

财政收入增长近3000倍

从“国家账本”70年变迁看国富民强

新中国成立70年来,我国财政收入从1950年的62亿元增至2018年超过18万亿元,增长2900多倍;财政支出从68亿元增至22万亿元,增长了3200多倍。翻开国家大账本,从建国初期的“生产建设型财政”,到改革开放后的“民生财政”,70年“国家账本”的变迁,折射出我国经济社会发展全方位的成就。

财政收入,是国家财力的象征,更是经济发展的结果。新中国成立初期,我国财政十分困难。1950年全国财政收入仅为62亿元,1978年增加到1132亿元。改革开放以来,随着经济快速发展,财政收入大幅增长,1999年全国财政收入首次突破10000亿元。进入新世纪后,财政收入实现连续跨越,2012年达到117254亿元。党的十八大以来,财政收入继续保持较快增长,2018年达到183352亿元。1951年至2018年全国财政收入年均增长12.5%,其中1979年至2018年年均增长13.6%。

强大的财力为促进经济发展、改善人民生活提供了有力的资金保障。近年来,随着公共财政体系的建立和逐步完善,“国家账本”与老百姓生活关系越来越密切。“三农”、教育、医疗、社保、住房等各项事业的发展,都能看到财政资金的身影。以教育支出为例,1978年我国用于教育的财政支出仅为

75.05亿元。1998年后,随着我国公共财政框架的逐步建立,教育成为财政的重点保障领域,农村义务教育经费保障机制改革等一大批具有重要意义的教育财政制度纷纷出台。

“提高国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例,2012年达到4%”写入《国家中长期教育改革和发展纲要(2010—2020)》,此后财政教育投入持续大幅增加,并于2012年如期完成4%的目标任务,实现了财政教育投入历史性增长。

站在4%的新起点上,各级财政继续把教育摆在优先发展的战略位置,重点投入,优先保障。自2012年以来,我国财政性教育经费占GDP比例连续7年保持在4%以上。

创新作为引领发展的第一动力,被摆在国家发展全局的核心位置。我国科技发展再次提速,取得了举世瞩目的成绩。而这些历史性转变和巨大成就背后,也离不开财政扶持力度的不断加大。

2017年,国家财政科技拨款为8383.6亿元,是1980年的130倍,1981年至2017年年均增长14.1%。一系列引导和鼓励企业加大研发投入的政策实施效果凸显。2017年,规模以上工业享受研发费用加计扣除减免税和高新技术企业减免税的企业分别达到2.44万家和2.42万家,分别是2009年的3.3倍和3.5

倍,减免金额分别达到570亿元和1062亿元,对鼓励和引导企业开展研发创新起到了积极作用。

财政资金,取之于民,用之于民,也要告之于民。近年来,政府预算报告,越来越公开透明,绩效评价也越来越凸显。

“从起步阶段粗糙的国家概算,到日益完善的政府预算体系,预算制度的现代化进程在加快。‘国家账本’的管理日益规范化。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇对记者表示,预算改革沿着建立现代预算制度的目标前进,全面规范、公开透明且有约束力,注重绩效管理。“没有预算,就不能有支出,这样的观念深入人心。”在年度预算的基础之上,推行中期财政规划,探索政府综合财务报告制度,预算管理更具科学性。全口径预算管理下,政府可支配财力统筹的基础数据更加充分。

国家账本,不仅记录着国家各项事业资金“从哪来,到哪去”的路径,同时也传递着举国关注的国计民生信息。中国财政科学研究院研究员王泽彩对记者表示,纵观70年,围绕社会经济发展目标,我国财政制度历经五次转型,与之相对应,每一个阶段“国家账本”也呈现出不一样的特点。

一是1949年至1952年的过渡型财政制度。新中国成立初期国家的首要任务是重塑社会

经济秩序,抚平战争创伤,抑制恶性通货膨胀,国家关注的重点由解放战争向恢复和发展社会经济转移。

二是1953年至1978年生产建设型财政制度。当时国家进入大规模经济建设时期,主要任务是把我国从贫穷落后的农业国建设为社会主义工业化强国,为此,党和国家的中心任务聚焦于国家经济建设上。

三是1979年至1993年有计划商品经济时期的分灶吃饭型财政制度。党的十一届三中全会以后,为了实现释放经济活力,调动发挥地方政府与企业的自主权与积极性的经济发展目标,生产建设型财政制度下的“大锅饭”财政开始转型,“分灶吃饭”型财政应运而生,这是在经济体制转轨过程中,从计划经济财政向市场经济财政过渡的阶段。

四是1994年至2013年社会主义市场经济条件下的公共财政制度。随着社会主义市场经济体制的逐步确立,财政的重心也从以往的生产建设领域转移到社会公共需要领域。

五是2013年至今国家治理视野下的财政制度。2013年11月十八届三中全会正式拉开了全面深化改革的序幕。目前,我国已基本搭建起适应国家治理体系和治理能力现代化,以现代预算制度为基础,以税收制度和财政体制为支柱的现代财政制度主体框架。

进入2019年,在推出近两万亿元规模的减税降费,积极财政“加力提效”的背景下,今年的“国家账本”又呈现出新的亮点。

翻开2019年国家账本:全国一般公共预算收入预计约19.25万亿元,加上调入资金及使用结转结余,收入总量为20.76万亿元。全国一般公共预算支出23.52万亿元。在2019年财政支出中,教育支出依然占据“大头”。2019年全国一般公共预算教育支出达到3.48万亿元。在提高养老保障方面,从2019年1月1日起,按平均约5%的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准……

王泽彩告诉记者,财政收入的增长,既有可能是经济发展的成果,也有可能来自于增税性政策。但分析近年来税收政策运行情况和相关税收收入数据,可以看出财政收入的增长主要是经济发展成果的反映。今年财政收入增速扭转放缓趋势的成绩,是在继续推进减税降费的大背景下取得的。从收入结构看,财政收入质量也明显提高。与此同时,助力打好三大攻坚战、促进区域协调发展、支持创新能力提高、保障重点民生等都是财政支出的重点,预算绩效管理逐渐呈现全方位格局,一个“依法用好百姓钱”的预算绩效管理新机制,已然越来越清晰地向我们走来。 /新华社

中国气度

——新中国成立 70 周年成就述评

“始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。”

70年沧桑巨变,世界见证中国前行的铿锵步伐——从封闭落后迈向开放进步,前所未有走近国际舞台中央。中国声音激荡,彰显东方大国的不凡风范。

与178个国家建交、已与136个国家和30个国际组织签署“一带一路”合作文件、构建人类命运共同体理念多次写入联合国决议……影响力、感召力、吸引力的背后,是中国行大道、担大义、谋大同的豪迈气度。

中国气度 源于以和为贵的历史传承

时间,刻下前行的足印。历史会铭记——20世纪50年代,刚刚开始在国际舞台上崭露头角的新中国,与印度、缅甸一道,共同倡导和平共处五项原则。直至今日,这仍是指导国与国关系的基本准则。

历史会铭记——20世纪80年代,中国提出了和平与发展是当今世界两大主题的科学论断;进入新世纪,中国倡导建设持久和平、共同繁荣的和谐世界;党的十八大以来,中国提出坚持以维护世界和平、促进共同发展为宗旨推动构建人类命运共同体……

70年栉风沐雨,人们在中

国的发展中看到和平力量的壮大,感受到友谊与合作的传递。

“中国树立了各国无论大小强弱均应平等相待的原则,赢得了各国尤其是第三世界的尊重。”埃及共产党总书记阿兹利感慨。

2018年8月21日,萨尔瓦多共和国同我国正式建立外交关系,中国的建交国由新中国成立初期的18个增加到现在的178个。

如今,南美洲的牛肉摆上了国人餐桌,太平洋岛国巴布亚新几内亚迎来了中国友谊学校,澳大利亚、匈牙利等国的当地学校开设了汉语课程……越来越大的中国国际“朋友圈”,不断谱写中国对外交往讲信修睦、弘义融利、广获支持的新篇章。

相知无远近,万里尚为邻。

70年来,中国倡导的“对话不对抗、结伴不结盟”的理念深入人心,国与国交往的新路越走越宽;中国融入国际体系的程度不断加深,中国与世界的命运紧密相连。

中国的发展“对世界和平与发展事业至关重要”,联合国秘书长古特雷斯如此感慨。

中国气度 源于海纳百川的开放包容

西南非洲,纳米比亚沃尔维斯湾港。昔日曾是一片汪洋,如今却被填海造陆建成码头,一派繁忙景象。

今年8月,由中国公司承建的沃尔维斯湾港新集装箱码头竣工,让集装箱吞吐能力增加一倍,也让中国贡献闪耀在大西洋沿岸。纳米比亚总统根哥布心情振奋,赞叹新码头“具有里程碑意义”。

中国的发展不是独善其身的发展。这份中国气度,跨越千山万水,超越艰难险阻,铸就互利合作。

世界好,中国才能好。迈入新时代,中国多次以东道主身份,广邀四海宾朋,共商合作大计,推动“地球号”驶向更美好明天。

去年11月,上海,首届中国国际进口博览会盛况空前:172个国家、地区和国际组织,3600多家境外企业参加,成交额近600亿美元。

今年4月底到5月中旬,第二届“一带一路”国际合作高峰论坛、北京世界园艺博览会、亚洲文明对话大会这3场主场外交活动接踵而至,近50位国家元首和政府首脑云集北京,频密的日程标注着中国与世界互动的新高度……

倡议源于中国,但机会和成果属于世界。通过“一带一路”这条希望之路、共赢之路,东非有了第一条高速公路,马尔代夫有了第一座跨海大桥,白俄罗斯第一次有了自己的轿车制造业,哈萨克斯坦第一次有了出海通道……

分析人士认为,伴随中国经济崛起和国际地位提升,中国向世界提供的国际公共产品普受欢迎,中国的发展经验尤其借鉴意义。

一花独放不是春,百花齐放春满园。

摒弃丛林法则、不搞强权独霸、超越零和博弈,在英国学者马丁·雅克看来,中国正提供“新的可能”,开辟共赢共享的发展新道路。“这是改变世界的伟大创造。”

中国气度 源于天下大同的追求信念

美国纽约曼哈顿东河之滨,鲜艳的五星红旗与蓝色的联合国会旗迎风飘扬,见证一幕幕难忘场景。

2017年2月10日,中国提出的构建人类命运共同体理念首次写入联合国决议;11月1日,这一理念再次被写入两份联合国决议。

着眼人类未来,推动搭建能为大家遮风挡雨的共同屋宇,中国以人类命运共同体理念回答时代之问。这正是中国70年来积极参与全球治理,推动世界共同繁荣的一个缩影。

义谓天下合宜之理,道谓天下通行之路。

70年来,中国始终高举国际法旗帜,广泛深入参与全球治理规则制订,积极参与反恐、防扩散和应对气候变化等国际多边

合作,展示了负责任大国形象。

70年来,中国积极做行动派、不做观望者,已成为联合国安理会常任理事国中派出维和人员最多的国家,参与了朝核、伊朗核、阿富汗等当今几乎所有热点问题的解决过程。

70年来,越来越多中国方案转化为国际行动,越来越多中国理念上升为国际共识。“人类命运共同体”被写入中非合作论坛北京峰会、上合组织青岛峰会、中阿合作论坛部长级会议等多双边文件,汇聚起各方磅礴的力量……

如今,当全球经济行至十字路口,当国际体系变革迎来关键阶段,当多边合作遭受保护主义、单边主义冲击,人们应该怎么办?

放眼东方,中国始终高举多边主义旗帜,倡导伙伴合作精神,践行互利共赢理念,阐释共同发展主张。

“在动荡不安的当今世界,中国是一个重要的稳定因素。”原德国统一社会党总书记、民主德国国务委员会主席埃贡·克伦茨这样评价。

风从东方来,万千气象新。70年波澜壮阔,70年辉煌成就。面向未来,中国向世界发出共创未来的诚挚邀请。

“让我们携起手来,一起播撒合作的种子,共同收获发展的果实,让各国人民更加幸福,让世界更加美好!” /新华社