万亿元置换债券,利率水平下降平均超过2.5个百分点,部分地区下降更为明显,预计这部分置换债券5年利息减少2000亿元以上,极大减轻地方资金压力和利息支出。

地方政府债务风险有效缓释。孙志表示,2024年宁夏隐性债务消化为历年最多,宁夏债务规模、债务率和债务风险等级持续下降。债务置换腾出的空间正实实在在转化为发展的政策红利。债务置换节省出的宝贵资金用于实施重大战略和重点民生保障,而且债务置换取得了解决政府拖欠企业账款、促进融资平台退出与市场化转型、改善相关金融机构资产质量等多重政策效果,将进一步优化发展环境。

"指导地方尽早发行使用今年2万亿元置换债券额度,对隐性债务精准置换,对置换资金全流程、全链条监管,做到早发力、早见效。"蓝佛安说。

在做好化债"后半篇"文章方面,预算报告明确,将不新增隐性债务作为"铁的纪律",强化政府支出事项和政府投资项目预算管理,对违规举债、虚假化债等行为严肃追责问责,防止前清后欠。将隐性债务置换与地方政府融资平台转型结合起来,加快剥离平台的政府融资功能,推动隐性债务风险化解和平台市场化转型。

# 依法惩治违法犯罪 资本市场强监管持续发力

新华社北京3月9日电《中国证券报》9日刊发文章《依法惩治违法犯罪资本市场强监管持续发力》。文章称,最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告3月8日提请十四届全国人大三次会议审议。最高人民法院工作报告提出,严厉打击非法金融活动,依法惩治资本市场违法犯罪。

多位代表委员认为,推动建设规范 有序良性发展的市场生态应坚持惩防 并举、标本兼治。未来,对证券市场违 法行为依法实施有效的联合惩戒、强化 源头治理、筑牢法治保障将成为相关部 门发力重点。

#### "零容忍"惩治违法犯罪

近年来,监管部门多策并举,严惩 资本市场违法违规行为,持续保持"零 容忍""强监管"力度,加强对投资者权 益的保护

最高人民法院工作报告显示, 2024年,人民法院以"零容忍"态度惩 治财务造假、内幕交易等证券期货违法 犯罪,有力维护资本市场健康发展。

最高人民检察院工作报告显示, 2024年,会同中国证监会等制定办理 证券期货违法犯罪案件工作意见,参与 整治私募基金领域突出风险隐患,起诉 财务造假、内幕交易等证券类犯罪825 人。关于2025年工作安排,最高人民 检察院工作报告提出,依法惩治经济金 融犯罪,维护社会主义市场经济秩序和 金融安全。

全国政协委员、证监会处罚委办公室一级巡视员罗卫表示:"'两高'报

告里都提到了对财务造假等违法行为予以严厉打击,说明对证券违法行为的立体追责体系正在深化,有助于我们更有信心做好资本市场监管执法、更好地维护投资者利益,也让我们对建立一个活力与秩序兼备的资本市场更有信心。"

## 健全防治财务造假长效机制

在依法严惩的同时,推动建设规 范有序良性发展的市场生态更要依责 严防,健全防治财务造假长效机制,完 善"吹哨人"制度,进一步压实中介机 构"看门人"责任,进一步加强科技赋 能监管,提升监管能力,强化源头治 理。

全国人大代表、河南证监局局长牛雪峰建议,健全上市公司异常线索发现机制,加强涉上市公司数据共享机制建设,在安全、保密基础上,建立跨地区、跨部门数据共享机制,打通数据堵点,为信息共享提供坚实制度保障;加强科技监管投入,建设高效安全的信息共享平台,运用人工智能、云计算等手段,完善数据分析模型,开展数据碰撞,拓展关联线索分析,更加及时精准识别异常现象,增强对上市公司违规行为、潜在风险的监测预警能力。

全国人大代表、立信会计师事务所董事长朱建弟建议,通过数据挖掘、AI算法等技术,对金融机构或客户进行分类,识别出有风险的群体;运用预测算法对金融市场趋势和风险进行预测,提前发现潜在的系统性风险迹象,从而为监管决策提供科学依据。

#### 从制度上保障良法善治

有法可依,有规可循,是维护市场 良好秩序的根本。代表委员认为,应从 制度上保障资本市场良法善治,筑牢法 治保障。

投资者保护工作仍有进一步完善的空间。朱建弟建议,制度层面,应细化中小投资者参与公司治理的渠道,优化纠纷调解机制;监管层面,加强跨部门数据共享,建立全链条风险预警体系;投资者教育层面,深化投资者教育基地建设,针对老年人、新入市群体开展精准普法教育,通过立法、监管、教育等多维度协同发力,构建更加公平、透明的投资者保护生态体系。

"完善特别代表人诉讼制度。"全国人大代表、北京证监局局长贾文勤建议,简化特别代表人诉讼启动程序,扩大特别代表人诉讼的启动主体,健全完善特别代表人诉讼与破产等其他司法程序的衔接机制。

全国政协委员、广东证监局局长杨宗儒表示,建议出台背信罪的司法解释,从严查处财务造假、侵占上市公司资产的违法犯罪案件,探索开展检察机关提起证券民事公益诉讼试点。

此外,贾文勤建议,增加对第三方配合造假的追责依据,建议修订证券法、出台上市公司监督管理条例,明确配合造假方的行政法律责任,赋予证券监管部门相应执法权。同时,建议加大证券期货与其他领域法律法规的立法联动,压实有关机构和人员的法律责任,督促其依法及时报告发现的财务造假违法线索。

## 2月份我国CPI同比下降0.7%

新华社北京3月9日电(记者潘洁)国家统计局9日 发布数据显示,2月份,受春节错月、假期和部分国际大宗商品价格波动等因素影响,全国居民消费价格指数(CPI)同比下降0.7%,环比下降0.2%。

国家统计局城市司首席统计师董莉娟分析指出,2月份CPI同比由涨转降主要有三方面原因:一是春节错月导致上年同期对比基数较高;二是今年2月份的天气有利于鲜菜生长运输,2月份鲜菜价格同比下降12.6%,影响CPI同比下降约0.31个百分点;三是汽车等商品降价促销,2月份燃油小汽车和新能源小汽车价格同比分别下降5.0%和6.0%,合计影响CPI同比下降约0.16个百分点。

据测算,在2月份-0.7%的CPI同比变动中,上年价格变动的滞后影响约为-1.2个百分点,今年价格变动的新影响约为0.5个百分点。从春节影响的类别看,食品价格同比下降3.3%,影响CPI同比下降约0.60个百分点,占CPI总降幅八成多,是带动CPI由涨转降的主要因素。此外,飞机票和旅游价格同比分别下降22.6%和9.6%。

"扣除春节错月影响,2月份CPI同比上涨0.1%,当前物价温和回升的态势没有改变。"董莉娟说。

## 研究发现纳米机器人可清除血栓

新华社哈尔滨3月7日电(记者杨思琪)哈尔滨医科大学与哈尔滨工业大学科研团队一项联合研究发现,纳米机器人集群能够在精准清除血栓过程中发挥作用,将推动血栓治疗从被动给药向主动靶向诊疗转变,为血栓性疾病的高效治疗提供了新思路。

哈尔滨医科大学附属第二医院教授冷晓萍说,对于血栓性疾病,传统溶栓治疗往往受血液层流屏障限制,药物难以渗透至血栓核心,不仅降低疗效,还会增加复栓风险。受游动细菌涡旋运动的启发,团队提出一种仿生动态集群策略,也就是利用纳米机器人主动打破层流屏障,提升溶栓药物的递送效率。

哈尔滨工业大学教授贺强团队在纳米机器人设计与制备方面拥有技术突破,冷晓萍团队在超声医学评估及临床转化领域积累深厚。两个团队合作研制的一款新型纳米机器人,能够自主运动并形成类涡旋动态集群,可有效突破血栓周边的层流屏障,实现精准药物递送。

在大鼠下腔静脉狭窄血栓模型中,研究团队采用多普勒超声血流成像技术,成功监测到溶栓过程中血流动力学的变化。实验结果显示,纳米机器人集群可显著改变血栓周围的层流模式,形成涡流,大幅提高药物与血栓的接触效率,实现高效溶栓。在深静脉血栓模型中,这一策略可在6分钟内清除4毫米静脉血栓,并展现出清除陈旧性致密血栓的优势。

日前该研究成果发表在国际权威学术期刊《应用 化学国际版》上。

## 一场小麦春管"武林大会"

一年之计在于春。惊蛰时节,河南省新乡市新乡县小冀镇高标准农田里的小麦长势正旺。绿油油的麦苗旁,农技专家和种粮大户们围在一起,热烈地讨论着小麦单产提升和春季管理的办法。

"以前的老法子还能不能用?小麦春管有啥新路子?"

"今年过了正月还有寒潮,到底咋预防?"

在河南省农业农村厅和中国农业科学院中原研究中心举办的小麦大面积单产提升春季管理现场观摩暨座谈研讨会的交流现场,围绕种粮大户们关心的问题,专家们耐心地进行解答。

小麦春季管理就如同给小麦量身定做的一套"养生计划",主要在小麦春天返青到抽穗的关键时期,通过各种方法来确保小麦的科学生长。

这次春季管理现场观摩暨座谈研讨会犹如一场 高手云集的"武林大会",为种粮大户实行科学春管、 合理春耕,备战夏粮丰收提供了切磋交流的平台。

在观摩现场,来自河南省不同地区的种粮大户和农技专家们围绕土地流转规模、小麦平均亩产、品种选择等话题聊得热火朝天。来自安阳的种粮大户王幸福告诉记者,以前只关注自己承包的"一亩三分地",借着这次会议他也有机会了解其他地区同行们的特别

在另一侧,河南农业大学郭天财教授一边随手薅出一株麦苗,查看苗情墒情,一边向身旁的种粮大户们叮嘱春耕期间的注意事项。

这场"武林大会"除了现场观摩,还有高手"坐而论道"。在后续的座谈环节,来自中国农业科学院中原研究中心的专家通过视频连线形式对河南6个县区的种粮大户、基层农技人员进行了小麦田间生产情况远程指导和技术帮扶。