

真正“打疼”！让金融违法不再“罚酒三杯”

金融违法，一直让市场各方深恶痛绝。从小处着眼，金融违法可能损害到每个金融消费者的切身利益，威胁大家的“钱袋子”；往更大处看，金融违法行为扰乱市场秩序，容易造成“劣币驱逐良币”的恶性循环，甚至积累系统性风险，影响金融安全。

随着金融市场的快速发展，金融违法案件呈现多发态势，金融管理部门履职尽责予以依法处置，有效维护了金融消费者的合法权益。

但长久以来，由于市场体制不健全、相关法规不完善等原因，金融违法的立体惩处体系不够成熟，“罚酒三杯”成为市场对金融违法成本过低的无奈戏谑。一些市场影响极为恶劣的案例中，相关企业和责任人受到的处罚远远低于违法所得，更不足以弥补投资者的损失。

近年来，敏锐的市场观察者发现，提高金融违法成本的一系列积极变化正在发生：新证券法等重要法律法规发力提升金融违法成本，金融管理部门和司法部门也频频“联手”加强合作，用足用好现有条件加大对金融违法的处罚力度……

今年前5个月，证监会系统共作出行政处罚决定89件，市场禁入27人，罚没款金额合计38亿元。银保监会今年前5个月作出处罚决定1895件。一张张罚单的背后透露对金融违法重拳出击的决心。

值得关注的是，近期国务院金融委办公

室发布11条金融改革措施，提出出台《加强金融违法行为行政处罚的意见》，在现行法律框架下，按照过罚相当原则，明确对金融机构违法行为的按次处罚和违法所得认定标准，从严追究金融机构和中介机构责任，对违法责任人员依法严格追究个人责任，加大对金融违法行为的打击力度，对违法者形成有效震慑。

这无疑更加明确了行政处罚如何真正“打疼”相关机构和责任人的路径和方向，对于提升金融违法成本有着极为重要的意义。

央行相关部门负责人介绍，为加强对金融机构长期、多次实施同类金融违法行为的处罚，意见明确金融管理部门依据现行法律，综合考虑违法行为的性质、具体情节、行为后果等因素，可以对金融机构违法行为按次累计处罚。

实践中，部分金融违法行为数额巨大、情节严重，但扣除成本后计算的违法所得却较少，导致处罚金额与违法行为严重程度不相匹配。这也是金融违法成本过低的重要原因之一，应该如何破解？

该负责人表示，意见进一步明确违法所得计算标准，明确金融管理部门可以根据案件情况，按照过罚相当原则，将金融机构实施金融违法行为取得的全部收入计为违法所得。

与此同时，意见还明确对屡禁不止的金融违法行为依法从重处罚。具体看，对于金融机构曾因金融违法行为受到金融管理部

门处罚，但不思悔改仍再次实施同类违法行为的，金融管理部门可以依法从重给予行政处罚。可谓对“惯犯”重拳出击，大快人心。

作为金融市场的“看门人”，一些中介机构在金融违法中“睁一只眼闭一只眼”的行为如何杜绝？意见指出，对于中介机构协助金融机构实施违法行为或在金融机构违法过程中未勤勉尽责、情节严重的，金融管理部门应充分运用资格罚手段，暂停、撤销其业务资格和许可。

此外，意见明确金融违法行为的行政处罚中将落实“双罚制”，在严格追究单位责任的同时，依法追究违法责任人员的个人责任，可以依法采取一定期限直至终身市场禁入等处罚措施。

央行相关部门负责人透露，在持续加大金融违法行政处罚力度的基础上，一个由行政处罚、刑事追责、民事赔偿组成的多层次追责体系正在形成。

“金融管理部门正在积极配合立法机关推动修订中国人民银行法、商业银行法、保险法、反洗钱法等金融法律法规。”该负责人说。

他表示，新修订的证券法已大幅提高行政处罚标准，同时强化对违法主体民事、刑事责任追究力度。金融管理部门将在相关金融法律法规修订中，统筹推动完善金融违法行为法律责任体系，加大对违法主体的民事、行政、刑事责任追究力度，切实保护金融消费者合法权益。/新华社

大上海 有片市民能“撒野”的大草地

6月17日,《新华每日电讯》刊载题为《大上海,有片市民能“撒野”的大草地——守护“公园姓公”初心,“魔都”第一公园有魔力》的报道。

在寸土寸金的上海,位于浦东新区的世纪公园是一个神奇的存在:140公顷(2100亩)的超大面积,左拥张江科学城、右连陆家嘴金融城,与上海科技馆、东方艺术中心为邻……“都市绿岛”世纪公园,是上海中心城区最大的生态型城市公园,其规模在国内同类公园中也名列前茅。

今年是浦东开发开放三十周年,也是世纪公园建成二十周年。世纪公园于1994年开工建设,2000年正式开园,是名副其实的“世纪工程”。二十年来,世纪公园累计接待逾3000万人次的游客,在秉持“公园姓公”初心的同时,也愈发成为“美丽上海”的一张绿色名片。

自然课堂:春赏油菜花海,夏看黄梅满枝

孟夏草木长,江南黄梅天。一场急雨过后,金黄色的梅子挂满枝头,也落了一地,这是世纪公园的独特一景。

梅树梅花,是世纪公园的一大特色。每年春节过后,世纪公园里30多种4000余株约10万平方米的梅花率先绽放,赏梅的市民络绎不绝。从冬日的“疏影横斜水清浅,暗香浮动月黄昏”,到初夏的“黄梅时节家家雨,青草池塘处处蛙”,很多上海市民对于草木的亲昵与了解,是在世纪公园中获得的。

四时之景不同。春天,这里会举办串联樱花、油菜花、玉兰花的“花之旅”;夏天,有探寻夜间动植物的“世纪夜猫子”科普活动;秋天,有融合红枫、银杏、梧桐的“金秋游园季”;冬天,有以梅花、蜡梅为主线的“赏梅游园会”……

“世纪公园的定位是生态型城市公园,20年来,它已成为很多家庭的自然课堂。”周国庆说。

世纪公园的这一定位,要追溯到浦东开发开放之初。当年的世纪公园建设总指挥朱纯宏回忆说,公园设计方是英国LUC公司,设计师在设计之前,曾经骑着自行车在公园原址上四处转,采集土和水进行分析。为了“接地气”,还用舌头去品尝一下土质。他们还实地踏访了上海的很多公园绿地,了解适宜栽种的本土物种。



4月14日拍摄的上海世纪公园“七彩花田”(无人机照片)

公园姓公:快来草地上“撒点儿野”

只要有时间,浦东新区的机关干部张颖,每天晚饭后都会来到世纪公园跑步。自2013年建成外围跑道以来,每天都有众多的跑友汇集于此,休闲锻炼、互动交流,世纪公园也由此成为上海最具人气的“跑步圣地”之一,在国内外跑友圈里享有“北奥森(北京奥林匹克森林公园),南世纪”的美名。

经过持续的升级改造,如今的世纪公园外围跑道,道路平整、绿树成荫。“跑一圈下来,刚好5公里,出出汗一身轻松,老适意的。一天不跑就觉得缺点什么。”张颖说。

不仅为都市增添绿意,更要为民生提供普惠。“公园姓公,服务大众”——从浦东开发开放开始,这个理念就深深镌刻在世纪公园的成长基因里。2017年10月1日起,世纪公园实施全园早公园免费开放。2018年5月1日起,世纪公园芳花园实施免费和夜间延时开放。2019年,世纪公园的全年游客量达到230万人次。“公园的全面免费开放已提上日程,正在稳步推进当中。”周国庆说。

作为上海的绿色名片,世纪公园并没有止步于栽花种树、营造景观,而是以“绿色+”的姿态,渗透到百姓生活的方方面面。

不少公园里都有“小草青青,请勿践踏”

的铭牌,世纪公园不这样。世纪公园管理有限公司所属的浦东开发集团董事长严炯浩告诉记者:“我们更愿意看到家庭在世纪公园的大草坪上搭帐篷,孩子们在草地上自由玩耍,老人们在休闲椅上拉拉家常。希望将世纪公园打造成高品质休闲目的地,让市民共享绿色生活。”

生态之城:让上海更有绿意,更有野趣

上世纪九十年代,世纪公园规划之初,就确定了建设原则:一是强调中西方文化的结合,体现上海海纳百川的城市精神;二是强调人与自然的和谐相处,世纪公园要更加自然一点,成为真正为“公众”服务的“公园”。

世纪公园的建设者们很好地贯彻了这些理念。如今公园里如盖的大树,多数是从当年的纤细树苗成长起来的。很多上海市民与这座公园一路相伴、共同成长,公园的每一处变化都凝聚了普通人的美好时光。

浦东开发集团作为承担生态绿地、轨道交通和重大工程建设的功能类国企,势必要肩负更多的“施工”任务。

在开发开放的春风中徐徐成长,在美丽上海的潮流中傲然绽放。而立之年的上海浦东,正值青春的世纪公园,在保留一代上海人珍贵记忆的同时,也将持续探寻生态之城的进阶之道。/新华社

沙地变绿洲 吉林省绿化治沙显成效

“一年一场风,从春刮到冬”“一进洮南府,先吃二两土。白天吃不够,夜里接着补”……这些曾经流传在吉林省中西部地区的顺口溜,生动形象地描述了过去风沙肆虐、生态环境恶劣,人们生产、生活极其艰辛的情形。

吉林省通过持续开展40年的“三北”防护林工程和20年的“绿化美化吉林大地”规划,中西部地区实施了大规模的造林绿化和沙化土地治理工程,极大改善了生态环境。沙地变绿洲的梦想正在变为现实。

位于吉林、辽宁、内蒙古交界处,地处科尔沁沙地东缘的双辽市,现在已是林成网、田成方,数万亩的防风固沙林带,数百公里的护路、护岸林,成了“南成一片、北连一线”的整体格局,庇护着万顷良田,形成了坚固的生态屏障。

截至2019年,双辽市森林覆盖率已达15.8%。昔日满目的流动沙丘、漫天的风沙已成为历史,如今这里草美林丰,景象喜人。

双辽市林业局局长姜佐权介绍,长期以来,当地将造林绿化视为改善生态、保障民生的大事来抓,树起了加快经济社会全面振兴的绿色屏障。昔日“风起沙满天,10米不见人”的景象一去不复返,肆虐一时的“风剥地”已成为历史。

“双辽市林网产生的林间小气候,改善了农田种植环境,促进了增产增收,粮食产量由每公顷1.3万斤增长到现在的每公顷1.8万斤。”姜佐权说。

今年是吉林省实施“第二个十年绿化美化吉林大地规划”和“吉林省防沙治沙规划”的收官之年。吉林省林草局生态修复处处长刘国彪介绍,10年来,吉林省以重点生态工程建设为依托,开展人工造林、封山育林、封原育草,一个大型的防护林体系在西部地区初步形成,持续保持“绿进沙退”的进攻趋势。

截至目前,吉林省已完成沙化土地治理面积398万亩,超额完成了规划治理任务,取得了阶段性成效。近期沙化土地监测结果表明,吉林省沙化土地治理面积大于自然沙化面积,昔日“沙进人退”正在向“人进沙退”逆转。/新华社

研究显示：地球上约一半无冰土地仍未被人类改变

据一项新研究表明,地球上约一半的无冰土地目前仍未被人为改变,且仍能通过迅速采取环保措施来加以保护。

据英国《每日邮报》网站6月15日报道,美国研究人员对四张显示自然土地变为“人为土地”状况——“人为土地”即指已被人类开发的土地——的全球地图进行了比对。

报道称,令人感到振奋的是,研究结果显示,世界上大约一半——介于48%至56%——未被冰封的土地受人类影响的程度很低。另一半受影响较大的土地则包括城市、农田以及集中从事畜牧或开矿的地区。

但研究人员表示,人类有机会永久性地保护好大约一半的地球土地,而不要去开采其自然资源。

报道指出,完好无损的自然土地可有助于净化空气和水源、让营养物质实现再循环、提高土壤肥沃度及持水量,促进植物授粉以及分解废弃物——每年所发挥的上述积极作用价值达数万亿美元之巨。

研究报告主要作者、在加州大学戴维斯分校野生动物与鱼类生物学博物馆任职的贾森·里乔说:“这项研究取得的一项令人振奋的成果是,如果我们迅速且毅然决然地行动起来,那么我们会拥有一个狭小的机会窗口,即我们仍可以保住大约一半的地球土地,使其处于相对完好无损的状态。”/新华社