

提前一年高价签约、组织高分考生“玩消失”……

重庆部分高中“掐尖”招生乱象调查

提前一年高价签约尖子生,组织高分考生“玩消失”,为抢生源互挖“墙脚”……“新华视点”记者调查了解到,近年来重庆市一些重点高中为了提高升学率,不惜采取多种违规手段争抢高分生源,由此带来普通学校与“超级中学”的生源质量差距拉大等问题,引发不少学生家长和教育界人士担忧。

中考前“抢跑”:提前一年签约“掐尖”

重庆市民张先生的女儿今年参加中考,但在去年下半年就已经同沙坪坝区一所重点高中签约,对方承诺只要中考后第一志愿填报该校,就可以降分录取。“孩子的初中成绩还不错,这所重点高中说以后要把她作为苗子培养,冲刺北大清华。”张先生说,孩子班上还有两名同学也同样被“相中”,签订了提前录取协议。

记者调查了解到,为了提前锁定部分成绩拔尖的学生,每年初三上学期开始,重庆市一些重点高中学校就陆续“抢跑”“掐尖”,以允诺高额奖学金的方式吸引学生家长签约。一位初中老师透露,他所在的学校今年有多位尖子生先后被某重点高中签约,学校承诺的奖金高达数万元。

一些签约的学生家长告诉记者,重点高中在签约时,要求学生中考第一志愿必须填报签约学校,同时缴纳 2000 到 5000 元不等的保证金。与一般协议不同,这些提前签约的协议只有一份,签字后学校立即收回保管。家长不仅拿不

到书面协议,交的保证金也没有收据。

这样的签约协议有效吗?记者咨询教育部门了解到,这类私下协议属于被严令禁止的违规提前招生,签约不具备法律效力。但一位重点高中招生老师说:“多少年来都是这么操作的,我们的信誉还信不过?只要考生达到签约条件,都不会毁约。”

采访中,一些老师和家长对重点高中提前“掐尖”的做法提出异议,签约相当于提前占了名校录取名额,剩下来录取其他考生的名额就少了,明显不公平。还有家长质疑,作为财政拨款事业单位的公办高中,保证金收取后怎么入账,高额签约奖金又从哪里来?

中考后“攻防”:为抢生源互挖“墙脚”

除了在中考开始前提前下手、锁定尖子生源,一些重点高中还在中考结束后展开“攻防战”。由此还衍生出“翻墙”“挖挖机”等“黑话”“暗语”,在家长圈内广泛流传。例如,“翻墙”指的是考生从一所高中所属的初中跳到另一所高中,

“挖挖机”则是指挖其他学校墙脚的手段。

按照规定,考生在规定时间内可以修改中考志愿。但为了防止学生“翻墙”填报其他学校,一些重点高中使用各种手段限制考生填改志愿。在统计填报考生个人信息时,有学校擅自将考生家长手机号改为班主任的手机号,由班主任保管志愿填报系统密码,中考结束后由学校统一为班上的高分考生填报志愿。一些教育系统人士向记者证实,这种做法多年来在重庆都较为常见。

重庆市中招办规定,补办志愿填报密码须由考生及监护人携带户口本、身份证、准考证,在指定时间前往指定地点办理。为了防止考生找回志愿填报系统密码修改志愿,一些重点高中采取种种手段,各显神通。记者了解到,有学校提前收走了签约考生的身份证、户口本,防止考生变卦;有的派出老师在修改志愿的地点门口蹲守,对修改志愿的考生进行围追堵截;还有学校以“游学”为名,在填报志愿期间组织高分考生去外地,使考生无法到场修改志愿。

“中考一结束我女儿就被

带出去了 5 天,这期间联系不上孩子,也不知道去了哪里,只有班主任口头保证说孩子是安全的。”家长李女士说,事后才知道女儿被带到云南玩了一圈,还有被带到广东、内蒙古的。

违规“掐尖”招生缘何屡禁不止

在重庆,“掐尖”招生带来的恶果正在显现。当地教育界人士反映,持续多年的“掐尖”招生使个别学校的升学率直线上升,但也使普通学校与处于金字塔尖的“超级中学”的生源质量差距越来越大,好老师也不断流失,“一树兴而百木枯”。以 2018 年高考为例,重庆市理科前 100 名中有近一半考生来自同一所重点高中,高分段几乎被少数几所重点中学垄断,普通学校的学生考取好大学的机会越来越少。

“掐尖”招生也引来学生家长担忧。一些家长反映,学校为了争抢生源给学生极限施压,使得孩子“想改志愿也改不成”;还有初三学生签约后被要求提前学习高中课程,承受压力巨大,家长质疑这样做对孩子的长远发展不利。

教育部 2018 年、2019 年连续两年下发关于做好普通中小学招生入学工作的通知,明确要求严格规范普通高中招生行为,所有学校(含民办高中)要严格按照规定的招生范围、招生计划、招生时间、招生方式进行统一招生,严禁违规争抢生源、“掐尖”招生、跨区域招生、超计划招生和提前招生。重庆市教委也做出了相关禁止性规定。层层禁令之下,违规招生现象为何仍然屡禁不止?

21 世纪教育研究院副院长熊丙奇分析,按照当前的升学竞争模式,生源质量很大程度上决定了未来的升学业绩,这就决定了学校容易产生“掐尖”招生的冲动。一些地方的“超级中学”,很大程度上就是依靠长期违规“掐尖”招生形成竞争优势,并以此不断巩固优势地位。

多位教育界专家表示,良好的教育生态离不开高中学校的规范招生。地方行政主管部门须破除升学率比拼的短视思维,以更有力的措施,严管“超级学校”,对违规“掐尖”招生行为进行严肃问责,净化教育生态。

/ 新华社

涉及上亿居民的老旧小区该怎么改?

街老、院老、房老、设施老、生活环境差是老旧小区常见的“四老一差”困局,不仅成为小区居民的一桩“心事”,也是现代化城市及社区治理的一大“心病”。

2017 年底,住房和城乡建设部在厦门、广州等 15 个城市启动了城镇老旧小区改造试点。截至 2019 年 5 月底,各地上报需要改造的城镇老旧小区 17 万个,涉及居民上亿人。作为城市发展的见证者,老旧小区不应被遗忘,但改造工作面广大,改什么、怎么改、改后如何建立长效管理机制,考验城市治理水平。

从整修房屋到加装电梯改造因地制宜

位于江苏南京玄武区红山路的十字街小区建于 20 世纪 90 年代,建筑面积近 4 万平方米,约有 1800 户居民。据小区居民徐开健介绍,刚入住时小区整体环境尚佳,后由于车辆增多、房屋老化、人员变化,小区“脏、乱、差”等现象愈发严重。

2017 年,该小区历时近半年,投入 3000 余万元,完成了环境整治、房屋整修、基础配套改造等 40 余项整治内容。现在小区环境整洁,道路宽敞,曾经的垃圾死角已不见踪影。“居住环境变好后,大家也不好意思再破坏。”徐开健说。

老旧小区情况各异,因民所需、因地制宜成为改造“法宝”。2017 年,广东广州海珠区兰蕙园小区开展老旧小区“微

改造”。改造中,水管老化、“三线”交织等几十项居民反映强烈的意见被收集上来。“围绕居民痛点,先干什么、提升什么,有了路线图。”海珠区素社街道办事处主任庄婷婷说,小区改造面积 2 万平方米,涉及资金 600 万元,“每分钱都争取用在‘刀刃’上”。

住房和城乡建设部副部长黄艳在此前的吹风会上介绍,目前老旧小区改造内容主要分三大类:一是保基本的配套设施,包括水、电、气、路等;二是提升类的基础设施,包括公共活动场地、配建停车场、物业用房等;三是完善公共服务类的内容,包括养老、抚幼、文化室等设施。

截至 2018 年底,全国试点城市共改造老旧小区 106 个,惠及 5.9 万户居民。北京、上海、广州、杭州等城市在老旧小区加装电梯方面进行了大量探索,2018 年全国老旧小区加装电梯已完成 1 万多部。

改造力破“三大难题”

记者采访了解到,老旧小区改造的流程包括计划制定、资金统筹、综合协调等环节。在这过程中,居民意见统一、老旧设施更新、资金筹集渠道等是多地面临的共性问题。

——居民意见不统一时有发生。“因历史遗留原因,老旧小区地面及楼顶有较多违建,施工队拆除时,常遭到居民反对。”南京市玄武区住房保障和房产局物业管理科科长潘永祥说,加装电梯更是如此,不同楼层的业主诉求不同,很难达成

一致的意愿。

为深入了解民意,在整治前,玄武区召开多场居民议事会征求意见,在整治过程中,有关街道还会提前公告设计方案和展示样品,并设立咨询台、意见反馈箱等了解居民需求,及时优化方案。

——改造牵涉单位多,协调难度大。“三线”整治一直是改造中难啃的“硬骨头”。“管线混乱是旧城普遍现象,一般而言,迁改费用由各管线单位分摊,但由于这些单位多为垂直管理,协调难度大。”广州市住房和城乡建设局城市环境建设管理处处长赖永娴说,为此,广州出台“三线”整治专项工作实施方案和技术规程,明确整治牵头模式、技术规范及费用分摊方式。

——改造资金筹集渠道单一。记者调研发现,目前全国的老旧小区改造项目,还是以市、区两级财政资金为主,社会和居民参与较少。“根据城市发展规律,该项工作点多且持续时间长,单纯依靠财政资金压力较大。”南京市玄武区红山街道办事处主任贺剑峰介绍。

为持续推进小区改造,广州等地探索建立“以政府投资带动企业、居民共同出资”的资金筹措机制。对于水电气等基础配套设施,由财政专项资金加以保障;对于提升类项目,则鼓励居民通过自筹、房屋维修基金等渠道筹集部分资金。

从“生人社会”到“熟人社区”改造意在构建长效机制

小区环境改善后,居民更

加追求有序的社区秩序、融洽的邻里关系。以老旧小区改造为载体,厦门建立社区居委会、小区业委会、物业企业三方联动机制,进一步增强老旧小区居民对城市的认同感、归属感和自豪感,将“生人社会”打造为“熟人社区”。

多位基层人士认为,老旧小区普遍存在居民收入不高、出资意愿低、硬件条件先天不足等问题,改造后建立长效管理机制任重道远,需要社区、物业、小区等主体共同形成合力。

十字街小区成立业委会后,招聘了南京苏宜馨物业管理有限公司进行管理。该公司负责人陈海亚表示,“进驻后,我们主动为居民服务,尤其在改造期间做好保障工作,现在物业费收缴率已经超过 80%,停车场的收费率达到 100%。”

在广州,涉及改造的社区成立“建设管理委员会”,搭建公众参与老旧小区改造平台,并与社区党群服务中心、长者综合服务中心、母婴室等便民设施场所建设相结合,推动实施“微心愿”、社区学堂等互助项目,提升居民参与社区治理积极性。

“老旧小区改造远远不仅是一个建设工程工作,更多的是一个社会治理、基层组织动员工作,需要发动老百姓共谋、共建、共管、共评、共享。”黄艳表示,在这过程中,政府一定不能大包大揽,而要加强政策支持,引导发动居民积极参与。

/ 新华社

世界最大东北虎人工饲养繁育基地今年上半年新增 80 余只“虎娃”

记者从中国横道河子猫科动物饲养繁育中心获悉,今年上半年这里新增 80 余只虎宝宝,再次壮大了中国人工繁育东北虎种群。

这个中心是世界最大的东北虎人工饲养繁育基地,在哈尔滨、牡丹江等地设有虎林园。

中国横道河子猫科动物饲养繁育中心总工程师刘丹说,今年上半年已经有 80 多只虎宝宝出生,大多数老虎产幼崽都在上半年完成。今年新出生的虎宝宝,个体大一点的可以采食吃肉了。

刘丹介绍,东北虎的繁育高峰期一般出现在五、六月份。与虎妈一起生活百天后,虎崽将被送至园内的野外散放区独立生活,在半散放状态下提高自身奔跑和捕食等能力。

据悉,中国人工繁育东北虎的技术日趋成熟,技术人员对每年新生虎的数量和质量进行管控,以保持东北虎种群后代的优良。预计该中心今年全年将新增 100 余只虎宝宝。

中国人工繁育东北虎已有 30 多年历史。1986 年,中国横道河子猫科动物饲养繁育中心成立时仅有 8 只种虎,目前已有东北虎 1000 余只。

/ 新华社