

# 多地出台落户新政策 释放了什么信号?

进入12月,广州、无锡、青岛、福州、苏州等至少5个城市发布落户新政策,降低落户门槛。其中,最引人注目

的是两个省会城市,福州推出落户“零门槛”;广州正在征求公众意见的“差别化入户”被称为最宽松

一线城市落户政策:只需满足大专或技校学历、社保满一年、年龄在28岁及以下即可在7个行政区落户。

此前降低落户门槛多集中在二三四线城市,此次省会城市甚至一线城市大城市也加入其中,释放出什么信号?

## 大专技校学历或可落户广州 “零门槛”落户福州

12月25日,广州市人力资源和社会保障局发布最新通知,毕业院校为“双一流”建设高校的全日制本科及以上学历的青年人才在引进单位参加社会保险即可入户。此前,这一类青年人才入户需连续缴纳社保满6个月。

12月16日,该局公布了《广州市差别化入户市外迁入管理办法》公开征求意见稿,根据办法,广州落户门槛或大幅降低:只需满足大专或技校学历,社保满一年,年龄28周岁及以下,就能在广州7个非中心城区的行政区落户。

另一个省会城市福州,直接推出了落户“零门槛”。12月11日,福州市人民政府办公厅印发《关于进一步降低落户条件壮大人口规模的若干措施》,提出全面放开落户限制,实现落户“零门槛”:不设学历、年龄、就业创业限制,外省市人员均可申请落户,同时降低集体户设立条件。

此外,无锡12月8日实施《无锡市户籍准入登记规定》,全面取消了高校和职业院校毕业生、留学归国人员、技术工人等群体的落户限制。

12月14日,青岛《关于进一步深化户籍制度改革的意见(征求意见稿)》提到,继续放宽中心城区落户政策,主要涉及学历人才、技术技能人才、国内普通高校专科及以上学历层次的在校大学生等人群。

记者梳理发现,今年以来,有天津、重庆、南昌、杭州、苏州、青岛等10多个大中城市放开落户限制。9月,上海松绑落户政策,放宽了高校应届毕业生落户范围和难度。下半年以来,知名电商主播李佳琦、演员和歌手杨超越先后被上海作为特殊人才引进落户,更是引发社会广泛关注。

中国人民大学公共管理学院教授马亮认为,从各地的落户新政策可以看出对人才的渴求,新业态的兴起也重新定义了人们对人才的理解。网红、主播、制作人等弄潮儿拥有一技之长,对拉动经济、带动就业、提升文化都有很大作用,很多城市意识到这点,在吸引多样化人才方面发力。

## 抢的是人才红利 拼的是城市竞争力

专家认为,从各个城市公布的落



户政策可以看出,一线城市对年龄和学历还有一定的门槛,更注重吸引高学历人才,二三线城市在竞争中逐步由抢人才发展到抢人口。

针对广州的落户政策调整,华南师范大学人力资源研究中心主任谌新民认为,广州人口调整与城市经济结构和产业需求结构相关。一方面,广州一二三产业齐备,既需要高端人才,也需要技能人才;另一方面,广州的产业结构逐渐向高新技术产业、先进制造业、生产性服务业转型、优化、升级,这同样需要人才支撑。

“特别是在许多外围郊区,对产业结构转型的人才需求更为强烈。而此前通过积分入户等方式增加户籍人口,速度太慢,赶不上形势发展需要。”谌新民说。

专家分析,从全国范围来看,新一轮城市抢人背后折射出中国城市经济正面临前所未有的变化。一方面经济转型迫在眉睫,相关产业及其人才资源重要性凸显。另一方面老龄化趋势加剧、生育率下降,适龄劳动人口难以满足城市需要。在此背景下,更多人才和年轻劳动力就意味着城市发展有更多动力。

中央财经大学人力资本与劳动经济研究中心12月发布的《中国人力资本报告2020》显示,1985年至2018年间,全国(不含港澳台)劳动力人口(包括学生)的平均年龄从32.2岁上升到38.4岁。国家统计局2019年的数据显示,2012年起,我国劳动年龄人口的数量连续7年下降,7年间减少2600余万人。

厦门大学经济学院副教授丁长发表示,城市区域经济的竞争取决于人才竞争,但当前不少城市面临劳动力和人才供求的拐点,叠加经济层面

影响,导致城市更加“求贤若渴”。

与此同时,本轮抢人也折射出城市对人口作用的认识深化。华南城市研究会会长胡刚分析,城市的本质是人口的聚集,人才从人口中产生。以往理念是人口增加就意味着城市财政负担,现在人们更多看到人口增加带来促进消费、拉动经济的作用。

“过去城市接纳外来人才落户时考虑更多的是成本以及当地的人口承载能力,而现在不少城市认为人才不是成本而是资本。”谌新民说。

## 需警惕恶性竞争 抢人更需注重留人

受访专家认为,城市抢人中需要警惕各地千篇一律“抄作业”式引才,不断降低门槛、滥用政策带来恶性竞争,还需要警惕一些城市只顾着抢人而忽视留人。

在谌新民看来,在观察一个城市的人口时,应该同时观察其人口数量、人口质量、人口结构和人口趋势四个方面。在降低落户门槛,提高人口数量的同时,后续各个城市会更注重后面几个人口变量的提升。

马亮表示,降低落户门槛会倒逼城市在公共服务和城市治理方面的转型和变革。胡刚认为,吸引人才之后的后续服务至关重要,建议政府在这方面加大力度,对外来人口更公平对待,实现公共服务均等化。

此外,城市还需提升产业能力,实现事业留人。马亮认为,每个城市需要有自己的特色和差别化的安排,结合当地的产业基础和优势所在吸引人才。从长期看,需要让人才来了后发挥更大价值,实现事业留人、感情留人、待遇留人,使人才和城市得到双提升。

/新华社

## 八省市公布 2021年高考改革实施方案

全国第三批高考综合改革

的河北、辽宁、江苏、福建、湖北、湖南、广东、重庆八省市29日公布2021年普通高校招生考试安排和录取工作实施方案。

根据方案,八省市新高考将采用“3+1+2”模式,其中,语文、数学、外语3门使用全国卷,考试时间为2021年6月7日至8日;物理、历史、化学、地理、思想政治、生物6门由各省市组织命题,考试时间为2021年6月8日至9日。

记者发现,新高考将为考生带来更多选择。以本科批次为例,广东省普通类本科院校(含地方

专项计划、少数民族班、各类预科班)设45个平行志愿;江苏省本科批次设置40个院校专业组志愿,每组设置6个专业志愿和1个专业服从调剂志愿;河北省普通类考生每次最多可填报96个志愿。

据了解,为确保2021年新高考平稳落地,部分省市将于2021年1月至4月举行新高考适应性演练,具体考试时间安排为2021年1月23日至25日,演练将从考试组织、评卷到招生计划编制、志愿填报等环节进行全流程模拟,帮助考生了解新高考的试题风格,熟悉录取规则。

/新华社

## 我国社会物流总额 年均增长率超6.5%

“物流业是支撑国民经济发展的基础性、战略性、先导性产业。”在29日举行的第四次全国物流行业先进集体、劳动模范和先进工作者表彰大会上,中国物流与采购联合会会长何黎明表示,近5年来,我国社会物流总额年均增长率超6.5%,物流业总收入超10万亿元。

据介绍,截至目前,我国社会物流总费用占GDP比重降到15%以下,货物运输量、快递业务量多年来位居世界第一,全国A级物流企业近7000家,国家物流枢纽、骨干冷链物流基地、示范物流园区等一批重点物流基础设施加快建设。

物流业高质量发展离不开人才支撑。何黎明表示,5年来,累计培养物流相关专业毕业生近

80万人。本次大会共表彰全国物流行业先进集体49个、劳动模范187人、先进工作者28人,以更好地弘扬劳模精神,树立物流行业价值观。

物流是流通体系的重要组成部分。加快形成内外联通、安全高效的物流网络,对于构建新发展格局至关重要。据介绍,目前交通运输发展仍存在质量不优、韧性不强以及发展不平衡不充分等问题,影响到全社会物流运输效率。

何黎明说,中国物流与采购联合会将助力加快发展现代物流等服务业,推动完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络,同时,努力提升物流行业劳动者素质,打造一支适应物流高质量发展的人才队伍。

/新华社

## 浙法院全面上线人工智能系统 辅助金融纠纷案件审判

“下面请原告发表陈述。”28日,浙江省杭州市江干区人民法院的庭审现场,在法官的操作下,无实体的人工智能程序正在通过在线审判平台向当事人发问。经过所有庭审流程,法官对这起涉及48万元贷款逾期未还的金融借款纠纷作出了判决,从立案到宣判,用时5天。

浙江省高级人民法院28日发布的消息显示,这一名为“凤凰智审”的金融纠纷审判系统于同日正式启用。经过前期试点应用,目前2.0版本已经全面上线。

近年来,浙江等省份金融借款和民间借贷纠纷明显增多。以浙江为例,金融借款和民间借贷纠纷已成为该省民商事诉讼领域数量最多的两类案件,年均收案20万件左右,约

占民商事一审案件的三分之一;总标的额约为2000亿元,占民商事一审案件标的额的44%。

为提升司法效率、降低司法成本,2019年浙江省高级人民法院在前期实验室探索基础上,以金融借款纠纷为主攻方向,成功研发了无实体的AI法官助理“小智”,初步实现人工智能技术在特定类型案件审判全流程的深度应用。

据介绍,在特定案件中,人工智能辅助系统不仅能够独立完成分案、排期、送达、归档等程序性、事务性工作,对案件实体裁判部分,也能够通过智能分析案卷材料、庭审实时归纳争议焦点、计算裁判数额、同步制作裁判文书等方式,为法官裁判案件提供辅助支持。

/新华社

## 中国疾控中心:新冠肺炎血清流调显示——

# 我国人群总体处于新冠病毒低感染水平

记者从中国疾病预防控制中心了解到,在我国遏制第一波新冠肺炎疫情的一个月后,中国疾控中心在代表性地区采用横断面调查方法,开展了全国新冠肺炎血清流行病学调查和分析。调查结果显示,我国人群总体处于新冠病毒低感染水平,表明以武汉为主战场的疫情控制取得成功,有效防止了疫情大规模扩散。

据了解,调查发现,武汉地区的社区人群新冠抗体阳性率4.43%,湖北武汉市外州抗体阳性率0.44%,而

湖北之外六省份的1.2万余人中仅检测到2例抗体阳性,阳性率极低。曾接触过新冠肺炎确诊病例的人群抗体阳性率明显高于其他人群,中老年人群抗体阳性率高于其他年龄段人群。

调查涵盖三类地区,包括武汉市、湖北武汉之外市州以及湖北之外六个省份(北京、辽宁、上海、江苏、广东和四川),采用抽样调查设计选取社区人群3.4万余人,通过检测调查对象的血清新冠病毒抗体,估计人群中新冠病毒的感染水平。

专家表示,血清流行病学调查

通过对人群血清中特异性抗原或抗体的分布规律及其影响因素的分析研究,阐明传染性疾病的发生与流行的规律,评价预防接种的效果等。血清流行病学调查的目的是了解人群新冠病毒既往感染状况,而人群大规模核酸筛查的目的是搜索发现现有病毒感染者。

此次调查旨在了解新冠肺炎不同流行水平地区普通人群新冠病毒感染情况,加深对新冠肺炎感染特征的科学认识,评估我国疫情防控效果。

/新华社