# 坚持严格依法办案 加强醉驾综合治理

"两高两部"印发关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见

新华社北京12月18日电 12月18日, 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、 司法部联合发布《关于办理醉酒危险驾驶 刑事案件的意见》(以下简称《意见》)。《意 见》将于2023年12月28日起施行。

自2011年醉驾人刑以来,各地坚持严格执法、公正司法,依法惩治酒驾醉驾违法犯罪行为,有力维护了人民群众生命财产安全和道路交通安全,酒驾醉驾导致的恶性交通死亡事故大幅减少,"喝酒不开车,开车不喝酒"逐步成为社会共识,酒驾醉驾治理取得明显成效。为适应新形势新变化,系统总结醉驾入刑以来的执法司

法经验,进一步统一执法司法标准,严格规范、依法办理醉驾案件,"两高两部"经深入调查研究,联合制定了《意见》。

《意见》深入贯彻落实习近平法治思想,坚持以人民为中心,一以贯之坚持严格依法办案,全面准确贯彻宽严相济刑事政策,根据案件的具体情节,该宽则宽,当严则严,罚当其罪。《意见》规定了因酒驾、醉驾曾受过处罚等十五种从重情节,规定了一般不适用缓刑的十种情形,对存在发生交通事故、行为危险性大以及主观恶性深等情形的,从重处理;对醉驾同时构成交通肇事罪等其他犯罪的,依照处罚较重

的犯罪定罪并从严追究刑事责任。《意见》明确,醉驾情节轻微的,可以不起诉或者定罪免刑;情节显著轻微、危害不大的,可以不作为犯罪处理,按照道路交通安全法的规定给予行政处罚。《意见》建立健全醉驾案件快速办理机制,完善刑事司法与行政执法相互衔接、梯次递进的酒驾醉驾治理体系,有利于更好实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

《意见》要求,各级政法机关应坚持惩治与预防相结合,采取多种方式强化综合治理、诉源治理,从源头上预防和减少酒驾醉驾违法犯罪行为发生。

湖北神农架:

"华中屋脊" 开板迎雪季

12月17日,滑雪爱好 者在神农架国际滑雪场 滑雪。

当日,神农架第十八 届冰雪节在湖北省神农 架国际滑雪场开幕,众多 滑雪爱好者来到"华中屋 脊"体验滑雪乐趣。

新华社记者 伍志尊 摄



# 这部法规事关非银行支付,一起来看关键内容

新华社北京12月17日电(记者吴雨) 17日,《非银行支付机构监督管理条例》正 式公布,并将自2024年5月1日起施行。 这部行政法规,将非银行支付机构及其业 务活动进一步纳人法治化轨道进行监管, 一起来看其中的关键内容——

#### 关键点一:中央金融工作会议后出台 的首部金融领域行政法规

近年来,我国非银行支付业务在小额、便民支付领域发挥了重要作用,移动 支付居世界领先水平,有效助力实体经济 发展和改善民生。

记者从中国人民银行了解到,截至2023年9月末,我国共有185家非银行支付机构。当前,非银行支付机构年交易量超1万亿笔、金额近400万亿元,分别占全国电子支付业务总量的约8成和1成,服务超10亿个人和数千万商户。

但同时,一些支付机构违规经营的现象也时有发生。有支付机构违规挪用用户资金,泄露或者不当采集、使用用户信息;个别支付机构铤而走险,为电信网络诈骗、跨境赌博等违法犯罪活动提供资金转移通道等。

中央金融工作会议提出,要加强金融法治建设,及时推进金融重点领域和新兴领域立法,为金融业发展保驾护航。

《非银行支付机构监督管理条例》成为中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规。

中国人民银行负责人表示,将监管实践中行之有效的制度上升为行政法规,进一步夯实支付机构规范健康发展法治基础,有利于营造法治化营商环境,稳定各方预期,激发市场活力,也有利于保障用户合法权益,防范化解风险,促进非银行支付行业高质量发展。

#### 关键点二:将防范化解风险、保护用 户合法权益摆在突出位置

非银行支付关系广大用户的资金安全和信息安全,与其他金融业务紧密相关,也是平台经济规范健康发展的重要方

面。

条例围绕统筹发展和安全,进一步强 化监管,坚持持牌经营,明确支付机构注 册资本、主要股东、实控人、高管人员等准 入条件,同时建立健全严重违法违规机构 的常态化退出机制。

支付宝副总经理封俏认为,条例进一步强化了对支付机构的全链条、全周期的监管,有利于防范支付行业风险,支付行业将迎来进一步规范有序发展。

在强化风险管理方面,条例要求支付 账户以用户实名开立,非银行支付机构不 得挪用、占用、借用备付金,不得伪造、变 造支付指令。

当前,我国支付机构日均备付金余额超2万亿元。网联公司相关负责人认为,条例聚焦账户管理、备付金管理等市场发展中的关键问题,提出纲领性、指导性规范要求,为行业合规稳步前行指明方向。

在加强用户权益保障方面,条例规定 支付机构应当按照公平原则拟定协议条款,保障用户知情权和选择权,加强用户 信息保护,要求支付机构对所提供的服务 明码标价,合理收费。

"条例大幅增强了用户权益保护力度,把保护用户权益作为支付清算行业发展的首要任务。"中国支付清算协会相关人士说,作为行业自律组织,协会将组织行业各方认真学习落实条例,促进行业良性竞争和规范健康发展。

#### 关键点三:重新划分储值账户运营与 支付交易处理两类业务

此次条例提出将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理两类,而区分这两类业务的关键在于——能否接收付款人预付资金。

此前支付业务往往分为网络支付、银行卡收单和预付卡业务等三类。随着技术创新和业务发展,出现了条码支付、刷脸支付等新兴方式,现有分类方式不能很好地满足市场发展和监管需要。

在业内人士看来,新的分类方式基于

业务实质和风险特征,穿透支付业务表面形态,有利于统一资本等准人条件和业务规则要求,消除监管洼地。在新的分类方式下,无论支付业务外在表现形式如何,均可按照业务实质进行归类和管理,能较好地适应行业发展变化,将各种新型支付渠道、支付方式归人两大基本业务类型。

腾讯集团旗下支付机构财付通总经 理郑浩剑表示,根据业务实质将业务类型 重新划分为储值账户运营业务和支付交 易处理业务,适应技术和业务创新需要, 可有效防止监管套利和监管空白。

记者从中国人民银行了解到,中国人 民银行近期将研究制定实施细则,做好新 业务类型与原有分类方式的衔接,推动业 务平稳过渡。

#### 关键点四:持续维护公平竞争秩序

条例还明确了监管职责和法律责任, 其中"维护公平竞争秩序"是非银行支付 机构的监督管理应当坚持的原则之一。

2021年1月中国人民银行曾发布《非银行支付机构条例(征求意见稿)》,征求意见稿强化了支付领域反垄断监管措施,维护公平竞争市场秩序。

此次公布的条例延续了此前要求,明确非银行支付机构不得实施垄断或者不正当竞争行为,妨害市场公平竞争秩序。

钱袋宝总经理刘晓东表示,作为美团旗下支付机构,下一步,钱袋宝将把条例作为公司业务发展的指引和依据,坚守合规经营底线,积极维护支付市场公平竞争秩序,与行业各方一道,为支付行业高质量发展、更好满足实体经济需要贡献力量

"条例出台有利于产业各方建立长期稳定预期,完善公平有序的市场环境。"贝宝支付(北京)有限公司首席执行官邱寒表示,作为贝宝(PayPal)在华的全资子公司,贝宝支付更加坚定了长期服务中国市场的信心,公司将运用覆盖全球的支付网络,为跨境贸易高质量发展作出应有的贡献。

### 中国海军第44批护航编队 完成任务返回舟山

新华社杭州12月18日电(孙飞 徐巍)中国海军第44批护航编队圆满完成亚丁湾、索马里海域护航和中巴"海洋卫士-3"海上联合演习等任务后,18日顺利返回浙江舟山某军港。这次任务历时235天,航行10万余海里,累计完成28批33艘中外船舶护航任务。

中国海军第44批护航编队由导弹驱逐舰 淄博舰、导弹护卫舰荆州舰和综合补给舰千岛 湖舰组成,4月28日从浙江舟山某军港解缆起 航。任务中,编队周密准备、精心组织,严密开 展护航行动,有力维护了国际海上贸易通道安 全和地区和平稳定。

此外,编队先后访问了阿曼、科威特、卡塔尔、阿联酋、缅甸,赴巴基斯坦卡拉奇参加了中巴"海洋卫士-3"海上联合演习,并技术停靠新加坡。

## 十四 部门 开展 网络安全 技术应用试点示范工作

随着新一代信息技术发展和产业变革,网络安全在经济社会数字化转型发展中的基础性地位、全局性影响愈发突出。近年来,工业和信息化部发布了一系列规范性文件,推进网络安全技术应用,不断提升网络安全保障能力。

通知明确,将面向公共通信和信息服务、人力资源社会保障、水利、卫生健康、应急管理、广播电视、金融、交通运输、邮政等重要行业领域网络和数据安全保障需求,从基础网络安全、云计算安全、人工智能安全等13个重点方向,开展网络安全技术应用试点示范工作。

工业和信息化部有关负责人表示,将进一步强化网络基础设施安全防护能力建设,增强人工智能,车联网等新型融合领域安全保障能力。

国足:

# 以谦逊态度备战亚洲杯

新华社上海12月18日电(记者许东远 肖世尧)中国男足国家队18日从上海启程前往阿联酋首都阿布扎比,正式开启2023亚足联亚洲杯的备战。在阿布扎比期间,国足将集训近3周,计划进行4场热身赛。

对于国家队目前的状态,中国队主教练扬科维奇在上海浦东国际机场接受记者采访时表示,在世预赛有较好表现的基础上,希望队伍继续保持谦虚的态度,努力训练,产生积极的正能量,继续把上一阶段不错的状态保留到亚洲杯上。

扬科维奇补充道:"三周的时间,训练的目的是保持好队伍的平衡。主要在体能、技战术、心理建设方面进行一定的训练,希望队伍带着充足的动力去备战亚洲杯比赛。"

对于此次赛事的目标,扬科维奇回应说:"队伍作为整体,要打出比较紧凑的阵型,一定要有良好的精神状态,以全力以赴的态度争取拿下比赛,这是一如既往的要求。之后我们再把第二场比赛作为下一个目标,一步一步走下来。"

国足老将吴曦表示:"首先要做好每一天的训练,准备好每一场比赛,通过一点一滴去积累。比赛中要做好防守,在稳固防守的前提下,再去想怎么能够取得进球。"

这次国足大名单中,来自成都蓉城足球俱 乐部的门将蹇韬首次入选。"很荣幸能为国出 征,希望把压力转换成动力,去促使自己更快 成长,更快进步,全力以赴为国效力,为国争 光。"蹇韬说。

国足本期集训共招入26名球员,按照计划,全队将于阿联酋当地时间19日上午进行抵达后的首次室外合练。韦世豪、王秋明、李可、蒋光太、吴少聪5名目前身在海外的球员将直接前往阿布扎比与球队会合。

据悉,2023亚足联亚洲杯将于卡塔尔当地时间2024年1月12日至2月10日举办。