# 我国山水林田湖草沙开始"上户口"

新华社北京3月1日电(记者王 立彬)海南热带雨林国家公园等3个重要生态空间确权登记实现登簿,作为我国山水林田湖草沙"户口本"的自然资源登记簿首次亮相。

记者1日从自然资源部获悉,首 批登簿的重点区域是我国生态功能 重要、具有典型性、代表性的自然生 态空间:海南热带雨林国家公园是 我国第一批设立的国家公园,是我 国最集中、类型最多样、保护最完 整、连片面积最大的大陆性岛屿热 带雨林;江苏大丰麋鹿国家级自然 保护区是重要的世界自然遗产、国 际重要湿地;山东昆嵛山国家级自 然保护区是山东省第一个森林生态 类型的国家级自然保护区

经过十年探索,首批重点区域 自然资源确权登记完成登簿,是生 态文明体制改革的一项重要成果, 为以国家公园为主体的自然保护地 建设提供了产权支撑,有利于厘清 自然资源资产所有者、监管者及其 责任,解决所有权人不到位、所有权 边界模糊、权益不落实等问题,助力 重要生态空间的分类施策、生态保 护和有效监管。

经国务院授权,3个重点区域全 民所有自然资源资产所有者职责履 行主体为自然资源部。受自然资源 部委托,海南热带雨林国家公园全 民所有自然资源资产的所有者职责 代理履行主体为海南省人民政府, 江苏大丰麋鹿国家级自然保护区为 江苏省人民政府,山东昆嵛山国家 级自然保护区为山东省人民政府。

自然资源统一确权登记是生态 文明建设的一项基础性工作。2013 年党的十八届三中全会首次提出自 然资源统一确权登记改革任务, 2016年中央全面深化改革领导小组 第二十九次会议审议通过《自然资源 统一确权登记办法(试行)》和试点方 案,在全国12个省份部署开展试点; 2019年,自然资源统一确权登记暂行办 法》,2020年出台操作指南,在全国全 面实行自然资源统一确权登记制度。



2月27日,小鸟在湖北省宜昌市秭归县九畹溪镇界垭村的樱花树上觅食。 春回大地,万物复苏。鸟儿在花丛中觅食休憩,一派生机勃勃的春日景象。

新华社发 王罡 摄

# 这一特殊"户口本"有哪些看点?

一聚焦自然资源首次确权登记

#### 自然大家庭如何"上户口"

如果把大自然看作一个大家庭,那么水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛以及探明储量的矿产资源等都是家庭成

要了解这些家庭成员,就需要 摸家底、建档案,明晰产权主体,划 清权属界线,通过通告、地籍调查、 审核、公告、登簿等5个环节,完成自 然资源确权登记,从而给自然资源 "上口口"

自然资源的"户口本"内容主要包括3个方面:一是自然状况,包括自然资源的坐落、空间范围、面积、类型、数量、质量等;二是权属状况,主要是国家自然资源所有权,包括所有权主体、所有者职责假理履行主体以及行使方式等;三是其他相关事项,主要包括登记范围内的不动产权利情况和

公共管制信息等,通过关联的方式 予以体现。

有了"户口本",也有"户主"。 经国务院授权,3个重点区域全民所有自然资源资产所有者职责履行主体为自然资源部,受自然资源部委托,全民所有自然资源资产的所有者职责代理履行主体为所在地省级人民政府。"谁所有""由谁管",老大难问题将迎刃而解。

#### 这本特殊的"户口本"有啥用

良好生态环境是最普惠的民生福祉。生态环境没有替代品,用之不觉、失之难存。我国生态环境保护中存在的一些突出问题,一定程度上与体制不健全有关,原因之一是全民所有自然资源资产的所有权人不到位,所有权人权益不落实。

自然资源产权主体缺位、所有权 边界模糊,产权不清、权责不明,保护 就会落空,导致自然资源利用过程中 的"公地悲剧"和"破窗效应"。

产权清晰、权责明确,保护才不会落空。通过给自然资源"上户口",清晰界定登记单元内各类自然资源产权主体,划清全民所有和集体所有之间的边界,全民所有、不同层级政府行使所有权的边界,不同集体所有者的边界,不同类型自然

资源之间的边界等4个边界,为自然资源有效监管、严格保护和所有者权益行使提供产权依据。

#### 未来"户口本"还有哪些看点

我国幅员辽阔,自然环境多样, 自然资源总量庞大,种类丰富,可谓 地大物博、生物多样,要摸清这份自 然资源产权"家底"并非易事。

下一步,我国将进一步完善自然资源确权登记规程和技术标准,有序开展东北虎豹等国家公园、国际重要湿地、国家重点林区等自然资源确权登记公告登簿,深化登记成果应用研究,推动健全自然资源资产产权制度,促进绿色低碳发展,维护资源资产权益,服务生态文明

未来,随着大数据、无人机、遥感、实景三维等信息技术广泛运用, "三维登记"模式不仅让自然资源 "平面户口本"变成"立体户口本", 而且以三维模式构建的"一张图"管 理平台,将自然资源管理从平面变 为立体,实现场景管理。

未来,这份"户口本"还有更大的想象空间,"空天地"一体化,资源资产资本三位一体,更好地服务于人与自然和谐共生的中国式现代

### 2月份中国制造业PMI升至52.6%

新华社北京3月1日电 (记者魏玉坤 王聿昊)国家 统计局服务业调查中心、中 国物流与采购联合会1日 发布数据,2月份,中国制 造业采购经理指数(PMI) 升至52.6%,各分类指数均 高于上月,调查的21个行 业中有18个位于扩张区 间,比上月增加7个,制造 业景气面继续扩大。

"2月份,稳经济政策措施效应进一步显现,叠加疫情影响消退等有利因素,企业复工复产、复商复市加快,我国经济景气水平继续回升。"国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河说。

统计数据显示,产需两端同步扩张。2月份,生产指数和新订单指数分别为56.7%和54.1%,高于上月6.9和3.2个百分点。从行业情况看,木材加工及家具制造、金属制品、电气机械器

材等行业两个指数均升至 60%以上高位景气区间, 行业产需活跃度回升。

各规模企业PMI均高于临界点。2月份,大、中、小型企业PMI分别为53.7%、52%和51.2%,高于上月14、3.4和4个百分点,各规模企业景气水平不同程度回升,其中小型企业PMI自2021年5月份以来首次升至扩张区间。

市场预期继续改善。 2月份,生产经营活动预期 指数为57.5%,高于上月 1.9个百分点,升至近12个 月来高点,企业信心继续 增强。从行业情况看,调 查的21个行业生产经营活 动预期指数全部位于景气 区间,其中农副食品加工、 纺织、通用设备、专用设 备、汽车等10个行业位于 60%以上高位景气区间, 企业对近期行业恢复发展 较为乐观。

#### 深化沪苏同城化:

# 苏州轨交11号线开启空载试运行

新华社南京3月1日电

(记者杨绍功 有之所)3月 1日,长三角一体化基础设施互联互通示范工程—— 苏州轨道交通11号线开启空载试运行。该线路与上海轨道交通11号线在花桥站相接,预计于今年年中开通,将有效推动长三角一体化发展。

苏州轨交11号线全长41.25公里,设站28座,西起苏州工业园区的唯亭站,终点设于昆山花桥站,与上海轨交11号线换乘。

记者在现场看到,苏州轨交11号线花桥站由地上两层站厅与地下一层站台构成。站厅二层将通过连廊连接上海轨交11号线花桥站,乘客最快5分钟内即可实现双向换乘。

苏州轨交11号线车辆 选型为B型车,最高运行 速度为100公里/小时。 列车车头以苏州园林为设 计灵感,流线型车身配上 精巧的车身色带,结构硬 朗、大气美观。

目前,苏州正全力推进轨交11号线与3号线贯通改造,实现昆山与苏州市中心的直达联系。未来,从昆山城区玉山广场站至苏州工业园区东方之门站只需45分钟,从上海市中心可以直接坐地铁到苏州市中心。轨交互通将有力推动长三角一体化,特别是上海苏州同城化发

2018年11月开工建设以来,苏州轨交11号线克服了下穿河流、桥梁、铁路、高速公路等建设难点,在掘进过程中不断对施工技术和设备进行创新,并应用智慧化运维和数字化管理新模式。

在未来3个月左右的空载试运行期内,苏州轨交11号线将对列车运行技术参数、设备系统和功能可用性、安全可靠性进行反复校验和调整完善,为今年6月载客试运营打下坚实基础。

## 浙江将安全生产教育纳入教学内容 建立安全生产公益诉讼机制

浙江省第十三届人民 代表大会常务委员会第三 十九次会议修订通过《浙 江省安全生产条例》,于今 年3月1日起正式施行。 修订后的条例单设"社会 参与"章节,推动提高全社 会安全生产责任意识,形 成全社会共同参与的治理 格局。

条例规定,中小学校、职业学校、职业学校、职业培训机构、高等院校以及党校(行政学院)等应当按照规定将安全知识普及、安全生产教育纳入教学内容。任何单位和个人发现事故隐患和安全生产违法行为的,可以采用拍摄照片、视频

等方式予以记录,通过"浙里办"、12345 热线、部门举报电话等途径向负有安全生产监督管理职责的部门报告或者举报。报告、举报重大事故隐患和安全生产违法行为的有功人员,依法获得奖励。

条例规定,因安全生产违法行为造成重大事故,隐患或者导致重大事故,致使国家利益或者社会公共利益受到侵害的,人民检察院可以依法提起可以依法提起事公益诉讼。省民检察院应当会同有关诉讼。当会同有诉讼。一个,他们,加强安全生产以益诉讼。