

涉及8000万人的职称评审迎来大变化

打破“天花板”、不唯学历不唯奖项、论文不做“硬杠杠”……

新华社北京9月22日电(“新华视点”记者姜琳、邬惠颖)近日,“新华视点”记者从人力资源社会保障部获悉,历经5年,职称制度改革重点任务已完成,27个职称系列的改革指导意见出炉。这一涉及全国约8000万专业技术人才的改革措施将产生哪些影响?

27个职称系列改革指导意见出炉 增设11个系列正高

9月以来,许多地方启动了今年的职称评定工作。尽管还没收到正式通知,江西景德镇的陶瓷绘画师李小贵非常期待:“2015年我评上副高,本来以为一辈子就这样了,没想到这个职称‘天花板’会突破。”

李小贵从事陶瓷绘画18年,在当地小有名气。按照过去的规定,就算他终其一生雕琢技艺,也只能止步副高。

今年2月,人力资源社会保障部牵头发布《关于深化工艺美术专业人员职称制度改革的指导意见》,为这一行业的人员首次设置正高职称。“这是对我们专业水平的更高认可,激励大家进一步提高造诣。”李小贵说。

尽管职业评价体系已经多元化、市场化,但在诸多行业企业,职称仍是衡量一个人学术技术水平和专业能力的主要标志,并与工资待遇、科研资源、上升通道等密切相关。

2016年12月,中办、国办印发《关于深化职称制度改革的意见》,全面深化职称制度改革。截至目前,包括中小学教师、高校教师、医护人员等在内的27个职称系列的改革指导意见全部出台。

“不只是工艺美术人才,这次改革增设工程、经济、会计等11个系列的正高,惠及近3000万专业技术人员。改革健全了制度体系,完善了评价标准,创新了评价机制,着重解决评价标准不合理、一刀切等问题。”人力资源社会保障部专业技术人员管理司副司长刘冬梅说。

涉及8000万专业技术人才的职称评定政策,迎来多年未有的大调整:

——工程、农业等一批职称系列的评审专业得以细分;

——新兴职业不断纳入职称评价范围,新增动漫游戏、运动防护师、快递工程等13个评审专业;

——针对不同行业特点,实行考试、评审、考评结合、面试答辩、实践操作等多元化评价方式;

——对研究人员探索实行代表作制度;

——对互联网领域的奇才、“怪才”建立评审绿色通道……

“这是现行职称制度实施30多年来首次进行的全面系统改革。种种突

破性的安排,旨在建立科学、客观、公正的评价制度。”刘冬梅表示,核心目标是从申报上打破身份、档案等制约,畅通各类人才职称申报渠道;从评审上减少条条框框,让干得好的人能评得上,真正树立以实绩论英雄的导向,激发专业技术人才创新创造的巨大潜能。

鼓励以实绩论英雄 解决评价与使用相脱节问题

“这次改革不再唯学历、唯资历,论文、学历不做‘硬杠杠’,以实绩论英雄。”刘冬梅说,对医护人员主要突出临床实践能力,对教师主要看教学质量,鼓励大家在一线建功立业。

56岁的于刚是山东省立医院眩晕诊疗中心主任,因医术精湛,被称为山东治晕“第一人”,常年一号难求。但也正是因为精力主要放在临幊上,论文和科研成果较少,他获评副高14年还没评上正高。

两年前,山东试水卫生职称“双自主”改革,于刚被定为临床优势型人才,通过侧重临床实绩、降低论文评价,在2020年3月获得主任医师的证书。

“职称毕竟是对专业水平的认可,申请加入专业学会或者申报科研项目都对职称有较高要求。另外,评上正高也有利于带团队、开展工作。”于刚坦言。

2020年,包括山东省立医院在内的55家改革试点单位,共有5037名专业技术人才取得高级职称。

此次改革令职称评价标准回归岗位需求和实际贡献。比如,对高校教师不再以SCI、SSCI等论文指标作为参评前置条件和判断的直接依据;对医护人员加强医德医风和从业行为评价,淡化论文要求;对翻译、演员、计算机等行业不再做学历要求等等。

近日,山西省发布2021年全省中小学校教师高级职称评审通知,要求校长、园长和各级教研室教研员如果不从事学科教育教学,不得申报正高级教师,同时取消了申报正高级教师的奖励和荣誉要求。

太原市某小学教师张静认为,教师的本职工作就是教书育人,有了好的评价标准,老师们更能安心站讲台,全心谋教学。

南京林业大学蒋华松没有发表一篇论文,仅以教学业绩评上了教授;只有高中学历但创作成果斐然的江苏作家周洁,从中级直接获评正高;航天六院长动集团军品事业部车二班班长黄汉华等1万多名操作工、电工、钳工等,打破学历和身份限制评上正高……

“随着部分地区、部分行业先行破

冰、红利释放,改革取得了阶段性重要进展,显著提高了人才评价科学化水平,解决了人才评价与人才使用相脱节,评上的用不上、用上的评不上等问题。”中国人事科学研究院人才理论与技术研究室主任孙锐表示。

破除条条框框后 如何确保公平公正?

5年来,职称政策制度体系初步确立,标准、程序等方面基本有规可依、有据可循。但记者采访发现,强调论文篇数、论资排辈等现象还不同程度存在,一些困扰人才的“烦心事”“老难题”尚未完全破解。

“国家的改革指导意见提出要科学对待论文、论著等研究成果。但看最近单位发的评审通知,对论文的要求还是没变。”北京一家事业单位的陈女士告诉记者。

这家单位负责人事工作的徐先生则认为:“职称标准破易立难。尽管论文与业务关系不大,但评职称总要有一些衡量标准。如果论文、奖项、年头这些都不看,那拿什么来筛选?”

在采访中,部分“211”高校的青年教师也表达了困惑:“核心期刊论文数至少是一个相对公平的指标,现在不拿它作为要求,那就没有硬性标准了。评审决定权都在专家委员会,谁来决定请哪些专家?如何排除人情干扰?操作空间会不会更大?”

少数受访者反映,职称能不能评得上、多久能评上,还是受人情世故、资历年限以及和领导的关系等因素影响。

“破‘四唯’是中央的明确要求,是激发创新活力的重要举措,但‘不唯’不是‘不要’,不能从一个极端走向另一个极端。国家层面已经制定了新的标准条件,建立了综合监管体系,现在要做的是推动各项改革落地落细。”刘冬梅说。

各单位需要着眼实际,进一步完善改革配套措施,根据行业和专业差异,选择论文和奖励权重,研究制定评价能力、贡献和业绩的细化指标。”孙锐说。

2019年,人力资源社会保障部出台《职称评审管理暂行规定》,要求加强职称评审全流程监管、完善高级职称评审委员会核准备案制度。“这是一个很大的进步。”孙锐建议,下一步需细化相关办法,推进制度落地,去除企事业单位行政化、官僚化干扰,同时推动社会化和市场化的职称评价。

刘冬梅也表示,将进一步加强评审专家队伍建设,建立专家诚信记录,健全同行评价机制,尽可能地提高职称评价的科学性、专业性和针对性。

这里的小区 为何能让业主真正“说了算”?

“现在这个小区,真是业主说了算。”最近,重庆市璧山区居民苏道明和老伴搬回了宏康浩宇小区。他们的回迁,源于璧山区“党建引领、小区治理”试点。两年多来,党建引领基本打通小区这个城市基层治理的“神经末梢”,养老、托幼、排解难题……各种创新公共服务依托小区党组织引领发展起来。

凤凰小区曾是璧山区出名的“火药桶”:有业主深夜给区领导打电话投诉、大年三十给开发商送花圈、堵塞小区消防通道……“一个社区往往有几个小区,有的小区人数过万,仅凭社区力量根本解决不了小区问题。”璧山区璧泉街道凤凰社区党委书记熊康竹说。

自2019年1月起,璧山区在7个矛盾最为突出的城市居民小区开展“党建引领、小区治理”试点。2020年,经过试点,璧山区先后出台多项制度办法,在城市小区普遍成立功能性特设党支部,从工作在外面、生活在小区的党员中,遴选高素质同志担任小区党支部委员,引导党员担任居住小区楼栋(单元)党小组长、楼栋长(单元长)、楼层长,构建起城市基层“街道党工委—社区党委—小区党支部—楼栋党小组”架构,居住在小区的党员回小区党支部报到。

凤凰小区党支部于2019年1月成立后,在业主中牵头组建了保洁、安保、绿化、财务等7个监督小组,并排查出10类50多条矛盾线索,逐一解决。一年后,凤凰小区从“老上访”变成“零上访”。

小区党支部建立后,生活在小区的党员们党员意识更强了,在工作之余主动服务群众。2020年2月,生活在秋实学府小区的年轻党员迟新亮第一时间到小区党支部报到,认领了在“四点半课堂”提供集中看护、兴趣辅导的服务。

依托近百名党员志愿者,秋实学府小区党支部还创建了为老人义务订餐并提供就餐场地的“孝心食堂”,开展了为业主提供阅读和娱乐服务的“幸福书包”“快乐棋房”,以及义诊义检、“党员认亲”等活动,小区面貌焕然一新。

目前,璧山区已有242个城市小区建立党支部,近万名党员到这些小区党支部报到。小区党支部全程记录党员在小区发挥作用情况,并作为党员平时考核、年度考核、评先评优、晋职晋级、提拔重用的重要参考,纳入党员所在单位基层党建年度考核内容。

最近,璧山区瑞湖名苑小区在当地出了名。新成立的业主委员会把物管公司“炒了”,由业委会招聘清洁阿姨、电工等岗位来服务小区,停车费每月低至80元,物管费每平米仅需8毛钱。小区居民感慨,业委会终于有用了。

瑞湖名苑小区有居民620户,其中党员40名。之

前物业与小区业主之间的矛盾逐年累增,愈演愈烈。2019年8月,小区成立党支部,并按楼栋设立4个党小组长。在小区党支部引领下,小区业主委员会注册为民办非企业单位,实现实体化运行,并采取自主管理的方式主导小区物业服务。15名党员带头组建了小区志愿者服务团队,并引导业主积极参与小区的日常治理。

小区自治后,引进了幼儿园、便民超市、快递收发点等配套设施,服务业主。同时,通过改造出租底楼架空层、出租公用房和收取公共区域车位费,增加了小区公共收益20万元,用于改善小区基础设施、绿化美化小区环境等。

璧山区委组织部相关负责人说,过去因为业主缺乏有效组织,业委会成立难,发挥作用更难。小区党支部建立后,与街道党工委、社区党委一起进入业主委员会选举筹备组,全程参与、指导、监督小区业主规范成立业主委员会;小区支委成员通过选举进入业委会“交叉任职”,全面强化党组织对业委会的领导和监督,促进小区党支部与业委会深度融合。

同时,璧山区推动小区业委会以民办非企业单位进行法人登记,开通业主任员会对公账户,向税务部门申领发票,让业主委员会实体运行。明确由业委会主导小区物业服务,物业由管理回归服务,实现“小区的事业主说了算”。

打通小区这一党建引领基层治理的“神经末梢”后,小区党支部成为创新社会治理方式、提供公共服务的有效载体。

去年2月,宏康浩宇小区党支部发动群众在小区开展了问题征集活动,86%的小区居民认为解决消防隐患最为迫切。很快,宏康浩宇小区党支部与共建单位璧山区消防支队的首次联席会议召开。去年12月,小区整改完毕,终于摘掉多年的“重大消防隐患单位”帽子。

小区党支部书记万家琴说,璧山区依托党组织下沉小区建立“小区吹哨、部门报到”基层治理机制,实行部门一对一联系结对包建小区制度,通过联席会议挂单、派单,解决群众需求。

此外,璧山区紧扣居民关心的安全、健康等重点领域,采取“党建引领、警邻同行”“党建引领、健康相伴”“党建引领、法润万家”等做法,拓宽警察、医生、律师等群体参与基层治理渠道;在小区定向派驻党群社工,专职从事基层党建、基层治理工作;建立小区急事急办通道,将小区自身无法解决的急事快速转交到相关职能部门,限期办理反馈,并及时跟踪办理质效。

“党组织的有效引领,让小区这个城市基层治理的‘神经末梢’灵敏了,群众自治有了组织依靠,提升了社会治理的效能。”璧山区委相关负责人说。

/新华社

湖北秭归: 美丽乡村展开丰收画卷

9月21日,秭归县沙镇溪镇长春村村民在田间收获高山冷水稻(无人机照片)。

时下,湖北省宜昌市秭归县高山冷水稻进入收获季。当地农民抢抓农时进行收割、搬运、贮藏,确保秋粮颗粒归仓,田间地头一派忙碌景象。层层叠叠的梯田、劳作的农民与传统民居构成了一幅美丽的农耕画卷。

/新华社发 向红梅 摄

