

延迟退休渐近，背后是这四大趋势

“新华视点”记者

新华社北京9月11日电 9月10日，十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院关于提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案，受到各方关注。

专家表示，延迟法定退休年龄的一大原因，是为适应当前的人口发展形势，有效应对老龄化挑战。如何理解人口结构变化和退休年龄调整之间的关系?“新华视点”记者采访了相关专家。

趋势一：寿命升，我国人均预期寿命已达78.6岁

我国已进入长寿时代，人们生命历程中的老年期更长。最新数据显示，我国人均预期寿命已达78.6岁。

中国人口与发展研究中心主任贺丹说，根据预测，到2030年之前，我国人均预期寿命超过80岁是大概率事件。“快速长寿化、平均预期寿命大幅度延长，意味着退休年龄余寿大幅提升，而且未来会继续增高。与之相对应的，是我国现行男职工60周岁、女职工55周岁或50周岁的法定退休年龄，70余年未作出相应调整。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

“现行法定退休年龄是上世纪50年代确定的，当时的人均预期寿命不到50岁。”原新表示，“延迟退休是一项综合性的社会改革，包含了顺应经济社会发展多方面需要。适应人口预期寿命增长是其中一项重要考量。”

趋势二：素质升，新增劳动力平均受教育年限超14年

随着我国建成了世界规模最大的教育体系，人口素质显著提升。劳动年龄人口平均受教育年限不断增加，由1982年的刚刚超过8年提高至2023年的11.05年，特别是新增劳动力平均受

教育年限已超过14年。

“现在高等教育毛入学率超过60%，大学生数量显著增多，接受高等教育的人口已超2.5亿人。与过去20岁左右就参加工作相比，现在年轻人硕士毕业差不多25岁、博士毕业近30岁。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文援引一组数据指出，劳动者进入劳动市场时间推迟，而退休年龄不变，不利于人力资源充分利用。

“如果在自愿、弹性前提下适当延迟退休年龄，同时健全就业促进机制，着力解决就业结构性矛盾，使更高水平的人力资源配置、发挥更多作用，将有利于释放新的人才红利，同时有意愿的劳动者也能增加收入。”郑秉文表示。

“未来发展的机会就是用素质换规模、用素质换结构。”原新说，当前我国正处于从人口大国向人力资源强国转变的关键阶段，需要进一步深化改革、综合施策，发挥人力资源的潜力与优势。

趋势三：老龄化程度升，老年人口占比将超三成

人口老龄化是推进中国式现代化必须面对的重大课题。

民政部数据显示，截至2023年底，我国60岁及以上老年人口达到2.97亿人、占比21.1%；65岁及以上老年人口2.17亿人、占比15.4%，已进入中度老龄化社会。

根据预测，到2035年左右，60岁及以上老年人口将突破4亿，占比超30%，进入重度老龄化阶段。到本世纪中叶，我国老年人口规模和比重将达到峰值。

“伴随人口老龄化程度持续加深，养老服务供需矛盾更加凸显。”中国人民大学劳动人事学院院长赵忠说，老龄

化是目前世界各国都面临的挑战。尽管延迟退休年龄不能完全解决老龄化问题，但是能够提高劳动参与率，让有意愿、有能力、有条件的大龄人员可以选择继续从事一定工作。

“‘50后’‘60后’及即将变老的‘70后’，是恢复高考后的直接受益者，越往后受教育程度越高。未来，大龄劳动者数量会更多、素质会更优，在完善稳定就业、劳动保障等政策下，他们也可以为经济社会发展发挥更大作用。”原新说。

趋势四：劳动力总量降，劳动年龄人口约8.6亿人

在人口经济学中，16至59岁人口被定义为劳动年龄人口，他们是社会生产的主力。

据国家统计局数据，2023年末，我国劳动年龄人口约8.6亿人，占全部人口的61.3%。从总量看，劳动年龄人口总规模依然较大，人口红利依然存在，为经济社会发展提供了重要支撑。

“劳动力要素是决定经济长期走势的关键要素。”郑秉文表示，我国人力资源依然丰富，但着眼于潜力和后劲，有必要通过一定的政策调节让人力资源优势得到更好发挥。

数据显示，自2012年起劳动年龄人口数量逐年减少。“从结构看，劳动年龄人口中的青年群体、大龄群体人数占比呈现一降一升态势。这意味着在劳动力市场上，匹配就业岗位能力最强的人口趋于相对减少。”赵忠表示。

在他看来，伴随着人口老龄化这一趋势，劳动年龄人口减少属于客观发展规律。渐进式延迟退休，可以推动有意愿的大龄劳动者成为充实未来劳动力的重要力量，平滑劳动年龄人口下降的曲线。

推动医保高质量发展 增进群众健康福祉

——国家医保局有关负责人回应热点问题

新华社北京9月10日电(记者徐鹏航)如何更好地为群众减轻医药负担?如何让参保更便捷高效?如何守好医保“钱袋子”?在国务院新闻办公室10日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，国家医保局有关负责人回应相关热点问题。

减轻群众就医负担

医疗保障与减轻群众就医负担息息相关。

“我们坚持深化改革，增进群众健康福祉。”国家医保局局长章轲介绍，国家医保局制度化常态化开展药品耗材集采，先后开展了9批国家组织药品集采和4批国家组织高值医用耗材集采，同时指导和推动地方针对国家集采以外的品种开展集采。

“集采的成效之一是群众用药负担降低，用药的可及性和质量提升。”国家医保局副局长颜清辉介绍，比如，集采后胰岛素大幅降价，临床性能更好的三代胰岛素使用量占比从集采前的58%提高到了70%以上。“下一步将持续扩大集采覆盖面，开展新批次国家组织药品和高值医用耗材集采，将人工耳蜗等高值医用耗材纳入集采范围。”颜清辉说。

“我们还发挥医保‘团购’的优势，引导新药价格回归合理。”国家医保局副局长李滔说，国家医保局整合13亿多参保人的用药需求实施战略购买，完善了国家药品谈判准入机制，很多“贵族药”开出了“平民价”。国家医保局成立6年来，谈判药品已惠及参保患者7.2亿人次，叠加谈判降价和医保报销等多重因素，累计为群众减负超7000亿元。

提升保障内涵质量

巩固提升住院保障水平，开展门诊慢特病保障，全面建立职工医保普通门诊统筹和城乡居民高血压、糖尿病门诊用药保障机制……近年来，医保的内容不断丰富、质量不断提高。

章轲介绍，国家医保局积极应对人口老龄化，稳步推进长期护理保险制度试点，已经覆盖49个城市、1.8亿人。同时落实积极生育支持措施，已有20个省份和新疆生产建设兵团将试管婴儿等辅助生殖技术项目纳入医保支付范围。

今年以来，国家医保局将“高效办成一件事”理念融入到医保工作中，让医保服务更加便民利民。

颜清辉介绍，首先，新生儿从“落户才参保”变成“落地即参保”，各地医保部门通过数据共享，实现了新生儿凭出生医学证明就可以在线上参保，参保缴费的平均时长从年初的28.7个工作日压减到6.4个工作日，新生儿出院时就能直接报销医药费用。

其次，职工医保个人账户从“个人独享”变为“家人共享”。今年1月至7月，职工医保个人账户家庭共济金额达227亿元，预计到今年年底，各地将实现个人账户的省内共济，明年起将探索推动跨省共济。

“特别要强调的是，跨省直接结算的门诊慢特病从5种增至10种。”颜清辉说，计划在今年年底前，全国每个区县都将至少有一家医疗机构能够提供新增病种的跨省直接结算。

此外，全国统一的医保信息平台让医保结算更加便捷。“医保信息平台现在

日均结算量超2800万人次，住院费用结算系统平均响应时间仅0.8秒，有效减少了群众在医院内排队等候的时间。”李滔介绍，全国已累计有11.7亿人激活医保码，群众可以不用携带实体卡，利用手机或者其他电子设备激活医保码就可以就医看病报销。

加强医保基金监管

近期，国家医保局通报多起欺诈骗保案例。医保部门将如何加强医保基金监管，守好医保“钱袋子”?

“截至目前，共检查了30个省份的432家定点医药机构，预计今年全年检查机构的数量将超过过去5年的总和。”颜清辉说。

据介绍，今年以来，国家医保局坚持严打严查，持续加大飞行检查力度，并且更加注重发挥大数据的作用，已通过“糖化血红蛋白”筛查线索查实并追回医保基金近6000万元，通过“限制性类别诊疗、检查、用药”筛查线索追回医保基金近1400万元，实现了现场检查和大数据结合下的“精准打击”。

“我们坚持宽严相济，用好自查自纠。”颜清辉说，截至目前，各级定点医药机构已退回医保资金约30亿元。

据悉，国家医保局探索建立医保支付资格管理办法，采取类似“驾照扣分”的方式，对相关责任人进行记分；完善医保基金社会监督员工作机制，更好动员社会各界参与基金监管。

颜清辉表示，下一步将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，决不让人民群众的“看病钱”“救命钱”变成“唐僧肉”。

2.5折化解债务？别被不法分子“忽悠”

新华社银川9月10日电(记者杨稳玺)信用卡、贷款逾期了，有中介机构说可以2.5折化解债务，真有这种好事?千万别被不法分子“忽悠”。近日，宁夏回族自治区银川市公安局金凤区分局破获一起以化解债务人拖欠银行等金融机构债务为幌子，向债务人收取“解债”服务费，从而实施非法吸收公众存款犯罪案件，在广东、宁夏等地一举抓捕犯罪嫌疑人16人，查扣冻结涉案资产价值超千万元。

今年6月，金凤区公安分局经侦大队接到辖区多家银行提供线索，称有中介机构专门针对信用卡、贷款逾期客户，以2.5折“解债”为幌子，大肆收取债务人“解债”资金。金凤区公安分局经侦大队迅速组织警力，成立专案组全力侦办。经过专案组办案民警缜密侦查，打着“为国分忧、为民减负”幌子，肆意歪曲国家有关不良资产处置政策的宁夏烽鸣法律咨询服务有限公、广律(深圳)法务服务有限公司进入专案组的视野。

调查发现，宁夏烽鸣公司、广律深圳公司在未经国家金融主管部门批准的情况下，以“解债”为幌子，每单按照“解债”总额的25%收取服务费，并承诺债务人在6至18个月内化解债务，面向社会不特定群体变相非法吸收资金，用于发放代理商佣金和日常经营开支，涉嫌非法吸收公众存款犯罪。

“犯罪嫌疑人胡某芬、何某荣、吕某远等人在深圳市龙华区创建广律深圳公司，在全国6个地区设立控股子公司和分支机构，通过招商会、发展代理商等方式，在全国范围经营2.5折‘解债’业务，并大肆收取解债服务费。”金凤区公安分局经侦大队大队长李越介绍，广律深圳公司累计在全国发展超2万名代理商，收取2000余万元代理费，向5000余名解债人收取超过2亿元“解债”服务费；其中，宁夏烽鸣公司薛某、李某等人作为宁夏地区代理商，帮助广律深圳公司在银川及周边地区吸收200余人超700万元资金。

目前，该案件还在进一步侦办中，相关追赃挽损工作正在全力推进中。

化石研究发现距今约4.36亿年的新无颌鱼类“双叉苗家鱼”

新华社重庆9月11日电(记者周凯)记者从重庆市规划和自然资源局获悉，该局联合中国科学院古脊椎动物与古人类研究所开展的“重庆特异埋藏化石库”新鱼化石材料研究近期再获新进展，继滨海涌洞鱼后，又发现了距今约4.36亿年的新无颌鱼类——双叉苗家鱼，相关研究成果在我国学术期刊《古脊椎动物学报》上在线发表。

2022年，重庆市规划和自然资源局与中国科学院院士朱敏团队合作，在重庆市秀山土家族苗族自治县发现了“重庆特异埋藏化石库”。该化石库大量保存了志留纪早期完整的鱼类化石，将完整有颌类的化石记录前推了1100万年，将若干人类身体结构的起源追溯到4.36亿年前的化石鱼类中，相关学术论文以封面文章形式发表于国际学术期刊《自然》，引起国际学界广泛关注。

化石发现者之一、重庆地质矿产研究院正高级工程师陈阳博士介绍，研究团队使用高精度CT扫描、精细三维重建、全光位图像等多种手段，使这些化石“吐露”了大量珍贵的解剖学信息。此次新发现的无颌鱼类——双叉苗家鱼，属于盔甲鱼类中的真盔甲鱼类，与此前发现的灵动土家鱼关系密切。系统发育分析显示，双叉苗家鱼与灵动土家鱼共同组成一个单系类群，被命名为“土家鱼科”。“土家鱼科”已灭绝近4.36亿年，它是继“涌洞鱼科”之后，重庆命名的第二个科级古生物分类单元。

据悉，出土的双叉苗家鱼化石保存了与头甲相连的部分身体，以及位于身体腹面两侧的成对鳍褶，正是这对鳍褶演化为脊椎动物登上陆地的四肢。

中国科学院院士、中国科学院脊椎动物演化与人类起源重点实验室主任朱敏表示，“重庆特异埋藏化石库”中的4.36亿年前的远古鱼类，以特异埋藏的方式被完好地保存下来，让人们有机会一睹数亿年前脊椎动物远祖的奇特面貌，填补了“从鱼到人”演化史上缺失的初始环节，改变了世界对于生命演化的传统认知。