

能同过同罚吗？遇到“校闹”怎么办？

家校之外“援军”何在？

——管住“熊孩子”，教育惩戒规则还得迈过这些“坎”

22 日,司法部公布《中小学教师实施教育惩戒规则(征求意见稿)》,旨在为社会广泛关注的教师惩戒权定规立矩。惩戒规则能否保障教师有效而又公平地震慑“熊孩子”?当惩戒权碰上“校闹”,惩戒规则能保护老师吗?当罚不罚,校、师是否有责?学校、家庭有哪些教育“援军”?记者走访多地,听取学校、家庭及有关部门的看法。

焦点一:家长担心,能保证同过同罚、过罚适当吗?

惩戒规则第五条(二)规定:合法合规。(教育惩戒)应当以事先公布的规则为依据,……程序正当、客观公正;(三)规定:过罚适当。应当根据学生的性别、年龄、个性特点、身心特征、认知水平、一贯表现、过错性质、悔过态度等,选择适当的惩戒措施,实现最佳教育效果。

有的家长对教师在惩戒时能否一视同仁有疑虑。一些家长告诉记者,现实中常有老师对违反纪律但成绩较好或自己较喜欢的学生“睁一眼闭一眼”,仅点名批评。而在同样违纪时,却对成绩一般或自己不中意的学生施以罚站等更重惩罚,有的批

评甚至涉嫌人格侮辱。

邯郸市第三中学教育集团学生处主任吴芷英建议,首先要尽可能详细地制定学校相关规章制度,并将内容广泛宣传、告知,让所有学生、家长、教师准确了解何种惩戒事由对应何种惩戒方式。同时,惩戒行为的处理过程和处罚结果都应公开,将教师的处罚权置于阳光下。

中国教育科学研究院研究员储朝晖认为,惩戒只是迫不得已的方式,应尽可能不把学业惩戒纳入惩戒规则中,避免教师因升学、考试考核压力,对学习成绩暂时靠后的学生进行额外惩戒。

焦点三:当罚不罚,犯错更大,学校和教师该担责吗?

放任“熊孩子”一再任性继而犯下大错,教师和学校应承担 responsibility 吗?惩戒规则中没有明确规定,但是不少家长却十分关心。

河北省安国市教体局基础教育股股长安会根说,惩戒规则要求,较重以上等级惩戒形式由集体研究决定,如果当罚不罚而引发不利后果,学校和教师应当承担教育和管理失职的责任。

上饶市广信区第二中学教师姜鸿洲认为,老师教育失职的后果虽然没有在惩戒规则里明确,但现实中的惩

罚措施并不缺乏,如降薪、降职称等,严重的甚至会被吊销教师资格证。

吴芷英称,担责要具体问题具体分析,比如应当惩戒但受法律法规限制,因而致使犯错学生未受惩戒的,教师或学校应无责;应当惩戒但惩戒不当或过轻未能起到警示教育作用,后续又造成严重后果的,教师或学校要承担部分责任;应当惩戒但因教师或学校主观原因没有惩戒且造成严重后果的,是教师或学校严重失职,应该进行严厉处罚。

焦点四:家、校之外,还有谁应该共管“熊孩子”?

惩戒规则规定,教师对学生实施教育惩戒后,应当注重与学生的沟通与帮扶,注重惩戒与教育效果的统一。学校可以根据实际需要,建立学生教育保护辅导工作机制,由学校分管负责人、学生工作机构负责人、教师以及法治副校长(辅导员)、司法以及心理、社会工作方面的专业人员组成辅导小组,对有不良行为的学生进行专门的辅导、矫治。

对有严重不良行为或者构成犯罪但未受刑事处罚的学生,学校应当依法协同、配合公安机关、检察机关进行管教、帮扶,并要求家长予以配合。

成都市大邑县韩场镇学校校长蔡国勋告诉记者,学校对有打架斗殴、偷盗等行为的学生的教育手段有限,除了言语说教,就是请家长,效

果有限。惩戒规则应切实成为学校、家庭和相关部门之间合作互动的纽带,丰富教育惩戒工具包。

四川省犯罪防控研究中心主任廖斌认为,惩戒规则应当明确对符合条件的学生,相应司法、行政机关应承担起“社会转介”、督导管教的责任,扭转“家长管没用”“学校不敢管”“社会管不了”的局面。

四川省检察院第九检察部副主任陈王莉认为,规则从教育惩戒角度为校检共育、预防未成年人犯罪等工作提供了有力依据。惩戒规则可对构成犯罪但未受刑事处罚的学生教育、矫治、改造的方式进行完善,如规范工读学校管理、激活收容教养制度、建立教育社工住校制度等。

/ 新华社

焦点二:老师担心,正当惩戒造成损害遭遇“校闹”怎么办?

惩戒规则第十四条中规定教师正当实施教育惩戒,因意外或者学生本人因素导致学生身心造成损害的,学校不得据此给予教师处分或者其他不利处理。

有教师向记者表示,担心正当惩戒造成意外后,一旦遇到“校闹”,学校是否会顶不住压力,以处分教师息事宁人。

上海市南洋模范中学党委书记陈宏观认为,惩戒规则一定程度上明确了对教师正当惩戒权的保护,同时也是对学校的行为进行了约束。面对“校闹”,学校同样受到相关内容约束,无权牺牲教师权利。另外,惩戒规则中明确了学校应引导对教育惩戒有异议的家长通过多种渠道申诉,这对教师而言也是

一种风险缓冲。

井冈山小学校长张青云认为,有些家长将老师的惩戒视为受“欺负”,甚至觉得上学是购买了教育服务而不是来受气的……思想是行动的先导,只有取得社会共识,才能为教育惩戒提供相对宽松的环境。为此,应切实做好宣传引导、对话沟通。

上海政法学院社会治理研究院教授章友德认为,惩戒规则采取的是“定性+列举”的方式,不可能穷尽所有意外,只依靠规则来保障教师合法权益仍不够完善,还要依据教育法、教师法、未成年人保护法等相关法律法规配合,完善举证、质证、裁判等程序,使学校和教师受到一个完备法律法规体系的保护。

云南临沧安石隧道突泥涌水事故：1人获救 4人遇难 仍有8人被困

记者从云南省临沧市政府新闻办公室获悉,截至 27 日 9 时许,在云(县)凤(庆县)高速公路第二合同段安石隧道突泥涌水事故中被困的 13 人已救出 5 人,其中 4 人不幸遇难,1 人已被送往医院救治,生命体征平稳。目前仍有 8 人被困,搜救工作仍在进行。

据了解,26 日 18 时许,由贵州省公路工程集团有限公司承建的云凤高速公路第二合同段安石隧道出口发生突泥涌水,导致现场 13 名作业人员被困。事故发生后,各有关部门迅速启动应急预案,成立现场事故抢险救援指挥部,下设 7 个工作组,积极开展抢

险救援工作,全力以赴抢救被困人员。

据事故抢险救援指挥部介绍,由于地质松软、风化严重,事故发生地发生次生灾害风险较高,给救援工作带来了较大困难。针对此情况,救援队伍运用雷达生命探测仪、搜救犬、人工搜救等形式进行地

毯式排查,并在救援现场设置四个安全哨,由专人负责监测,确保救援安全。医疗保障组全程待命,确保搜救出的被困人员第一时间得到救治。

据了解,有关部门正在对事故进行调查,待原因查明后将依法依规追究相关单位和人员的责任。

/ 新华社

相关新闻>>

武警官兵驰援云南临沧安石隧道突泥涌水事故

云(县)凤(庆县)高速公路第二合同段安石隧道突泥涌水事故发生后,武警云南总队连夜出动60余名官兵,配合地方各部门展开紧急救援。

26日22时30分许,武警临

沧支队接到当地公安部门情况通报。报经武警云南总队批准,这个支队凤庆中队应急班10名官兵连夜出动,协助地方展开救援、封控通道。

26日23时30分,临沧支队

参谋长皇甫伟带53名官兵和相关救援物资奔赴事故现场。27日3时抵达事故现场后,他们担负起外围封控警戒、建立抢险救援疏出阻入通道等任务,确保大型救援器械和地方

专业抢险人员顺利进入现场。

目前,武警救援官兵正在加紧工作。武警云南总队密切关注救援进展,预留充足兵力作为机动力量备勤,以随时进行增援。

/新华社

浙江金华警方破获特大复合型地下钱庄案

涉案金额220亿元

记者从浙江省金华市公安局获悉,金华武义警方日前破获一起公安部督办的特大地下钱庄案,集现汇型和现钞型、地下钱庄和上游犯罪、行政违规和刑事犯罪相互交织于一体,捣毁地下钱庄、虚开增值税专用发票、骗取出口退税团伙7个,抓获犯罪嫌疑人42人,涉案金额高达220亿元。

所谓地下钱庄,是民间对从事地下非法金融业务的组织的俗称,是指未经国家主管部门批准,擅自从事跨境汇款、资金支付结算业务等活动的非法金融机构。

这起大案最早从义乌商户流出的外汇中发现蛛丝马迹。2018年上半年,金华市公安局经侦支队在工作中发现,广东揭阳部分企业的个人账户资金大量流向义乌商户个人账户,这个异常的外汇和人民币流向与两地间的实际贸易情况严重不符。

此后,警方与外汇管理部门分别从离岸账户外汇走向和人民币账户资金流向两个角度开展研判,发现广东省揭阳市124家企业存在涉嫌非法购买外汇的违法行为。2018年12月19日,国家外汇管理局金华市中心支局将该线索正式移送金华市公安局,由武义县公安局主办。武义县公安局随即抽调民警组成专案组,并于2019年1月22日开展立案侦查。

据警方介绍,浙江义乌等地的部分外贸公司正常出口商品后收取大量外汇,因嫌手续烦琐、到账时间慢、汇率波动,未依规到银行等金融机构进行正常结汇,转而出售给地下钱庄犯罪团伙进行非法获利,构成一个巨大的外汇供给市场。同时,广东揭阳等地的企业为取得出口退税所必需的收汇结汇凭证,形成一个外汇需求市场。上述两个市场在供需上的强烈互补,滋生出一批从中撮合交易、大肆牟利的地下钱庄。

专案组通过深挖侦查发现,上游还涉及骗取出口退税、虚开增值税专用发票、洗钱等犯罪行为。揭阳的犯罪团伙除向义乌地下钱庄购买外汇外,还通过中介购买报关数据和增值税专用发票,用以骗取国家出口退税补贴,骗税金额高达2亿余元。

5月9日,在上级部门指挥下,武义警方出动110余名警力,在浙江、广东、山东、福建四省同步展开收网,捣毁地下钱庄、虚开增值税专用发票、骗取出口退税团伙7个,抓获犯罪嫌疑人42人,冻结各类涉案资金账户600余个,冻结涉案资金1.6亿余元。

/新华社