# 白城市全面实施 "三线一单"生态环境分区管控

城市晚报白城讯 构建生态环境 分区管控体系,建立生态环境准入清 单,加强生态保护红线、环境质量底线、 资源利用上线和生态环境准入清单, 即"三线一单"实施应用等措施,对于实 现生态环境管理空间化、信息化、系统 化、精细化,推动生态环境高水平保护, 促进高质量发展具有十分重要意义。

近日,白城市人民政府《关于实施"三线一单"生态环境分区管控的意见》已正式发布实施。《实施意见》中的总体目标明确:到2025年,"三线一单"生态环境分区管控体系进一步完善,产业结构不断优化,绿色发展水平明显提高,环境风险得到有效防控,全市生态环境质量持续向好,生态服务功能稳步提升;到2035年,节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式总体形成,生态环境质量得到根本改善,促进生态环境治理体系和治理能力现代化。

在《实施意见》中,全市共划定93 个环境管控单元,包括优先保护单元、 重点管控单元和一般管控单元三类, 环境管控单元内开发建设活动实施差 异化管理。

《实施意见》对于落实管控方面也有明确的要求。在"优先保护单元"中,要求按照法律法规和有关规定禁止或严格限制大规模、高强度的工业和城镇开发建设;"重点管控单元"要求按照差别化的生态环境准入要求,加强污染物排放控制和环境风险防控;"一般管控单元"则要求以经济社会可持续发展为导向,执行生态环境保护的基本要求。

就生态环境准人清单,《实施意见》明确:建立"1+1+1+93"四个层级的生态环境准人清单。第一个"1"为全省总体准入要求,第二个"1"为嫩江流域总体准入要求,第三个"1"为全市总体准入要求。"93"为各环境管控单

另外,在《实施意见》中,就加强规划政策衔接、推动生态环境治理、规范开发建设活动等实施应用,作了详细的叙述。要求各县(市、区)、各有关部门要强化"三线一单"生态环境分区管控体系与国土空间规划和"十四五"有关规划的衔接;强化"三线一单"在生态、水、大气、土壤等要素环境管理中的应用以及建设项目环境影响评价要论证是否符合生态环境准人清单要求,不符合的依法不予审批。

"三线一单"生态环境分区管控要求将作为产业布局、结构调整、重大项目选址等方面的重要依据,支撑产业准入清单制定与实施,推动清单在具体区域、园区和单元的落地,加强与国土空间规划的衔接,不断促进全市产业布局和结构优化升级,推动实现高质量发展,促进科学治污、精准治污。

/记者 张赫 报道

#### 白城市迎来首个 "吉林省黑土地保护日"

城市晚报白城讯 7月20日,白城市农业农村局在大安、镇赉等地开展了系列黑土地保护宣传活动,迎接首个"吉林省黑土地保护日"的到来。

据了解,为贯彻落实党中央决策部署以及 习近平总书记视察吉林时作出保护好、利用好黑 土地这一"耕地中的大熊猫"的重要指示精神,让 "吉林省黑土地保护日"成为推动全省黑土地保 护工作的重要载体,按照省人大常委会最新通过 的《吉林省黑土地保护条例》,将每年的7月22日 定为"吉林省黑土地保护日"。

近年来,随着白城市生态建设和农业基础设施建设的不断加强,全市的农业资源优势也越发明显,特色更加鲜明,已成为全国重要商品粮基地、杂粮杂豆和油料主产区、全国八大牧区之一,吉林省水田第一大市、"中国弱碱地稻米之乡"。全市耕地面积1755万亩,未利用土地739万亩,可开发未利用土地491万亩,其中盐碱地138万亩,发展粮食生产潜力巨大。尤其是在盐碱地生态治理方面,更是形成了独特的黑土区盐碱地生态治理白城模式,这种模式的应用,在保证了粮食稳产、增产的前提下实现地力提升、生态恢复,更是为国家提供了黑土区盐碱地农业高效发展的系统解决方案。 /记者 张风 报道

### 大安市法院:破解执行难

城市晚报白城讯 为民实践活动 开展以来,大安市人民法院加大执行 工作力度,执结各类案件599件,用心 用情用力解决好群众"急难愁盼"问 题。

加强统筹促案结,执行有速度 对企业作为被执行人的案件,用活诉 讼保全措施手段,在优先保护生产要 素的情况下,慎用保全措施,避免因保 全措施影响企业正常生产经营,对生 产经营困难、欠外债较多的小微企业, 可以采取书面裁定保全财产,张贴公 告但不加贴封条,以不影响企业生产 经营;用活破产整改手段,对有发展前 景的企业灵活运用重整程序,帮助企 业渡过难关;用活强制执行手段,对涉 企系列案件的执行,穷尽一切协调手 段与和解方案,为企业走出困境创造 机会。根据案件难易及查询情况,对 案件进行甄别,统筹调配案件,确保 简案快执,难案精执",有效缩短办案 周期和时限,及时兑现当事人胜诉权 益,努力营造公平透明可预期的法治 化营商环境。在美某某与梁某某 某 房地产开发有限责任公司间买卖合同 纠纷等5件执行案件中,案涉金额 100余万元,各方当事人间矛盾纠纷 较大,案件从审理到执行已历时4年 多。在了解掌握案件的来龙去脉后, 分管领导决定合并处理。先是从整体 上理清了上列当事人间的经济往来, 通过先后共10余次组织双方当事人

进行调解,反复做双方的思想工作,终于解开了双方的心结,以承办法官的耐心、细致、负责感动了双方当事人。今年4月,经过协商,各方当事人达成的执行和解协议,以被执行人及案外人所有的3处房屋抵债的方式达成和解协议,现已实际履行部分,房屋均已完成交付正在办理过户手续中。

惩戒机制起作用,执行有力度 切实构建一处失信、处处受限的信用 监督、警示和惩戒工作体制机制,将 符合规定的被执行人纳入失信被执 行人名单,及时录入失信被执行人信 息,依法公布失信执行人名单,失信 被执行人的融资信贷、行政许可、采 购招标、政府扶持、资格评定、市场准 入、高消费等事项予以限制或禁止, 督促被执行人及时履行生效法律文 书确定的执行义务,有效维护申请人 合法权益,切实提高案件执结率,维 护司法权威,营造向上向善、诚信互 助的社会风尚。在执行胡某与张某 某民间借贷纠纷一案中,虽然执行标 的只有1万元,但是双方当事人间矛 盾较大。立案执行后,在承办法官多 次做被执行人思想工作无果后,立即 对被执行人采取了限制高消费措施, 之后通过案例引导、谈心交流、换位 思考、后果警示等方式,使被执行人 清楚意识到自己拒不履行的错误及 对自己可能采取的惩戒后果,主动提 出找对方协商,一次性解决,最后双

方当事人各退一步,被执行人给付欠款1万元,申请执行人主动放弃了迟延履行期间的债务利息。为民实践活动开展以来,针对被执行人拒不申报财产、逃避执行、规避执行、转移财产等行为,共作出罚款决定6人次、拘留决定21人次,实际拘留1人次,向公安机关移送涉嫌拒执罪2件次、作出失信决定127人次、限制高消费521人次,因被执行人履行义务或部分履行义务,屏蔽失信37人次。

善意文明显关怀,执行有温度 民生无小事,枝叶总关情。在执行工 作中,法院始终秉承善意文明执行理 念,不论民生大小事,都当成最重要的 案件来办,处处体现了执行为民的"司 法温度"。在执行张某伟、王荣某、王 某君与董某明劳务合同纠纷一案中, 2019年12月份,董某明雇用3人为其 刮大白,双方约定工资款7500元,完 工后付清工资款。交工后董某明出具 欠据一枚,但一直未给付。3人诉至 法院,在审理过程中,当事人自行和解 达成协议。调解书生效后,被告人仍 未按调解书履行付款义务。该案进入 执行程序后,承办法官耐心细致地做 思想工作,积极履行了给付义务

今后,大安市法院将加快推进执行长效机制建设,持续加大执行强制措施的使用力度,全面提升执行工作水平,奋力向"切实解决执行难"迈进。

#### 镇赉:"秸秆变肉"推动农 牧循环经济发展

城市晚报白城讯 按照吉林省"秸秆变肉"实施方案的部署要求,镇赉县以推进畜牧业供给侧结构性改革为主线,以优化畜牧产能和促进农民增收为目标,扎实开展"秸秆变肉"工程的推进工作。

为加快秸秆饲料化利用,发展草食畜牧业,把秸秆转化为肉和奶,使更多秸秆资源过腹再还田,2020年10月,省政府出台了《吉林省"秸秆变肉"工程实施方案》,明确以发展畜牧养殖为支撑,构建秸秆饲料产业集群,大力发展农牧循环经济。镇赉县积极落实该工程,并取得扎实成效。和合牧业作为全县畜牧业龙头代表,率先成为"秸秆变肉"试点企业。

秸秆是优质的粗饲料资源,水稻秸秆、玉米秸秆通过处理加工,除尘、揉碎,提高了秸秆的适口性,降低了纤维结构,提高了牛的采食消化率,有利于肉牛养殖尤其是母牛的养殖。牧场收储后的青贮经过添加菌剂、有机酸,压实、发酵等一系列工序,变成青贮饲料,与秸秆相结合,再配以必要的微量元素、维生素,最大限度保证牛的营养均衡,因此和合牧业对秸秆的需求量较大。"秸秆变肉"工程在该县的实施一定程度上解决了秸秆焚烧污染环境的问题,同时直接增加了农户收入。肉牛产业这一支撑乡村振兴的优势产业,让种植、养殖实现了双丰收。/陈宵鹤 欧春来 报道

#### 提升教师素质 推进教学改革

城市晚报白城讯 为构建德智体美劳全面培养的教育体系,实现立德树人的根本任务,提升学生综合素质,使广大中小学校教师提高新形势下学校体育美育教学能力和水平,近日,白城市教育局、市教育学院联合举办了全市中小学体育美育骨干教师培训班。各县(市、区)教育局及市直属推荐的学科骨干教师总计210人参加了培训。

此次培训项目涵盖体育、美育两个方面,包括足球、篮球、啦啦操、钢琴即兴伴奏、美术基础(素描色彩写生)、民间绘画、软笔书法等7个项目。培训邀请了省内素质高、能力强、经验丰富的专家和教练,组成教师培训团队,采取"集中研修""导师带教""研讨交流""实践体验"等方式进行授课,课程设置遵循体音美教师成长规律,依据教师培训课程指导标准,聚焦新教师专业发展核心素养和教育教学基本能力,突出实操性、实用性和实效性。

本次培训,提升了体音美骨干教师运用信息 技术转变教师教学方式和学生学习方式的能力, 提高了参训教师个人素质和业务水平,积极推进 了体育、美育教学改革发展。 /张颖 报道

## 道德模范

### 中国北疆边境上的"草根卫士"

阿迪雅,男,蒙古族,1962年6月生,中共党员,内蒙古自治区包头市达茂旗满都拉镇巴音哈拉嘎查牧民。

退伍军人阿迪雅坚守"守护边疆一辈子"的诺言,35年来,和妻子一起不畏艰辛、义务守边,将忠诚镌刻在祖国北疆的边防线上。他是人们心目中的"北疆草原卫士"。

1984年,阿迪雅退伍回到家乡。 出于对家乡的热爱,他与妻子一边放 牧,一边自愿当起中蒙边境上的"夫妻 守边员"。他经常说:"我在部队受过 教育,又是一名党员,生在这片大草原 上,有责任、有义务来守护。"一句诺 言,至今已经坚守了35年。35年来, 他累计巡边近10万公里,协助边境派 出所破获偷盗牲畜、越境偷猎、皮毛走 私、非法入境等涉边案件数十起,参加 军警民联合巡防100多次。

1989年的一天,阿迪雅在放牧巡边时看到远处山丘上有3个黑影在移动。他拿出随身携带的望远镜仔细观察,发现是3名携带枪支的外籍人员。阿迪雅沉着冷静地密切关注着非法入境者行动,同时迅速联系当地的边境派出所,最后3名非法入境者被遣送出境。

阿迪雅夫妻俩生活的达茂旗条件 艰苦,对他们的身体造成很大影响。 常年义务巡边,阿迪雅腿已经变形,患 有胰腺炎、脑梗等疾病。他的妻子身患宫颈癌,并且腰疼腿疼近20年。然而,面对困难,夫妻俩从未后悔,阿迪雅在家建起了"红色蒙古包",定期组织附近的党员进行学习,讲解党的惠民惠牧政策。

阿迪雅 35 年来不畏艰险、甘于奉献的精神,深深地感染了他的孩子。在他的感召下,在国外留学6年的大儿子和在上海工作多年的小儿子都回到草原再做牧民,当起父母的"巡边拐杖",共同守护着祖国的北疆。一家两代人克服了种种困难,在 4公里长的边境线上践行着重如泰山的诺言。

/据中国文明网