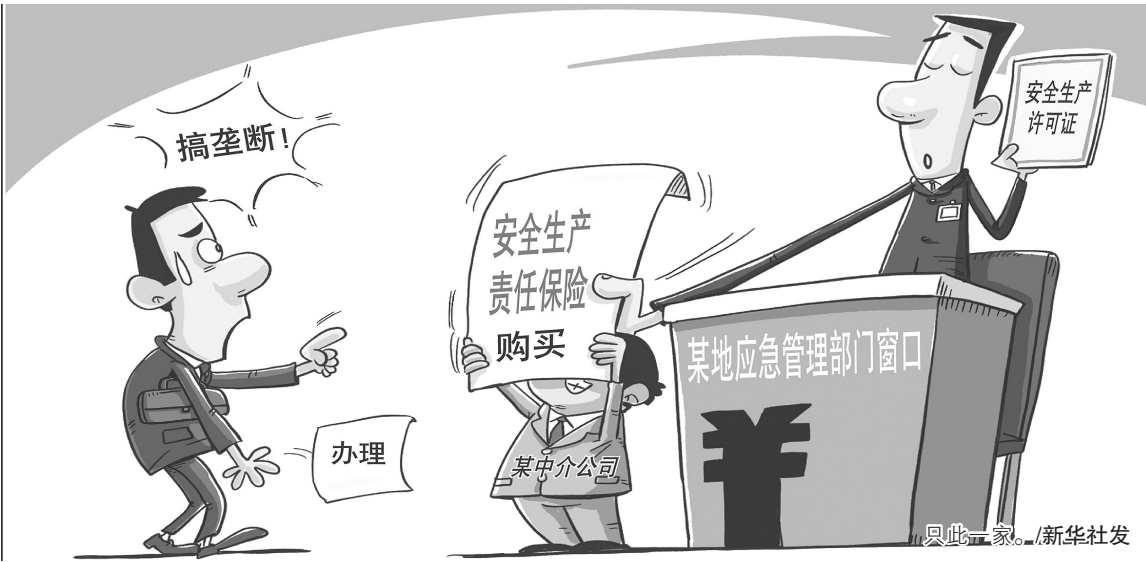


# 应急管理部门涉嫌搞垄断！ 石嘴山企业安责险只能通过一家中介买



近日,宁夏石嘴山市多家企业向国务院第八次大督查第十六督查组反映,在当地购买安全生产责任保险,只能通过江泰保险经纪公司宁夏分公司,否则到应急管理部门窗口办理不了安全生产许可证。无奈之下,“企业只能花钱买省心”。

安责险是近年来推行的一种商业保险,为企业提供安全事故损失赔偿和事故预防服务。一种市场化的商业保险,为何在石嘴山不能自由购买?

## 暗访:人保网点、应急管理局窗口都只认江泰

据了解,宁夏的安责险实行全区统一的保险条款和费率,企业可以在符合资质的保险公司、保险经纪公司自由购买。

石嘴山一家企业的相关负责人介绍,以前可以自由购买时,能跟保险公司谈判,要求提供安全培训、专家讲座等服务,一年的保费实际能节省2万元左右,相当于打折。但现在却只能从江泰买,什么优惠条件都不能谈了。

根据原国家安监总局、原保监会、财政部2017年12月份发布的《安全生产责任保险实施办法》,安责险按照“政策引导、政府推动、市场运作”方式推行。宁夏回族自治区安全生产委员会办公室2018年6月发布的《安全生产责任保险工作实施方案》也规定,保险承保人(共保体)要按照市场化运作的原则,积极拓展业务,全面做好承保工作。

然而,记者跟随督查组暗访发现,正如企业反映,在石嘴山只能通过江泰保险经纪公司购买安责险。江泰的中介费为保费的15%。

9月1日,督查组来到石嘴山大武口区人保的一家网点。柜台人员听说企业购买安责险,马上表示“办不了”,同时给了一个徐姓人员联系方式。“这是江泰经纪的人。在石嘴山买安责险,都是通过江泰经纪保到我们人保宁夏分公司。”

接着,督查组来到石嘴山市政务服务中心应急管理局的服务窗口,询问办安全生产许可证能不能从别的经纪公司买安责险。工作人员回答:“要办证只能从江泰经纪购买安责险。”又给了一张江泰保险经纪公司白姓人员的名片,上有联系电话。

督查组追问:“为什么只能从一家经纪公司买安责险?”答:“这是有文件的。”

这名工作人员现场在石嘴山市应急管理局官网上查询,找到一份2020年6月份发布的“石嘴山市安全生产责任保险统保项目保险经纪人比选中选公告”,表示“就是按照这个

文件执行的”。

这份公告称,根据《石嘴山市安全生产责任保险统保项目保险经纪人比选邀请书》,江泰保险经纪股份有限公司宁夏分公司与中铁保险经纪有限责任公司宁夏分公司2家保险经纪公司提交应选文件。评选小组对2家应选保险经纪公司进行评选,综合排名第一的江泰保险经纪股份有限公司宁夏分公司为项目中选人。

然而,中铁保险经纪有限责任公司宁夏分公司却在向督查组提供的一份情况说明中表示,参与比选是江泰宁夏分公司一名季姓人员“希望我们公司能够帮忙参与应标”,“我公司参与了应标但结果未中标”。一份文件显示,比选评分结果为:江泰保险经纪91.8分,中铁保险经纪40.2分。

督查组调查发现,石嘴山有的企业原本从其他保险经纪公司购买了安责险,为了适应新的要求只好退保,重新从江泰保险经纪公司购买。

## 事故预防费成“唐僧肉”被划转到部门账户

根据安责险实施办法,保险公司不仅要对投保企业进行事故理赔,还要提供隐患排查等事故预防服务。按照应急管理部发布的《安全生产责任保险事故预防技术服务规范》,保险机构应依据合同约定和相关规定,建立专门台账,据实列支事故预防技术服务费用,满足事故预防工作需要,并接受政府相关部门的监督。

据了解,在石嘴山,保险公司按保费15%的比例计提事故预防费。但督查组调查发现,从2020年12月份开始,保险公司的事事故预防费却被要求转至石嘴山市应急管理局指定账户。向共保体10家保险公司发出事故预防费用支付通知单的,正是江泰保险经纪股份有限公司宁夏分公司。

截至目前,江泰总共发出8份通知单,涉及从2020年12月份到今年7月份的事事故预防费。其中,2020年12月、今年1月和2月的事事故预防费被要求划转至石嘴山市应急管理局,其余5个月份划转至石嘴山市非税收入征收管理中心。根据8份通知单,涉及共计230多万元。

石嘴山市应急管理局相关负责人表示,划转事故预防费是为了统筹集中使用。新增事故预防费用划转过来后,还没有动用。

这位负责人称,过去留在各家保险公司账上的事故预防费还有200多万元,没有划转过来。今年曾组织两次安全培训,原本要让共保体保险公司支付费用,因10家公司要分开开票,只好作罢。

督查组调查发现,除了事故预防费归属问题,事故预防服务不到位的问题也非常突出。当地多家企业反映,过去还可以找保险公司、经纪公司,帮忙联系专家进行安全培训,现在保险费交了,却什么事事故预防服务都没有。

一家共保体保险公司提供的数据显示,2019年,石嘴山210个企业投保安责险,保费1461万多元,提取146万多元的事事故预防费,支出58万多元,实际上为10家企业提供了服务,剩余多达87万多元。2021年截至8月底,计提244万元事故预防费,举行了一次安全培训,花费5万元。

石嘴山市政府在向督查组的反馈中承认,现阶段运营的共保体、经纪公司提供的服务产品较少,仅在培训方面做了一些工作,与其他地方经纪公司推广安责险提供的服务相对比差距较大,企业获得感普遍不强。

## 反馈:承认涉嫌垄断立即整改 真正发挥事故预防服务功能

石嘴山市政府向督查组反馈,经调查核实,企业和群众反映的“石嘴山市政务大厅应急管理窗口在受理安全生产许可有关事项时,要求企业提供购买江泰保险经纪股份有限公司宁夏分公司的安责险产品,对购买其他经纪公司的产品不予受理”以及江泰宁夏分公司有关经营行为涉嫌垄断的情况属实。

针对上述问题,责成石嘴山市应急管理局立即解决江泰宁夏分公司独家代办安责险问题,按照公平公正、有效竞争原则引进其他经纪公司参与,坚决打破垄断经营现象。

关于事故预防费归属问题,自治区应急管理厅规划财务与科技信息化处负责人表示,石嘴山市应急管理局应按照自治区《安全生产责任保险工作实施方案》有关措施执行,不应把事故预防费从保险公司划转到指定账户。

针对事故预防服务不到位问题,石嘴山市政府在反馈中表示,要认真学习外地的好经验、好做法,进一步加强制度设计,规范运行规则,督促、指导共保体、经纪公司拓展服务领域、增加服务项目、提高服务效能,增强企业的获得感。

一位长期从事安责险相关工作的业内人士介绍,2020年2月开始实施的《安全生产责任保险事故预防技术服务规范》是强制性标准,对保险公司提供服务的项目、形式、流程等作了明确规定。只有严格落实相关标准,提高事故预防服务质量,减少事故发生,安责险才能真正良性运行。

/新华社“新华视点”记者 秦交锋

## 9月7日迎来“白露”节气

露从今夜白,夜自此日凉。《2021年中国天文年历》显示,北京时间9月7日17时53分将迎来“白露”节气。

历史学者、天津社科院研究员罗澍伟介绍,每年公历的9月7日、8日或9日,太阳到达黄经165度时,为“白露”节气的开始,它是二十四节气中的第十五个节气,也是秋季的第三个节气。此时节,农作物即将成熟,气温逐渐下降,天气开始转凉,早晚温差增大,空气中的水蒸气凌晨时会在地面或植物的叶面凝成白色露珠,所以叫“白露”。

“白露暖秋色,月明清漏中。”“白露”一到,标志着孟秋的开始和仲秋的开始。“寒生露凝”,给这个节气带来了诗意,也带来了灵性。而人们对“白露”的最初印象,大多来自《诗经》中那首《蒹葭》:“蒹葭苍苍,白露为霜。所谓伊人,在水一方。”

从“白露”开始,衰荷半倒,篱菊自黄,鸟类率先做过冬的准备。“白露”对农作物的秋播种秋收有着重要的影响,夏秋作物即将成熟或者已经成熟。

## 我国消费者的金融素养水平逐步提升

中国人民银行日前发布报告显示,我国消费者的金融素养水平逐步提升,2021年全国消费者金融素养指数为66.81,与2019年相比,提高2.04。其中,我国消费者在金融态度上的表现较好。

央行发布的《消费者金融素养调查分析报告(2021)》显示,我国消费者的金融素养水平在全球处于中等偏上水平。其中,在金融态度方面我国具有优势,在基础金融知识方面还有差距。

报告指出,金融消费者的复利意识和贷款知识还存在不足;对存款保险的理解仍有提升空间;对商业保险基础知识的掌握还有待进一步加强;投资理财知识较为欠缺。与2019年相比,在分散化投资、风险收

“因为是收获的季节,我国不少地区在这一天要把收获的粮食或果蔬拿来供奉或祭祀天地,祈求来年风调雨顺,五谷丰登,仓廪殷实。”罗澍伟说。

“白露”是一年中昼夜温差最大的节气。这时北半球日照变短,太阳直射点南移,地面温度下降;暖空气逐渐减弱,冷空气活动频繁,飒飒秋风,不期而至,一夜凉过一夜。

面对这样的天气变化,公众应如何养生保健?罗澍伟结合民间传统和养生专家的建议说,“白露身不露”,公众要随时注意添加衣物,以防受凉感冒。饮食上宜遵循“养气润燥”的原则,适当选用山药、银耳、百合、杏仁、雪梨、萝卜、番茄、蜂蜜等有益脾胃和滋阴生津的食物;平时多饮水,保持呼吸道与肺部的湿润度。坚持温水浴足,穴位按摩,以促进血液循环。起居方面,早睡早起,充足睡眠,适当运动,劳逸结合,同时注意精神调摄,做到心胸开阔,情绪稳定,宁神定志,增强免疫功能。

/新华社记者 周润健

益关系方面的掌握有下降。

从金融态度方面看,报告显示,我国金融消费者普遍认可现金在日常生活中的必要性,对商家拒收现金持有明确的反对态度;对负债消费普遍持有谨慎的态度;认可金融教育的重要性,认为针对青少年金融教育最有效的方式是通过学校课程教育。

此外,从重点群体看,我国消费者金融素养在年龄上的分布呈现倒“U”型,老年人和青少年的金融素养水平相对较低,“一老一少”是金融教育持续关注的重点对象。

据了解,消费者金融素养问卷调查制度2016年正式建立,2017年开始每两年全面开展一次消费者金融素养问卷调查。

/新华社记者 吴雨

## 11株“植物界大熊猫”双蕊兰现身辽宁

新华社沈阳9月5日电(记者张逸飞)兰科植物中极其罕见的原始类型——双蕊兰被称为兰科的活化石,被誉为植物界“大熊猫”,属珍稀濒危植物。近日,11株双蕊兰现身辽宁老秃顶子国家级自然保护区,其中10株以丛状形式生长。

据介绍,双蕊兰隶属于兰科,双蕊兰属,是我国特有的单属植物,是珍稀濒危植物。双蕊兰为腐生小草本,茎直立、不分枝、近圆柱状、无蕊喙,生

长发育期仅20余天,8月中旬出土,9月初枯萎后腐烂。由于双蕊兰特殊的生长环境及短暂的生活史,其繁殖方式至今未知。双蕊兰的发现对第四纪冰缘气候和燕山运动期间植物消长有着特殊的科学研究价值。

为更好地保护双蕊兰,辽宁老秃顶子国家级自然保护区抚顺管理站在沟口和居民区设立了警示宣传牌,对既有双蕊兰的区域进行保护,重点区域由护林员24小时值班看守。