

不断夯实农业基础 加力推进乡村振兴

——解读2025年中央一号文件

新华社记者 高敬 古一平 胡璐

新华社北京2月23日电 党的十八大以来,来第13个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》,23日由新华社受权发布。

今年是“十四五”规划收官之年,也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。推进乡村全面振兴将从何处发力? 记者采访了多位专家学者。

端牢“中国饭碗” 确保粮食稳产丰产

2024年,我国粮食产量首次突破1.4万亿斤,粮食安全根基更加坚实。如何在较高基数上实现粮食稳产丰产?

今年中央一号文件明确要求“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”。

“保障国家粮食安全是一个永恒课题。粮食产量站上新台阶之后,也丝毫不能放松粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说,去年单产提升对增产的贡献率达到八成,此次文件部署深入推进粮油作物大面积单产提升行动。这就要求我们把重心放在单产提升上,通过优良品种、农业科技应用等提高生产效率。同时,要顺应人民群众消费趋势变化,持续提升农产品品质。

他认为,不论是单产提升还是品质提高,品种都至关重要,要加大种子科技创新攻关,培育更多高产优质品种。通过高质量推进高标准农田建设、农机等科技装备提升改善,以及生产后的收割、运输、储存等配套措施协同发力,促进粮食稳产丰产。

耕地是粮食生产的命根子。文件提出,将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理,明确要求“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”。

受访专家表示,耕地受到严重破坏后,恢复起来难度大成本高,各地要总结经验教训,严格耕地总量管控和“以补定占”,分类有序做好耕地“非粮化”整改。

中国农业大学资源与环境学院教授胡树文长期致力于为盐碱地驱“盐”化“碱”。他认为,落实文件提出的“稳步推进盐碱地综合利用试点”,就要因地制宜、多管齐下,推进农业科技力量协同攻关,加快科技成果大面积推广应用,坚定做好盐碱地改良治理大文章,让更多盐碱地转化为高产田。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到,文件不仅提出健全粮食生产支持政策体系,以调动各地种粮积极性,还明确完善农产品贸易与生产协调机制。

他表示,完善农产品贸易与生产协调机制要以国内稳产保供为根基,强化农产品供需平衡和全链条监测预警,精准识别供需缺口和调控着力点,优化进口来源布局并动态调节进口规模与节奏,平衡市场供给与价格稳定,更高水平统筹和畅通国内国际双循环,保护农民利益和种粮积极性,在开放中筑牢粮食安全底线。

多措并举增收 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

确保不发生规模性返贫,是抓好“三农”工作的底线任务。

“及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶”“统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定”“建立分层分类帮扶制度”……来到巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年,文件对这项工作作出针对性部署。

安徽省农业科学院副院长赵皖平表示,这些部署是巩固拓展脱贫攻坚成果、健全农

村低收入人口帮扶体系的必然要求,将推动帮扶政策实施更精准、更有针对性,有助于提高资源配置效率,促进过渡期后常态化帮扶提质增效。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。今年中央一号文件对这项工作作出具体安排,提出全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产,建立统一的资产登记管理台账。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员张姝认为,健全这部分资产的长效管理机制必要且紧迫,将为推动后续帮扶政策由“阶段性过渡”转向“长效化帮扶”提供重要支撑,推动更高质量的帮扶政策落地见效。

检验农村工作实效的一个重要尺度,就是看农民的钱袋子鼓起来没有。在专家看来,文件从做好“土特产”文章、“共同体”文章等方面入手,着力提升农民增收致富能力。

如何做好“土特产”文章? 张姝表示,各地要立足自身资源禀赋,坚持推进特色农产品的全产业链发展,培育壮大产业集群,不断提升产业附加值,推动产业有“钱”途。

不仅要做大蛋糕,还要分好蛋糕。文件明确,健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制,将联农带农作为政策倾斜的重要依据。赵皖平说,这有利于形成新型农业经营主体与农户在产业链上优势互补、分工合作的良好格局,让农民稳稳挑上增收致富的“金扁担”。

建设和美乡村 持续改善硬设施软环境

广袤乡村是农民群众的家园。围绕乡

村“硬设施”和“软环境”建设,中央一号文件作出具体部署:

分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设;持续推动“四好农村路”高质量发展;推进农村客货邮融合发展;加强村级寄递物流综合服务站建设……

“这是在城乡融合大背景大趋势下采取的政策措施。”中国人民大学教授孔祥智说,应统筹县域城乡规划布局,推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合,补齐农村基础设施短板,积极推动城乡基础设施一体化发展。

乡村不仅要宜居,还要和美,这离不开乡村发展“软环境”的打造。

文件提出加强文明乡风建设,例如,推进传统村落特色保护区建设,加强乡村文化遗产保护传承和活化利用,深入实施乡村文物保护工程。南京农业大学副教授仇童伟认为,加强文明乡风建设将对乡村发展产生一系列积极影响,有利于传承农耕文明,提振农民群众精气神,为乡村全面振兴铸魂。

同时,文件还提出推进农村移风易俗。专家学者表示,高额彩礼、人情攀比等陈规陋习影响社会风气、加大农民负担,甚至滋生出一系列社会不稳定不和谐因素。各地要推进农村移风易俗,弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

乡村全面振兴各项政策,最终要靠农村基层党组织来落实。文件明确加强农村基层党组织建设,并提出“保持县级党政领导班子成员任期稳定”“着力解决部分年轻干部在农村基层‘水土不服’问题”等。专家认为,这将有助于基层党组织更好扛起政治责任,以更强的责任感、更大力度推进乡村全面振兴。

最高法发布严惩电信网络诈骗及其关联犯罪典型案例

新华社北京2月24日电(记者罗沙) 最高人民法院24日发布7件人民法院审结的电信网络诈骗及其关联犯罪典型案例,充分发挥典型案例警示、教育、指引作用,展现人民法院坚决遏制此类犯罪多发高发态势的决心和举措。

这7个案例包括:被告人黄某等3人诈骗案,被告人杨某等3人诈骗案,被告人肖某诚等2人诈骗案,被告人朱某民诈骗案,被告人余某诈骗、组织他人偷越国(边)境等案,被告人刘某等3人诈骗、组织他人偷越国(边)境等案,被告人申某涛等15人诈骗、组织他人偷越国(边)境等案。

据悉,人民法院严惩电诈犯罪集团首要分子,严惩为境外电诈犯罪集团组织人员偷越国(边)境的“蛇头”。在被告人黄某等3人诈骗案,被告人余某诈骗、组织他人偷越国(边)境等案中,4名被告人出境组建电诈犯罪集团,均系首要分子,余某还组织众多人员出境实施犯罪,均被依法顶格判处无期徒刑。被告人杨某等3人诈骗案中,杨某曾因实施电诈犯罪被判刑,又重操旧业被依法严惩。

近年来,有的诈骗组织采用多种手段拉拢、引诱未成年人、在校大学生作为实施犯罪的“工具人”,或者针对未成年人、在校大学生实施诈骗。被告人肖某诚等2人诈骗案中,被告人招募、利用未成年人实施电诈犯罪。虽然2人系从犯且到案后坦白罪行,仍被法院从重处罚,以诈骗罪判处有期徒刑五年六个月、四年六个月。

同时,人民法院最大限度为受骗群众挽回经济损失。在被告人申某涛等15人诈骗、组织他人偷越国(边)境等案中,人民法院促使申某涛积极退赃退赔,连同查扣在案的赃款及时发还被骗群众。

“蓝天不是等来的,而是拼出来的”

——生态环境部回应大气污染防治热点问题

新华社记者 高敬

新华社北京2月24日电 “蓝天不是等来的,而是拼出来的”“抓住移动源这个‘牛鼻子’”“让环保投入高、绩效好的企业享受实实在在的政策红利”……在生态环境部24日召开的新闻发布会上,大气环境司司长李天威回应当前大气污染防治的热点问题。

2024年成绩单: 空气质量稳中向好

李天威介绍,2024年,全国环境空气质量稳中向好:改善幅度大,全国PM2.5浓度为29.3微克/立方米,优良天数比例为87.2%,重度及以上污染天数比例为0.9%,都优于年度目标;改善范围广,京津冀地区PM2.5浓度同比下降3.4%,天山北坡城市群、成渝地区、汾渭平原、长江中游城市群、长三角地区PM2.5浓度同比均呈现下降;PM2.5和臭氧协同控制取得初步成效。

“蓝天不是等来的,而是拼出来的。”他介绍,2024年,生态环境部和各地持续深化重点领域行业治理减排,全年完成散煤治理200万户,累计达4100万户;推动完成钢铁行业全流程超低排放改造1.3亿吨,实现全国80%以上产能全流程或重点工程超低排放改造;积极推动运输结构调整,淘汰高排放车辆,开展机动车排放检验领域第三方机构专项排查整治行动。

2024年,生态环境部全面加强重污染天气应对和区域联防联控,开展重点区域空气质量改善监督帮扶,发现推动并解决各类突出问题8.8万余个。

努力完成“十四五”基本消除重污染天气目标

李天威说,重污染天气是人民群众的“心肺之患”。今年是“十四五”规划的收官

之年,完成基本消除重污染天气的目标,要重点抓好三件事:

一是大力推动治污减排。指导地方加快实施落后产能退出,推进重点行业超低排放改造、清洁取暖、移动源防治等工作,持续深化重点行业绩效分级,强化面源污染治理,从根本上减少污染物排放。

二是科学精准应对重污染天气。不断提升预测预报能力,精准、科学、依法应对长时间大范围重污染天气,真正做到污染“削峰降速”;完善企业的应急减排清单,实现涉气企业应纳尽纳、动态更新;做到应急减排应减尽减、精准落地,杜绝“数字减排”。

三是协同控制PM2.5和臭氧污染,指导重点城市围绕氮氧化物和挥发性有机物,实施协同减排,“冬病夏治”,确保完成“十四五”目标任务。

抓住移动源治理这个“牛鼻子”

“当下和今后一个时期,抓住移动源这个‘牛鼻子’,十分迫切且必要。”李天威说,移动源是我国大气污染物排放的重要来源,其排放的氮氧化物和挥发性有机物分别占全国总量的60%和24%左右。在北京、上海、济南等城市,移动源已经是污染物首要的排放来源。

他表示,做好移动源治理,要加快标准的制修订。生态环境部将对标国际先进法规,研究制定轻型车、重型车的国七标准,实现机动车减排降碳协同;研究制定非道路移动机械国五标准,实现排放控制技术和世界先进水平接轨。

同时,强化机动车排放监管。对重型货车,要加快淘汰国四及以下的货车,严格整治国五货车的超标问题,强化国六货车

的智慧化监管,加快推进新能源重卡的替代应用。同时,持续开展机动车排放检验领域第三方机构的专项整治。

李天威表示,要推动非道路移动机械综合治理,重点提高机场、港口、园区等新能源机械和内部车辆的新能源比例。此外,推进火电、钢铁、煤炭、焦化、有色、水泥等重点行业大宗货物的清洁运输,推动大宗货物长距离运输“公转铁”“公转水”。

激发企业污染治理的内生动力

如何引导企业加强污染治理? 李天威表示,要一手用最严格的制度、最严密的法治保护大气环境,另一手要创新管理思路,综合运用金融、价格、财税、环保差异化管理等政策,激发大气污染治理的内生动力。近年来,依据企业的生产工艺、污染治理水平、排放强度等,生态环境部门深化重点行业企业绩效分级。2024年,绩效A级和绩效引领级的企业达2754家,比2022年增加46%。李天威说,在绩效分级一系列的措施下,很多企业实现绿色转型和利润增长同频共振,污染治理、保护环境、履行社会责任感,真正得到了实惠。

他表示,要强化技术引领,完善政策支持,拓展环保绩效应用场景,形成有力有效的政策“组合拳”,让环保投入高、绩效好的企业享受实实在在的政策红利。

李天威说,要突出标准引领,对整体完成超低排放改造的行业,逐步将超低排放要求转化为强制性排放标准,以标准倒逼传统产业升级转型。此外,强化执法监管,对环保水平低、投入小的企业加强执法监管,对存在偷排、漏排、弄虚作假等主观恶意违法行为的企业,依法依规严厉处罚,提高违法成本。