

婚姻登记“跨省通办”试点解群众“急难愁盼”

婚姻,是人生中的一件大事。作为确认婚姻关系过程中的重要一环,婚姻登记必须在一方户籍地办理的规定,多年来让不少外出工作、生活、学习的人深感不便。

好消息来了。近日,国务院印发《关于同意在部分地区开展内地居民婚姻登记“跨省通办”试点的批复》,决定在辽宁、山东、广东、重庆、四川实施结婚登记和离婚登记“跨省通办”试点,在江苏、河南、湖北武汉、陕西西安实施结婚登记“跨省通办”试点。试点期限为2年,自2021年6月1日起至2023年5月31日止。

5月19日,民政部召开婚姻登记“跨省通办”试点工作动员部署电视电话会议,婚姻登记“跨省通办”工作由此将进入实施阶段,现行婚姻登记制度将迎来重大改革。

据民政部介绍,婚姻登记“跨省通办”试点工作启动后,男女双方不仅可以在其中一方的户籍地进行婚姻登记,如一方当事人经常居住地在试点地区,也可在试点地区办理登记。经常居住地一般是指公民离开户籍地连续居住半年以上的地方,婚姻登记机关的主要认定依据是看是否持有有效居住证。

居住地“扯证”：让公共服务随人走

来自内蒙古的张女士和来自山东青岛的王先生在江苏南京工作生活多年。几年前,两人决定领证结婚,但由于当时未将户口迁到南京,只好回王先生老家办理结婚登记手续。据王先生介绍,从南京坐火车回青岛单程要花6个小时左右,高铁票再加上其他路上的花费,往返一趟的花销接近2000元,他还专门向单位请假3天。

像王先生一样“为爱奔波”的不在少数。

根据2003年颁布的《婚姻登记条例》,内地居民自愿结婚的,男女双方应当共同到一方当事人常住户口所在地的婚姻登记机关办理结婚登记。这一规则的制定固然有着当时的考虑,但伴随着“流动中国”的形成,对常年在外的群众而言存在诸多不便。

婚姻登记是群众关切、社会关注的重要民生事项,也是直接面向社会公众、社会影响较大的基本公共服务。民政部数据显示,目前全国婚姻登记机关年均每年办理结婚登记1000万对左右、离婚登记近400万对、补领婚姻登记证400万对左右,直接服务群众近4000万人次。

与之相对的是我国人口流动愈发频繁的现状。第七次全国人口普查数据显示,2020年,我国有4.93亿人处于“人户分离”的状态。更值得注意的是,流动人口中15岁至35岁的人员占了总量的70%以上。这些人员多为外出打工就业、经商办企业、求学参军人

员,适婚人员占绝对比例。

按照现行法律规定,流动群体返乡办理婚姻登记必将产生较大的时间、人力、物力和经济成本。

“婚姻登记作为一项基本公共服务,向常住人口覆盖是社会发展的必然趋势。”中国社会科学院社会学研究所性别与家庭社会学研究室主任马春华说,“婚姻登记‘跨省通办’试点是以解决群众实际困难、满足群众迫切需求为导向,正逢所需,正当其时。”

迎难而上：一次酝酿已久的试点

“现代社会的管理制度环环相扣,牵一发而动全身。”在北京市京师律师事务所律师婚婚姻家庭专业律师魏绍玲看来,从表面上看,试点增加了婚姻登记地的选择,但背后却涉及当事人信息核验难度增加、业务流程再造、公共服务均等化等多方面因素,改革难度较大。

“还需注意的是,试点突破了现行《婚姻登记条例》有关规定,从维护法律权威性和稳定性角度而言,本身就需慎之又慎。”魏绍玲说。

在魏绍玲看来,“民有所呼,我有所应”是打造服务型政府的应有之义,但要切实解决群众的“急难愁盼”,把好事办好,需要长时间多方面的积累准备。

事实上,关于实行婚姻登记“跨省通办”试点的酝酿,并非一日之功。

近年来,党中央、国务院出台了一系列深化“放管服”改革的文件,着力转变政府职能,简政放权、优化服务,打造服务型政府。作为民生领域的“放管服”改革,婚姻登记“跨省通办”也一直在紧锣密鼓的准备中。

2017年国务院印发的《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》中,就提出了要探索开展异地办理婚姻登记工作。2020年国务院办公厅也印发指导意见,将婚姻登记“跨省通办”列入全国高频政务服务“跨省通办”事项清单。近日,国务院批复同意开展婚姻登记“跨省通办”试点。

与此同时,实施婚姻登记“跨省通办”的各项条件也日趋成熟。

一方面,经过民政部门和婚姻登记机关不懈努力,婚姻登记信息管理系统目前已实现全国联网,民政部与公安部、最高人民法院等部门信息共享取得了积极成效,婚姻登记智能化水平不断提升,这些都为“跨省通办”提供了信息化建设基础。

另一方面,民政部会同国家发展改革委、人民银行等30个部门联合发文,在婚姻登记过程中全面推行个人信用风险告知制度,加大对婚姻登记过程中故意隐瞒、捏造事实、弄虚作假办理婚姻登记等不诚信行为的惩戒力度。

一些地方实行的婚姻登记“市内通办”“省内通办”的探索也为本次试

点积累了有效的经验。

2016年以来,在民政部的指导和支持下,沈阳、广州、深圳以及山东16个设区的市陆续开展了市域内通办试点。2020年9月25日,经国务院授权,民政部支持浙江省开展婚姻登记“省内通办”试点。

“婚姻登记‘跨省通办’是一项较为复杂的系统工程。总体看,前期工作取得了预期效果,积累了经验,为推动实施本次试点打下了坚实的基础。”中国法学会婚姻家庭法学研究会会长夏吟兰说。

为民创新：在便民与秩序间谋求双赢

在马春华看来,试点推行将给婚姻登记机关带来的挑战可以预见。

一方面,目前,全国婚姻登记机关的人员配备和工作场地主要根据当地户籍人口和年登记量核定。试点将打破现有公共资源配置平衡格局。对于流动人口、外来人口众多的一、二线城市,就地登记结婚的人数或将陡增,这些地方婚姻登记机关的承载能力将接受考验。

另一方面,婚姻登记“跨省通办”涉及环节多,现实问题复杂,各地工作差异大,要实现“跨省通办”,需要各地民政部门的配合和磨合,更需要政府相关部门的协调配合。

“婚姻登记机关作为对婚姻关系缔结或解除予以行政确认的政府部门,一方面要做细做实服务,满足常住人口的婚姻登记需求,同时也要保证婚姻登记秩序,维护婚姻神圣性和严肃性。”夏吟兰指出,“这就需要在便民和秩序之间求得双赢。”

在夏吟兰看来,婚姻家庭制度是社会的基石,维护婚姻登记制度平稳有序事关每个人的利益。试点工作既需要婚姻登记当事人的参与和支持,也需要全社会的共同参与和支持,对试点工作中可能出现的问题采取开放包容的态度,多提一些建设性意见建议,让试点工作少走弯路。

也正是基于这样的考虑,民政部选择辽宁、山东、广东等条件相对成熟的地方作为试点。“对必须推进的改革,采取试点先行的方式,找出规律、凝聚共识,其本身就是国家治理能力现代化的体现。”马春华说。

马春华认为,要充分发挥试点地区先行先试的作用,通过试点在如何适应服务人群的变化、如何合理有效测算和配置服务资源、有效满足群众的服务需求等方面不断探索路径、总结经验,推动尽快形成一批可复制可推广的政策措施和制度机制,为在全国范围内实施婚姻登记“跨省通办”探索可行路径,为修订完善《婚姻登记条例》积累实践经验。

/新华社记者 高蕾 孙少龙 报道

“蓉昌”羌歌扬 幸福韵绵长

沿蓉昌高速自四川成都向西,经都江堰进入壁立千仞的岷江河谷。这一段与茶马古道北线的松茂古道汶川段相合,是我国著名的民族融合走廊。

蓉昌高速汶川县绵虎镇出口两公里旁,三官庙村的羌族村民及游客正忙于采摘车厘子。当地产的车厘子因干热河谷气候而格外香甜,每斤能卖到30元。

这段时间,人称“高三姐”的高秀和一边带客人采摘车厘子,一边翻新自家的羌族民宿。她笑着介绍说,已经投入了340万元。

“我们村最早是茶马古道古驿站,靠人背马驮往来汉藏物资。后来有了国道213线,这是进出阿坝州的生命线。因为是单线,经常堵车。蓉昌高速公路修通后不堵车了,看着大车小车从家门口的高速路上跑,我们寻思着,怎么才能把客人从高速路上引下来。”

高秀和的女儿吴光晓参加了当地举办的技能培训,学会了抖音直播,吸引了客人慕名上门。儿子吴光剑从海军陆战队退伍后,选择回家创业,设法提升游客度假体验。离三姐家不远,从成都返乡的彭娟开了一家时尚民宿“寒水驿”,“五一”假期客流爆满。

四川阿坝藏族羌族自治州茂县打造的中国古羌城,每天早上举行开城仪式,吸引各地游客纷至沓来。(新华社记者胥冰洁摄)

记者从蓉昌高速汶川出口沿河谷北上40公里,来到位于茂县的中国古羌城。汶川大地震后,国家启动了羌族文化生态保护区建设,茂县作为我国最大的羌族聚居地,众多非遗项目

被吸纳进入古羌城,向八方游客进行展示。

每天9点,300多名羌族群众时而舞动锅庄,时而敲响羊皮鼓,进行活态民族文化展演。多声部合唱、大幅度慢速颤音唱法,让人感动于羌歌的独特韵味,感受古老绵长的羌族文化。

“包白头帕是黑虎羌寨的习俗,又称万年孝,为的是纪念羌族英雄黑虎将军;包黑头帕的是叠溪镇习俗……”26岁的茂县叠溪镇姑娘杨林丽向记者介绍。这些年,作为九寨黄龙旅游线路上的枢纽,来到茂县体验羌族文化的游客越来越多;中国古羌城的打造和经营,解决了当地很多羌族群众就业。

茂县汶川一带背靠海拔4000余米的龙门山脉,终年积雪,古有“玉垒”之称。记者从茂县县城旁高耸的别立村俯瞰,青翠的羌脆李树布满整个岷江河谷,条条公路玉带般环绕山间。

“那都是通村路,为农业产业配套。”茂县交通局局长汪建康说,“有了蓉昌高速和国道213线的‘主血管’,我们更要建好交通‘毛细血管’服务村民致富、乡村振兴。现在,这里很多果农都成了百万富翁。”

记者了解,按照规划,自松潘川主寺至汶川的川汶高速、茂县经北川盐亭至重庆的茂盐高速、成都经绵竹至茂县的绵茂高速将在茂县交汇。届时,北接九寨黄龙机场,东出成都平原腹地,西联马尔康直至西藏昌都,茂县汶川等羌族群众主体居住区域将成为新时代的立体交通枢纽。

岷江流长,“玉垒”祥云,换了人间! /新华社

江苏首个零碳科技产业园在无锡成立

新华社南京5月19日电(记者何磊静)19日,无锡零碳科技产业园正式揭牌,记者从江苏省发改委获悉,这也是江苏省内首个以零碳为主题的科技产业园。

据介绍,该产业园位于无锡市高新区,将围绕减碳、零碳和负碳核心技术,鼓励先进绿色技术试点应用,形成行业应用示范地和绿色技术策源地。计划在2025年底前,引进零碳领域科技企业1000家以上,培育能源托管、碳资产管理综合服务平台20个,新增零碳产业从业人员超1万人。

揭牌仪式现场,国网电力双创低碳产业园项目、中金协鑫碳中和产业

投资基金项目、无锡市低碳研究院等20个项目举行了集中签约,将助力零碳科技产业园做强做优低碳产业链条。

无锡是长三角地区传统工业大市,正加速推进低碳城市建设。无锡市委书记黄钦表示,无锡未来将着力推动能源利用高效化,统筹技术、产业、市场和减排;着力推动产业发展绿色化,重点培育物联网、生物医药、节能环保等新兴产业;着力推动城市建设节能化,制定实施以道路、航空运输等为重点的绿色低碳交通行动计划;着力推动生活消费低碳化,加大节约型机关和绿色学校、绿色社区、绿色商场创建力度。

曹妃甸：有机水稻插秧忙

5月19日,唐山市曹妃甸区爱东水稻种植专业合作社的社员在秧苗棚内起秧。

近日,河北省唐山市曹妃甸区的农民开始适时进行有机水稻插秧。据介绍,该区今年预计种植有机水稻面积达16万亩。 /新华社记者 杨世尧 摄

