# 出重拳、下猛药 整治食品安全问题看变化

食品安全连着民心。近日,按照中央"不忘初心、牢记使命"主题教育领导小组部署要求、中央纪委国家监委机关统筹协调,国家市场监管总局、公安部牵头,会同教育部、农业农村部等12个部门,开展整治食品安全问题联合行动。联合行动出重拳、下猛药,真正让群众看到变化、感到温暖、得到实惠。

### 推动企业落实主体责任

10月16日,"提升乳品质量企业公开承诺"活动在北京举行。伊利、蒙牛、光明等12家大型乳企负责人分别向全国消费者做出郑重承诺,严格落实企业主体责任,确保产品质量安全,接受社会监督。

中国乳制品工业协会联合来自全国各地的 77 家参会乳品企业共同发出了"提升乳品质量我们共同行动"的倡议宣言,在国内乳品业界引起强烈反响,各地乳品企业积极响应。

国家市场监管总局有关负责人表示,近十年来乳制品质量有很大提升,已经成为抽检合格率最高的食品之一。选择乳品行业进行承诺,是要对其他产品、行业起到带动作用。

企业食品安全主体责任有哪些重点?在食品安全管理制度落实中存在哪些不足?企业在原料进厂查验、生产过程质量控制,成品出厂检验、食品安全自查各环节中可能存在什么样的问题和隐患?乃至职工食品安全培训、食品安全岗位职责、考核机制等,不仅事关食品

企业自身发展,也是备受社会 和群众监督的问题所在。

以湖北省为例,近期全面 开展了网络订餐平台自查整改 行动,全覆盖开展网上自查,全 面下线不合规网络订餐经营 者。截至目前,已线上审查商家 6.3 万家,实地核查 716 家,集 中清理下线违规商家 350 家。 湖北省市场监管局已责令订餐 平台对 98 家标示虚假信息和 128 家无证、假证、套证、证照 过期的违规商家立即下线。

### 以问题为导向措施更实

国家市场监管总局有关负责人表示,要把专项整治工作提高到主题教育能否见实效、漠视侵害群众利益的问题能否切实解决的高度,用最坚决的态度、最有力的行动、最严格的执法,全面组织实施联合整治行动。

专项整治聚焦 "五个一批",全面梳理在监督检查、抽检监测、案件查办、投诉举报、媒体曝光等环节发现的问题线索。对发现的重大违法违规行为,落实"最严厉的处罚",一查到底,绝不姑息。

对于食品生产经营环节违法违规行为,"黑工厂""黑作坊""黑窝点"问题,突出重点区域、重点场所、重点环节、重点品种、重点企业,全面排查线索,坚持"查源头、破网络、擒主犯"的办案要求,对违法犯罪行为一套到底

在保健食品行业专项清理整治中,对检查发现的违法违规行为,及时立案查处,杜绝不符合要求的保健食品流入市场、继续销售。

关于校园食品安全问题, 进一步强化学校食品安全主体 责任落实,严肃查处违法违规 行为,积极构建"互联网+明厨 亮灶"智慧管理新格局,大力推 进校园食品安全社会共治。

对于农产品质量安全问题,强化源头治理和部门协作,集中查办一批农产品质量安全违法案件及生产经营假劣农药、兽药违法案件,惩处一批违法犯罪分子。

公安部有关负责人表示, 要坚持"什么犯罪突出就坚决 打击什么犯罪,哪里问题严重 就重点整治哪里",深入研究分 析本地食品安全犯罪的突出问 题和规律特点,通过广泛走访摸排,发动群众举报等方式,及时发现掌握犯罪线索,细化明确整治打击任务。专项行动全面梳理案件查办、投诉举报、媒体曝光等线索,将4项整治重点细化为19类突出问题,逐项制定整改措施,以问题为导向,一抓到底,措施更实。

## 整治行动可检验、 可评判、可感知

这次专项整治,各级前后 衔接、上下联动、左右协同、整 体推进,集中整治食品安全突 出问题。各地按照四部门《关 干在"不忘初心、牢记使命"主 题教育中开展整治食品安全 问题联合行动的通知》提出的 要求,排查风险隐患,严打违 法犯罪行为,完善制度机制, 真刀真枪解决问题,坚决捍卫 食品安全, 切实维护群众利 益。"守初心、担使命,找差距、 抓落实",这些部门联合推进 食品安全治理,充分体现党中 央维护人民群众食品安全的 坚强决心和有力举措。

公安部有关负责人表示, 要在已有基础上再鼓干劲、再 接再厉,以更大决心、更硬措施,全力推动联合行动深入开展。进一步强化组织领导,特别是涉及行业"潜规则"、黑恶势力及其"保护伞"的重点案件,要加强立案侦办,确保打击力度和实效;进一步强化破案双取度,着力提升问题线索发现和打击能力;进一步强化协同整治,加强警政协作、警企协作、警民协作、健全完善行刑衔接等工作机制。

国家市场监管总局有关负 责人表示,将按照党中央决策 部署, 围绕人民群众关心的操 心事、烦心事、揪心事,具体在 三方面下功夫。聚焦"可检验", 紧盯标志性成果,量化目标、分 级认领、限期见效;聚焦"可评 判",动员全社会参与,加强食 品抽检,及时公布抽检结果,并 将联合行动纳入对各省级人民 政府食品安全工作考核;聚焦 "可感知",重点销毁一批假冒 伪劣产品, 取缔一批违法违规 主体,查处一批违法犯罪分子, 曝光一批典型案例,完善一批 长效机制,宣传典型经验和好

/ 新华社

## "双11"过后 快递纸箱去了哪儿?



刚刚经历了"双11",快递这两天陆陆续续送到了家。满心欢喜拆开层层包裹的商品时,很多人也忧心,这些快递包装垃圾最后都去了哪里?快递行业"绿"到什么程度了?

#### 快递包装垃圾处理仍是 难题

菜鸟网络科技有限公司最新数据显示,"双11"当天,仅天猫的订单就达12.92亿件。事实上,从2012年的56.9亿件,到2018年的超500亿件,近些年我国快递单量快速增长。业内人士预测,2019年快递单量更将突破600亿件。快速增长的快递单量背后,是快递包装垃圾的爆发性增加。

快递包装主要以瓦楞纸箱 和塑料袋为主。根据中华环保 联合会等机构近日联合发布的 关于中国快递包装废弃物产生 特征与管理现状的报告,通过 从业者估算以及抽样称重,纸 箱类包装废弃物只有不到5% 被重复使用,更多的纸箱是被 回收,约占80%。

然而从环境角度,业内人 土更建议纸箱重复利用,而非 回收。回收的话,纸箱的处置链 条会变长,纸箱粉碎成纸浆重 新生产的过程中,仍然会带来 大量的碳排放。

快递的塑料包装垃圾,目前来看,主要是塑料薄膜、填充料和透明胶带。根据上述报告,分别约占塑料包装的60%、18%和9%。这些塑料包装价值低、回收难度大,更多是作为生活垃圾被焚烧或者填埋。然而无论是消费者,还是各类电商平台卖家,都存在过度包装的倾向。

此外,中华环保联合会国际合作部副部长倪垚认为,一些快递包装中使用的塑料薄膜质量堪忧。"这些薄膜约70%是由再生料直接再生,呈现灰色或黑色;约25%由再生料和少

量原生料混合生产,一般呈现 黄绿色。由于包装材料多由商 家自主进货,他们倾向于选购 价格较低的包材,再生料来源 不明,生产过程中可能造成环 境污染,也可能对接触该类材 料的消费者和快递员的健康产 生影响。"

### 快递行业全面"变绿"不容易

事实上,随着快递物流行业的"绿色化"引起社会关注,目前包装、配送、回收等各环节都已经有了一些举措。

如"四通一达"等快递企业 在快递收发点设置了回收箱, 鼓励居民将完好的纸箱送回,促 进循环使用;两联电子面单正在 替代原有的四联手写单,中国快 递协会副秘书长杨骏介绍,目前 行业内电子面单普及率超过 90%,用纸比原来节省至少 40%;给胶带"瘦身",缩减胶带 宽度;以大颗粒气体填充物代替 小颗粒填充物;推出"可降解"包装袋等。

但在具体实施过程中,却仍存在一定难度,还需要快递企业、电商平台与商家、消费者等多方共同参与。

——用户配合意愿低。以 纸箱的循环使用为例,深圳大 学在快递的收存点设置了回收 箱,鼓励学生现场拆快递,但出 于方便或隐私等方面考虑,高峰 期一小时内取件人数约170人, 仅有7个现场拆解。

一快递网点回收存储不便。有快递公司表示,快递站点空间窄小,没办法储存大量回收再利用的纸箱;此外,电商平台及快递公司对纸箱回收再利用尚无明确的激励政策,站点缺乏回收动力。

塑料类的快递包装,则面临 更大的循环使用难题。据菜鸟 介绍,目前"一些末端网点也对 填充物进行回收",但这些填充 物更占空间,无疑增加了存储难 度。此外,由于塑料的回收价值 低,绝大多数包装塑料无法进入 回收通道,与其他生活垃圾一 起,被焚烧或者填埋。

——过度包装常见。商家 和消费者多有"多层包装才能 保证产品的安全无损"的心理。 目前来看,快递公司、电商平台 对商家的包装方式均无特定的 要求。

——可降解塑料袋成本高,降解效果待验证。菜鸟绿色行动负责人牛智敬表示,环保快递袋的市场价格,约为普通快递袋价格的1.5倍到2倍。上海市绿化市容局环卫处处长徐志平则认为,市面上的可降解塑料质量参差不齐,工艺颇多,能否完全降解存疑。

### 盼"强制性标准""新业态 探索"双管齐下

针对这些快递行业"变绿"的瓶颈,业内人士建议细化行业标准的同时,利用市场化手段探索快递的新业态。

倪垚认为,目前国内针对减少过度包装、提高回收和再利用率等政策法规,"均以倡导为主,缺乏相应强制或激励性政策,造成电商平台、快递公司包装绿色化革新动力不足。"

快递公司也认为推广绿色包装,需要在全行业同时强制推进,"目前国内快递行业竞争激烈,利润摊薄,使用绿色包装意味着企业成本增加。除非整个行业统一推进,单独某家企业难以承受市场压力。"牛智敬说。倪垚认为,"当前阶段我们

倪垚认为,"当前阶段我们暂无快递行业包装环保标准,不少快递袋来源不明,生产过程污染严重。"没有无用的垃圾,只有放错地方的资源,清华大学循环经济产业研究中心主任温宗国认为,"包装材料明确行业标准,将有效降低收集整理的难度和成本。"

有业内人士建议,将绿色包装作为快递企业从事快递经营的准人条件之一,推动绿色信息披露和消费端绿色选择。

此外,清华美院社会创新与可持续设计实验室协调人钟芳建议,建立包装材料回收机制和循环使用体系,鼓励探索新的快递业态。钟芳介绍,国外一些企业已经有了一些尝试,如宝洁、雀巢、百事等快消品牌与循环电子商务平台Loop合作,除了上门送货,Loop还上门回收用完的包装瓶,经专门的清洁后实现容器循环。