

# “粮安天下”任重而道远

新华社记者 叶书宏

吃饭问题是关乎人类生存的大问题。2024年世界粮食日到来前夕,世界粮食计划署等国际组织发布的数据显示,全球饥饿水平连续第三年居高不下,2023年仍有约7.33亿人面临饥饿,相当于全球每11人中就有1人食不果腹。联合国粮农组织总干事屈冬玉近日撰文呼吁全球采取切实行动,全面落实作为基本人权的“食物权”。

乌克兰危机升级以来,全球粮食生产和运输受到严重冲击,由此产生的连锁反应除了供应短缺、粮价飙升,一些国家为确保自身粮食安全实施了出口禁令,从而加剧了粮食供应严重依赖进口国家的困境,全球粮食体系的关联性和脆弱性进一步凸显。此外,苏丹武装冲突可能使这个东非国家陷入“全球最大饥饿危机”;巴以新一轮冲突使得加沙至少有四分之一的家庭面临“灾难性的严重粮食不安全状况”;暴力升级使得540万海地人难以获得足够食物,该国也成为世界上严重粮食不安全人口比例最高的国家……随着国际局势动荡,战乱冲突对全球粮食供应系统的冲击不断加剧。

气候变化导致的极端天气造成部分国家地区粮食减产,加大了全球粮食供应缺口。2023年成为有记录以来最热的一年,厄尔尼诺现象在2024年年初达到顶峰,气候变化对粮食危机的全面影响正在显现。联合国粮农组织发布的最新《全球粮食危机报告》显示,去年极端天气让18个国家的7200万人面临严重粮食不安全问题。世界粮食计划署报告预测,气候问题可能导致2050年

饥饿和营养不良状况增加近20%。值得注意的是,大面积干旱造成的粮食减产正加剧人与自然的紧张关系,一些南部非洲国家为缓解干旱带来的影响,减轻对土地和水资源的压力,不得不对侵入人类居住区觅食的保护动物进行捕杀而引发争议。

21世纪以来,人类已经历了三次粮食危机,危机原因各异但承压最大的始终是全球特别是低收入国家的困难群体。与发达国家食品价格上涨或选择减少相比,危机对贫穷国家困难群体来说却是朝不保夕的饥饿感、粮荒乃至由此引发的致命冲突。联合国报告显示,2022年至2023年间,西亚、加勒比和非洲大多数区域饥饿形势呈现加剧趋势,其中非洲每5人中就有1人面临饥饿。报告警告,到2030年将有约5.82亿人处于长期食物不足状况,其中一半在非洲,联合国2030年可持续发展议程中“零饥饿”的目标恐难如期实现。

实际上,以当下人类粮食生产能力,所有人吃饱肚子应该不是问题。联合国数据显示,2022年全球人口约为80亿,谷物产量超27亿吨,足以满足每个人的基本粮食需求。粮食危机何以频发,一个国际共识就是,分配出了问题。全球粮食生产贸易高度集中在少数发达国家及其跨国公司手中,消费却分散在食物支出占比更高的众多发展中国家,这样就造成了全球粮食体系一边“供应过剩”“烧粮取油”、一边却“食不果腹”“等米下锅”的不公格局。2008年,全球粮价持续上涨引发粮食危机,导致饥饿、贫困和社会

动荡等问题加剧,世界银行发布的分析报告指出,那次粮食危机主要是由欧美等国用“过剩”粮食开发生物燃料所致。

所谓全球粮食危机,本质上还是发展中国家的粮食危机,这种不公平的全球粮食体系背后,有着复杂的制度成因。历史上,发达国家披着粮食援助和粮食自由贸易的外衣,借机获得更大市场份额并“踢开”发展中国家通向农业强大和粮食自主的“梯子”。发达国家在鼓吹新自由主义经济效益优先的过程中将全球粮食市场进一步体系化、制度化并逐步占领发展中国家粮食市场,而后的传统农业在发达国家享受巨额补贴的农产品冲击下逐渐瓦解并形成对粮食进口的依赖,其自身调节生产和价格以应对危机或饥荒的粮食自主能力被极大削弱……因此,从根本上改善发展中国家粮食安全的脆弱局面并非易事。

粮食具有商品属性,更具战略属性。各国既要通过开放贸易多元化粮食供给渠道,也要把饭碗端在自己手里,牢牢把握粮食自主权。粮食安全是发展问题,也是公平问题。国际社会既要加强减贫合作,不断提升粮食生产整体能力,也要构建更高效、更包容、更有韧性、更可持续的农业粮食体系,确保让更多人实现“更好生产、更好营养、更好环境和更好生活”。“粮安天下”任重而道远,不让任何一个人挨饿,唯有加强国际合作、在世界范围内建立更加公平公正的粮食生产分配体系才是正途。

新华社北京10月16日电

## 冲刺年度经济增长目标 多地加码扩需求增动能

新华社北京10月17日电《中国证券报》17日刊发文章《冲刺年度经济增长目标 多地加码扩需求增动能》。文章称,近期,多地召开会议,围绕四季度稳增长,聚焦扩内需稳楼市做出一系列部署,确保完成全年经济社会发展目标任务。专家表示,随着中央层面增量政策陆续出台,各地也将把握窗口期“消化吸收”,并研究出台地方层面的配套政策,与中央形成合力。

### 增量政策多管齐下

当前,全年经济运行进入最后一个季度,多地召开稳经济会议,表决心、立目标,吹响经济增长“冲锋号”。

作为经济大省,10月8日,浙江省委常委会议召开会议提出,要坚定信心强定力、奋力作为挑大梁,全力推动全省经济持续稳进走强、提升质效。同日,辽宁省冲刺四季度打赢攻坚战动员部署会在沈阳召开,会议指出,四季度是冲锋冲刺季、决战决胜季,要以冲锋冲刺的奋斗姿态夺取攻坚必胜。

此外,多地拟出台增量政策,与中央政策形成合力。10月14日,广东省委财经委员会会议暨全省三季度经济形势分析会召开,会议表示,要坚持以改革赋能高质量发展,围绕稳增长、促发展,加快推出一批条件成熟、可感可及的改革举措,下决心、下功夫深入推进供给侧结构性改革。江苏省表示,认真落实中央出台的财政、金融、土地、房地产、投资、消费、民生等各项政策措施,用

足用好存量政策,适时推出增量政策,推动政策效应充分释放。

专家表示,本轮增量政策多管齐下,在消费、地产、股市等领域作出部署,随着各项政策密集协同发力,四季度经济运行有望进一步回升向好。

### 释放内需增长潜力

内需是拉动经济增长的重要力量,围绕促消费、扩内需,地方着墨颇多。

将促消费和惠民生相结合,大宗消费、服务消费成为多地会议的“高频词”。广东省表示,要聚力提振内需,把扩大消费摆在优先位置,努力提振大宗消费、扩大服务消费、培育新型消费。安徽省明确,要把促消费与惠民生结合起来,深入推进消费品以旧换新,放大节庆、赛事、展会等消费热点效应,打造一批带动性强、显示度高的消费新场景新业态。

北京市社会科学院副研究员王鹏表示,把促消费和惠民生结合起来是双赢的政策导向,既能够满足民众的消费需求,提升民众生活质量和幸福感,又能够推动经济增长。

着手扩投资形成更多实物量,也成为各地拼经济的重头戏。广东省提出,下大力气扩大有效投资,加快“两重”项目实施,加速推进“百千万工程”、制造业当家等重点任务的支撑性、标志性项目建设。辽宁省表示,着力扩大有效投资,深入实施15项重大工程,加快推进新开工项目,持续做好项目谋划储备。

“用足用好今年各类资金,目前正在加快推进项目建设和资金拨付。加快地方政府专项债券发行使用进度,支持项目开工建设。”国家发展改革委主任郑栅洁近期表示。

### 综合施策稳楼市

采取综合性政策措施,促进房地产市场止跌回稳,在多个地方的政策文件、会议内容中有所体现。

山东省10月10日发布《关于落实金融支持政策促进全省房地产市场止跌回稳的通知》,其中,在需求端提出统一个人住房贷款最低首付比例等4条措施,在供应端提出支持有条件的企业市场化收购房企土地等11条措施。

多地聚焦构建房地产新发展模式作出部署。广东省提出,要扎实推动房地产市场平稳健康发展,落实中央系列政策,按照严控增量、优化存量、提高质量的要求,从供需两端进一步激活房地产市场,促进止跌回稳;同时着眼长远构建房地产发展新模式,促进房地产高质量发展。

10月9日召开的河南省政府常务会议提出,落实落细进一步促进房地产市场平稳健康发展的政策措施,推动房地产市场止跌回稳,加快构建房地产发展新模式。

“促进房地产稳定发展是一项系统工程,需要各项政策协同发力。将持续加强财政政策与其他政策的协调,加强中央与地方的联动,加强新老政策的衔接,打好组合拳,坚定不移推动房地产市场止跌回稳。”财政部副部长廖岷此前表示。

### 三步走！

## 我国空间科学中长期发展规划出炉

新华社北京10月15日电(记者张泉 宋晨)2027年空间科学研究水平整体跃升;2035年重点方向跻身国际前列;2050年重要领域国际领先,成为世界空间科学强国。

10月15日举行的国新办发布会上,中国科学院、国家航天局、中国载人航天工程办公室联合发布了《国家空间科学中长期发展规划(2024—2050年)》,提出我国空间科学发展“三步走”战略目标。

为什么要制定这一规划?

“空间科学是航天活动的重要组成部分,在探索宇宙奥秘、拓展人类认知边界的同时,也有力带动空间技术的发展。”中国科学院副院长丁赤飏说,近年来,我国空间科学进入创新发展的“快车道”,但与世界航天强国相比还有一定差距。

为推动空间科学、空间技术、空间应用全面发展,我国凝聚全国空间科学领域专家学者智慧,历时2年多,编制了《国家空间科学中长期发展规划(2024—2050年)》,相关领域的500多位专家学者参与了规划编制。

“这是我国首个国家空间科学中长期发展规划,将作为当前和今后一个时期我国开展空间科学研究的依据,有助于进一步统筹国内相关科研力量、凝练部署重大科技任务、深化国际合作,从而使我国在有基础、有优势的领域尽早取得世界级重大科学成果。”丁赤飏说。

规划部署了哪些空间科学研究内容?

丁赤飏介绍,规划提出了我国拟突破的“极端宇宙”

“时空涟漪”“日地全景”“宜居行星”“太空格物”5大科学主题和17个优先发展方向。

“极端宇宙”主要是探索宇宙的起源与演化,揭示极端宇宙条件下的物理规律。

“时空涟漪”主要是探测中低频引力波、原初引力波,揭示引力与时空本质。

“日地全景”主要是探索地球、太阳和日球层,揭示日地复杂系统、太阳与太阳系整体联系的物理过程与规律。

“宜居行星”主要是探索太阳系天体和系外行星的宜居性,开展地外生命探寻。

“太空格物”主要是揭示太空条件下的物质运动和生命活动规律,深化对量子力学与广义相对论等基础物理的认知。

规划还形成了我国空间科学中长期发展路线图。

至2027年,运营中国空间站,实施载人月球探测、探月工程四期与行星探测工程,论证立项5至8项空间科学卫星任务。

2028年至2035年,继续运营中国空间站、实施载人月球探测,论证实施国际月球科研站等科学任务,论证实施约15项空间科学卫星任务。

2036年至2050年,论证实施30余项空间科学任务,重要领域达到世界领先水平。

“空间科学是航天国际合作的主渠道,和平利用外空关乎全人类的福祉,是全人类共同的事业。”中国科学院国家空间科学中心主任王赤院士说,我们将深入推动多种形式的空间科学国际合作交流,让空间科技成果更好更多地造福人类。

## 涉嫌违法违规使用医保基金 国家医保局点名七家医院

新华社北京10月16日电(记者徐鹏航)以“免费住院”为噱头诱导困难群众住院;没有眼科医生、眼科设备,却开展眼科诊疗服务骗保……国家医保局16日公布安徽省淮南市七家医院涉嫌违法违规使用医保基金等问题。

其中,淮南市寿县南唐惠民医院涉嫌诱导住院骗保,该院与两家养老院签订医养结合协议,由养老院向医院输送病人,医院按人头向养老院输送利益;涉嫌虚构诊疗服务、冒用医师签名骗保,如冒用医师姜某名义共出具影像报告3433份,而姜某实际上从未在该院上班等;涉嫌虚记诊疗服务数量骗保,如有的病人有收费但无检查影像记录,有的病人诊断部位与影像描述不符等。

淮南市康德医院涉嫌无资质开展检查项目骗保,该院影像科由不具备资质的人员开展CT和DR检查,并冒用有资质的医生签名出具诊断报告;涉嫌无资质开展麻醉项目、无资质开展中医诊疗

服务骗保。

淮南市寿县仁慈中医医院涉嫌虚记药品耗材数量骗保,如未使用人工晶体却收取人工晶体费用并申报结算等;涉嫌违规开展诊疗服务骗保,该院既没有眼科诊疗设备,也没有具备资质的眼科医生,仍然开展相关服务并收取费用;涉嫌过度诊疗骗保,该院部分病人无指征住院治疗。

此外,淮南市寿县正阳关镇镇南社区卫生服务站涉嫌虚构检验项目骗保、过度诊疗骗保;淮南市寿县益民医院存在无备案进行新增项目医保结算问题和重复收费问题;淮南市寿县谐和医院存在过度检查、过度用药等违法违规问题;淮南市寿州老年公寓康复医院存在超范围开展诊疗服务、过度检查等违法违规问题。

据悉,上述案件后续处理工作正在进一步推进中。同时,安徽省淮南市医保部门对全市各级定点医疗机构开展专项检查,推动全市定点医疗机构主动规范医保基金使用行为。