

国务院部署更大力度实施就业优先政策

国务院总理李克强 12 月 4 日主持召开国务院常务会议,部署进一步多措并举做好稳就业工作,要求大力支持灵活就业;决定完善残疾人就业保障金制度,更好促进残疾人就业;通过《保障农民工工资支付条例(草案)》,用法治手段治理欠薪顽疾。

会议指出,就业是民生之本、财富之源。通过多方采取措施,今年我国就业形势总体平稳,全年城镇新增就业预期目

标提前实现。但当前国内外风险挑战增多,稳就业压力加大。要更大力度实施就业优先政策,在积极扩内需、稳外贸带动就业扩大的基础上,进一步完善促进就业的举措。

一是各地要着眼稳就业大局,出台更多支持新增就业岗位的措施,抓紧清理取消不合理限制灵活就业的规定。深入推进“双创”,降低小微企业创业担保贷款申请条件。对有意愿的农民工回乡首次创业等,地方可给

予一次性资金支持。启动新就业形态人员职业伤害保障试点。鼓励围绕民生“短板”领域,拓展公益性岗位。二是加大力度援企稳岗。将阶段性降低失业保险和工伤保险费率、失业保险稳岗返还及职工在岗培训补贴政策延续实施 1 年。

三是深入推进职业技能提升行动,加强职业培训基础设施建设。组织城乡未继续升学初高中毕业生、20 岁以下登记失业人员参加技能培训,并

按规定给予培训补贴,对其中农村学员和困难家庭成员再给予生活费补贴。四是完善就业托底保障。允许城乡劳动者在常住地进行失业登记。对领取失业保险金期满仍未就业且距退休不足 1 年的,可继续发放保险金至退休。就业困难人员享受灵活就业社保补贴政策期满、仍未实现稳定就业的,可再享受政策 1 年。确保生活困难失业人员基本生活。
/ 新华社

基建投资补短板仍有较大空间

受地方政府专项债加快发行和项目审批步伐加快影响,此前市场普遍预期今年基建投资增速将回升至名义 GDP 增速附近。2019 年以来,尽管基建投资增速总体较 2018 年末有所抬升,但仍显改善乏力,由 1 至 2 月的 4.3%小幅回落至 1 至 10 月的 4.2%。

基建投资增速改善乏力,一方面缘于偏公益类的基建投资增长乏力,铁路运输业、水的生产和供应业等接近完成“十三五”目标,发展空间结构性趋缓。另一方面,由于地方政府债务更加规范,基建资金来源收窄。2017 年 11 月以来,我国对政府与社会资本合作(PPP)进行规范,一些自身盈利性差的公共设施行业,如交通运输和市政工程等,由于对 PPP 依赖度较高,投资增速大幅下滑。此外,终身问责机制导致地方政府对待举债支撑的基建更加谨慎,基建项目审批规模上升速度变缓。与此同时,专项债补充基建资金来源比较有限,专项债规模的扩张不足对冲其他融资渠道的收缩。

实际上,在当前形势下,基建增速放缓具有合理性和必要性。2008 年以来,基建增长长期快于制造业投资,这样的增长模式难以持续,中国经济需要重塑基建及经济增长的动力。而要真正解决基建资金问题,还需要在融资机制方面持续加力,如建立长效机制。

展望 2020 年,基建投资增速有望缓慢回升,托底稳增长。2020 年是全面建成小康社会和 GDP 实现翻番目标的收官之年。从政策支持层面看,2020 年逆周期调节政策将进一步加码,对基建投资支持力度加大。国务院日前印发的《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》,对基建投资的资本金比例进行下调,成为 2015 年以来基建和固定资产投资领域的一次重要改革。这些举措,对未来形成新的投资动力、开辟新的投资机会和促进经济稳健增长等,有较为积极的作用。此外,财政政策继续加力提效,专项债可用作重大项目资本金以及基建项目审批加速,货币政策保持松紧适度,均对 2020 年基建成利利好。

从资金来源层面看,地方政府专项债、PPP、政策性金融债、抵押补充贷款(PSL)投放等自筹资金来源的支撑将加强。国务院要求专项债资金不得用于土储和房地产相关领域,用于基建领域的比例料将提升。非标融资的拖累将减弱,主要投向基建的 PSL 将继续发力。此外,房地产融资收紧、制造业需求仍较弱,在政策支持及实际需求带动下,基建类项目国内信贷占比有望提升。
/ 新华社

科创板现上市首日破发 新股不败时代远去

WIND 统计数据显示,4 日上市的科创板新股建龙微纳,发行价为 43.28 元,发行市盈率为 53.16 倍(行业市盈率为 16.52 倍),募集资金合计 6.26 亿元,保荐机构为中天国富证券,联席主承销商为中天国富证券和中原证券。上市首日,建龙微纳最高上涨至 44.88 元,收报于 42.35 元,较发行价下跌 2.15%,成为自科创板开板以来首只上市首日即跌破发行价的新股。

着市场化定价机制的实施,破发在科创板已经并不新鲜。上交所数据显示,截至目前,在科创板上市的公司共计有 60 家,总市值为 7094.88 亿元,流通市值为 1020.98 亿元。WIND 统计数据则显示,60 只今年上市的科创板股票中,截至 12 月 4 日收盘,已有 10 只收盘价跌破发行价,其中跌幅最大的是容百科技,最新收盘价为 22.70 元,较 26.62 元的发行价格下跌 15%。另外,还有 4 家科创板企业当天

收盘价格较发行价溢价不超过 10%。

从整个 A 股今年以来新股发行的情况来看,也呈现首日涨幅不断缩窄、破发数量逐渐增多的情形。数据显示,今年以来共计有 182 只新股登陆沪深交易所,截至目前,共计有 15 只个股跌破发行价,除了上述 10 只科创板个股外,还包括了渝农商行等在主板上市的企业。

与此同时,科创板上市首日涨幅均值正在逐月下滑。申

万宏源研究显示,11 月上市的 16 只新股首日平均涨幅均值为 64.4%,环比下滑 57.3 个百分点。从行业分布来看,信息技术、医药生物领域新股涨幅居前,高端装备、节能环保等领域靠后。

业内人士普遍认为,科创板开板初期投资者热情高涨,新股资源又比较稀缺,因此普遍定价较高,随着供求关系的改善,市场将逐渐回归理性,不再盲目爆炒,出现破发的情况在情理之中。随着破发的出

现,科创板新股定价也将逐渐回归理性。

新股破发特别是上市首日即破发的出现,宣告过去那种“新股不败”的时代正在远去。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新指出,随着注册制试点及 IPO 市场化改革的深入推进,“新股不败”有望被终结,新股上市必须连拉多个涨跌板的陋习基本结束,新股上市首日“破发”现象将常态化。
/ 新华社

18 个自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点

在国新办 4 日举行的国务院政策例行吹风会上,国家市场监督管理总局有关负责人介绍,《国务院关于开展自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的通知》近日公布。自 12 月 1 日起,在全国 18 个自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点。将建立清单管理制度,清单之外不得违规限制企业进入相关行业或领域,进一步优化营商环境,更大激发市场活力,推动经济高质量发展。

国家市场监督管理总局副局长唐军介绍,改革试点的

主要政策安排有三方面:一是建立清单管理制度。将所有涉企经营许可事项纳入清单管理,清单之外不得违规限制企业进入相关行业或领域,企业取得营业执照即可自主开展一般性经营活动。二是分类推进审批制度改革。其中直接取消审批 13 项,审批改为备案 8 项,实行告知承诺 60 项,优化审批服务 442 项。三是完善改革配套政策措施。持续提升审批服务质量和效率,创新和加强事中事后监管,坚持依法推进改革。

“建立涉企经营许可事项

清单管理制度,是这次改革试点的亮点之一。”国家市场监督管理总局登记注册局局长熊茂平指出,清单管理制度包括三方面内容:一是涉企经营许可事项全部纳入清单管理,对涉企经营许可事项逐项列明事项名称、设定依据、审批层级和部门,明确改革方式、改革举措、事中事后监管措施。二是清单内容定期调整,不断对改革方式、举措、监管措施等进行优化。三是清单实行分级管理,清单按中央、省两级进行管理。

此外,在这次改革中,也

对加强信用监管、促进信用体系建设提出了明确要求。一是加强涉企信息归集共享。有关部门要将企业登记注册、经营许可、备案、执法检查、行政处罚等信息及时归集至全国一体化在线政务服务平台等平台,并依法向社会公开。二是实行告知承诺制。要依法查处虚假承诺、违规经营等行为,并记入信用记录。三是强化失信联合惩戒。事中事后要加强信用监管,向社会公布企业信用状况,对失信主体开展联合惩戒。
/ 新华社

商务部推七大举措 力促边境贸易创新发展

商务部外贸司负责人 4 日表示,将从推动创新转型、财税金融支持、优化营商环境等方面采取七大举措,支持边境贸易创新发展。其中,在用地、融资等方面将优先支持边境(跨境)经济合作区建设。

具体来看,此次推出的举措包括七个方面,一是调整完善边民互市贸易功能定位,鼓励其多元化发展;二是对边境小额贸易出口试点增值税无票免税政策,实行出口商品简化申报措施;三是完善转移支付支持方式,加大支持力度;

四是支持边境(跨境)经济合作区和沿边重点开发开放试验区发展;五是培育发展边境贸易商品市场和商贸中心;六是发展适合边境贸易特点的电商新业态;七是创新优化边境贸易金融服务,优化边境贸易发展的营商环境。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林对《经济参考报》记者表示,这七大举措针对性较强,直接完善贸易功能定位。其中,第一条便直接针对边民互市,根据现实问题修订《边民互市贸易

管理办法》,避免游走于法律边缘地带的行为,有助于搞活边境贸易。

盘和林还指出,此次出台的举措更加侧重于改革监管方式。例如,第一条和第二条都提到了改革监管方式,简化申报手续,特别是试点增值税无票免税政策,这是目前边民互市最大的障碍之一。

业内认为,支持政策的出台对于边境(跨境)经济合作区和沿边重点开发开放试验区是一次重大发展机遇。支持举措明确,适度增加沿边省区

地方政府债券额度,用于边境(跨境)经济合作区和沿边重点开发开放试验区符合条件的基础设施建设。优先保障边境(跨境)经济合作区引进项目所需建设用地指标。允许金融机构依法合规支持上述有关园区发展。

盘和林表示,边境(跨境)经济合作区和沿边重点开发开放试验区很早就已经获得审批,随着政策落地,边境(跨境)经济合作区和沿边重点开发开放试验区有望迎来重大发展突破。
/ 新华社