

以“改”破题 以“改”促兴

——2024全面深化改革的吉林实践

推动吉林全面振兴取得新突破，除了改革，别无他途。

回顾2024年，吉林发展进程的每一个断面，都留下深刻的改革印记。这是吉林深化改革再出发的一年，也是吉林全面振兴以改革开路、以改革破题的一年。

在全省上下深入学习贯彻党的二十届三中全会精神之际，省委十二届五次全会审议通过了《中共吉林省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神、以进一步全面深化改革推动吉林全面振兴取得新突破的实施意见》（以下简称《实施意见》），为把党中央谋篇布局的“大写意”变成精耕细作的“工笔画”，科学制定了吉林的“施工图”。

吉林人吹响了在新的历史起点上进一步全面深化改革、推动吉林全面振兴取得新突破的号角。白山松水间勾勒出改革开放蓝图，化作新潮涌动、千帆竞进的壮美画卷。

以问题为导向 深化改革再出发

改革，终究是要奔着问题去，破解发展中的“梗阻”问题。

《实施意见》锚定了改革的总体目标，明确提出到2035年基本建成社会主义现代化新吉林；到2029年完成《实施意见》提出的改革任务。

小切口破题、大纵深发力。对进一步全面深化改革9个重点专项作出部署，出台425项具体举措，是《实施意见》的一大创新。

9个重点专项立足当前、着眼长远，围绕阻碍吉林高质量发展的问题，影响吉林全面振兴取得新突破的障碍，各地发展最紧迫和群众急难愁盼事项，从最紧迫的事情改起。

吉林有1400多公里边境线，守好祖国大门、筑牢千里边关，是吉林必须扛起的重大政治责任。

——我省制定创新兴边富民、稳边固边制度机制专项，提出以G331沿边开放旅游大通道建设为依托，构建并联建设、高效管理、科学开发的一体化推进机制，推进边境地区“水电路讯”军地一体化建设等举措，聚人气、兴产业、固边防。

当下，G331公路吉林段改扩建项目正加速推进，总建设里程761公里，总投资93.6亿元，计划2025年底建成。这条兼具优美风景、乡村风貌、边境风光的“最美公路”，串起长白山、鸭绿江和图们江以及通化、白山等地，集“大美边疆”和“朝鲜族风情”魅力于一体，构筑了吉林特色产业发展的“黄金线”。

扛稳国家粮食安全重任，做端牢“中国饭碗”的后盾，始终是吉林的重点任务之一。

——我省完善粮食安全保障能力提升机制，提出健全黑土地保护利用和盐碱地适应性利用制度，完善种业“芯片”研发机制，优化水网工程布局 and 水土匹配格局，优化农机装备结构等一系列具体方案。

2024年，我省粮食再获丰收，面积、单产、总产“三增长”。粮食播种面积达到8780.7万亩，同比增加42.3万亩，增量排在全国第2位，增幅位居粮食主产省第1位，实现19连增。粮食单产达到971.7斤/亩，同比提高13.5斤，稳居粮食主产省第1位。

人参是大自然赠予吉林的瑰宝，是我省优势特色与发展潜力兼备的“金字招牌”，但混乱的市场体系却制约着人参产业发展。

——我省提出建立人参产业高质量发展机制，细致规划了市场诚信体系、规范化种植体系、精深加工产业体系、品牌营销体系等诸多方面，提出要聚焦“货真价实、优质优价”，擦亮“吉林·长白山人参”金字招牌。

新雪季来临，在吉林众多滑雪场、度假区、景点等地，都能够看到游客挑选人参、享用人参茶、人参酒、人参糖等产品的身影。这样的场景，与我省建立人参产业高质量发展机制、整顿人参市场秩序、破解参龄鉴定等难题、推动全省人参基本做到“货真价实”息息相关。

长白山是三江源头。野生动植物资源极其丰富，种类繁多，是我省乃至整个东北亚重要的生态屏障，欧亚大陆北半部最具代表性的典型自然综合体，具有珍贵的科研、保护和旅游价值。

——我省制定长白山生态保护利用机制专项，提出要优化长白山生态系统保护与恢复机制，加强古树名木保护，探索“森林四库”建设机制，筑牢东北亚生态屏障。

不久前，同程旅行发布2024年冬季旅游趋势报告，长白山景区位列冬季热门冰雪景区榜首。2024年11月，长白山主景区共接待游客11.3万人次，同比增长40.3%。截至2024年11月30日，长白山主景区共接待游客318.0万人次，同比增长24.1%。长白山的绿水青山、冰天雪地，不仅得到了更好保护，也正在创造更多的“金山银山”。

强力的举措、鲜明的成果，传递出吉林在重点领域尽快实现实质性破局、取得标志性战果，推动高质量发展、全面振兴取得新突破的强大信心与动力。

抓牢“关键牵引” 动力活力再释放

2024年，是吉林经济体制改革的承启之年。

这一年，我省经济领域深化改革脉络愈加清晰，这从国资国企改革推进过程中可见一斑——

我省森林资源丰富，诞生了历史较长的两大森工企业。两者“系出同门”，却面临同质化竞争、品牌形象分散等问题，资源优势难以充分发挥。

在我省大力推动下，通过“融合、整合、化合”，两家企业整合为吉林长白山森工集团，着力做强生态保护提质、制品加工、林下经济、饮料饮品、休闲度假等主导产业，剥离非主营业务，企业运营进入良性轨道。今年以来，企业营收、利润均有明显增长。

这是我省推动国有资本战略性布局 and 专业化整合，进一步提高国有企业价值创造能力、提升核心竞争力的一个缩影。

“小而散”的66户省属一级企业，整合重组为“大而强”的12户，压减了81.8%。企业层级由5级压缩到3级，全级次企业户数由826家减少到542家……

创新考核机制、压减企业层级、优化股权结构，使我省国有企业“脱胎换骨、健身强体”，治理效能和经营质效获得有效改善。

改革向纵深发展，牵一发而动全身，必须“有的放矢”。我省加快国有资本向新能源、新材料、大数据等战略性新兴产业布局，向大农业、大旅游等优势产业集中，向基础性、保障类、民生领域拓展，充分发挥国有企业在科技创新、产业安全方面的支撑作用。

纵观2024年，我省“135N”吉字号国企方阵基本成形，省属一级企业压减82%、整合至12户。省属国企资产总额超过6000亿元，营业收入增长7.5%，利润增长110.5%，上交税费增长32%，均创近5年最高水平。

国有企业与民营企业协同发展，方能构筑经济社会高质量发展的关键支撑。当前，国有企业改革不断取得新成果，民营企业发展环境也正在发

生喜人变化。

吉林省通用机械（集团）有限公司是吉林省汽车零部件产业链条上的一家民营企业。2023年以来，企业的发展步履坚实，由于提前布局汽车轻量化领域，企业在生产新能源汽车零部件方面已具备较大创新优势。

“2023年，我们在红旗‘HS5’后上控制臂总成、比亚迪‘唐’左右后转向节达产超140万件。在此基础上，2024年又新增了近50万件新能源车型的配套订单，新订单同比增长了400%。”通用机械董事长李吉宝兴奋地说。

科技创新成果频繁涌现，市场中“吉”字号产品备受赞誉，“投资要过山海关”呼声越来越高……近年来，随着一系列支持政策直达一线，我省民营经济的健康发展之路越走越宽。

“不叫不到，随叫随到，服务周到，说到做到”。让市场“无形之手”充分施展，政府“有形之手”有为善为，是验证经济体制改革成效的重要一环。我省构建“无事不扰”服务体系，为民营经济营造了更公平、更开放、更宽松的发展环境。

以经济体制改革为牵引，带动各领域改革协同发力，我省加快推动吉林全面振兴取得新突破。

围绕健全推动经济高质量发展体制机制，进一步完善规划体系，加强政策统筹协调，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，加快培育若干千亿级的产业集群；

围绕完善城乡融合发展体制机制，健全推进新型城镇化体制机制，完善强农惠农富农支持政策，大力培育乡村富民新产业新业态，促进城乡要素平等交换、双向流动，共同繁荣发展；

聚焦构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育、科技、人才、产业一体化改革，推动科技创新和产业创新深度融合，让创新“第一动力”充分释放；

深化文化体制机制改革，优化文化服务和文化产品供给机制，完善文化遗产保护机制，健全文化产业体系 and 市场体系，强化文旅深度融合的制度设计，激发文化创新创造活力；

完善保障和改善民生体制机制，健全就业促进机制，完善社会保障体系，深化医药卫生体制改革，惠民生、暖民心、顺民意；

紧扣深化生态文明体制改革，完善落实“两山”理念体制机制，健全生态环境治理体系，完善绿色低碳发展机制，持续提升美丽吉林建设效能；

注重统筹发展和安全。健全维护国家安全体系和国防安全体制机制，完善公共安全治理机制，健全社会治理体系，以高水平安全保障高质量发展；

……

一系列有效管用的改革举措，切实破解经济社会发展中的难题难点，把一个个“不可能”变成“一定能”，以可感可及的改革成果造福于民，以改革之力推动吉林全面振兴取得新突破。

以开放促改革 发展机遇再拓展

欲求突破，必先开放。开放，是推动吉林全面振兴之必然。

2024年12月17日，奥迪和中国一汽的合作项目——奥迪一汽新能源汽车有限公司（简称奥迪一汽）在长春正式启动量产。该项目建设了奥迪在华首个基于PPE豪华纯电动平台的生产基地，致力于打造纯电动车型，年产能逾15万辆。

这是吉林强力推动对外开放所取得的重要成果，在纷繁复杂的国际形势

下，树立了中德汽车产业合作的全新典范，向世界发出了开放、合作、共赢的强音。

与此同时，这一重要开放成果带来的“收益”显而易见——

奥迪一汽及其先进生产基地，根据规划，奥迪一汽50%的供应商将配置在30公里半径范围内，吸引了众多零部件头部企业落地长春。我省已开工建设奥迪一汽新能源汽车配套产业园，为汽车产业链升级带来了新的机遇。

改革促进开放、开放倒逼改革、开放也是改革，吉林正在充分发挥沿边近海优势，抢抓机遇、乘势而上、重振雄风，努力在开放发展上实现新突破。

不久前，延吉—长白山重点开发开放试验区获批，将成为我省打造东北东部绿色转型发展示范区和东北振兴、沿边开放等国家重大战略支点。

这是我省借“东风”抢占开放“高地”，对自身优势精准把握的又一实例。

吉林坐拥中俄蒙朝四国交界处的黄金地带，具有连通欧亚大陆桥的独特地理位置。近年来，随着国家“一带一路”倡议的深化，吉林正紧抓这一历史契机，致力于将长春打造成东北亚物流枢纽中心，加快推进长春新区、珲春综合保税区等重点开放平台建设，扩大国际交流合作范围逐渐形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。

开放不仅仅是资本与货物的流通，更是知识、技术和人才的交融。

中国一汽科技创新基地，是未来汽车技术的“孵化器”。2024年以来，这个为突破新能源、智能网联核心技术而打造的全新研发基地，已孕育了多项先进技术，成为中国一汽创新发展的重要载体。

中国一汽创新动力的背后，有着吉林作为属地力量的强大支撑。我省拥有丰富的科教资源，汇集了多所高等学府与科研院所，为创新发展提供了肥沃土壤。通过搭建校企合作平台，推动产学研深度融合，全省科技成果产业化进程进一步加速，培育新兴产业集群，新能源汽车、生物医药、智能制造等高附加值产业初露锋芒。

值得一提的是，根据世界银行《2024年营商环境报告》，吉林在市场准入便利度方面仍有较大提升空间。对此，我省采取了一系列改革措施，如推行“一网通办”“证照分离”等政策，简化审批流程，降低企业运营成本。

从思想上的破冰，不断向深层次拓展对外开放，打造对外开放新前沿。开放，让吉林老工业基地振兴发展动力愈加强劲。

放眼世界，国内国际的大舞台上，“吉林声音”愈发响亮。

德国大众、法国威立雅、日本丰田、韩国三星等一批世界500强企业投资吉林后，正在谋求更大空间；华为、中兴、腾讯、浪潮、科大讯飞等国内行业领军企业加快布局，资金、技术、管理、人才、资源等生产要素源源不断入吉……

吉林企业“走出去”发力全球市场。中车长春轨道客车股份有限公司的产品已出口到美国、澳大利亚、巴西、泰国、沙特等20多个国家和地区。一汽红旗已成功进军中东、欧洲、东南亚等地……

2024年1—11月份，全省进出口总额增长8.1%，实际利用外资增长7.9%。这份答卷，是吉林全力推动开发开放的一个鲜明注脚。

奋楫改革，足音铿锵。吉林振兴，必须以改革开路、以改革破题，以改革精神抓改革。吉林人大胆解难题、蹚新路、破坚冰，在全面深化改革的进程中探索前行，努力把改革“蓝图”变成“实景”，奋力谱写吉林高质量发展的新篇章。

吉林日报记者 赵广欣 华泰来