强化督察问责、实现标本兼治

《中央生态环境保护督察工作规定》印发

记者获悉,近日中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《中央生态环境保护督察工作规定》,要求各个地方政府强化督察问责、实现标本兼治。

规定提出,对不履行或者 不正确履行职责而造成生态环 境损害的地方和单位党政领导 干部,应当依纪依法严肃、精 准、有效问责;对该问责而不问 责的,应当追究相关人员责任。

规定要求,中央实行生态 环境保护督察制度,设立专职 督察机构,对省、自治区、直辖 市党委和政府、国务院有关部 门以及有关中央企业等组织开 展生态环境保护督察。

中央生态环境保护督察包

括例行督察、专项督察和"回头看"等。其中,中央生态环境保护例行督察的内容包括:生态环境保护党政同责、一岗双责推进落实情况和长效机制建设情况;突出生态环境问题以及处理情况;生态环境质量呈现恶化趋势的区域流域以及整治情况等。

规定提出,原则上在每届 党的中央委员会任期内,应当 对各省、自治区、直辖市党委和 政府,国务院有关部门以及有 关中央企业开展例行督察,并 根据需要对督察整改情况实施 "回头看";针对突出生态环境 问题,视情组织开展专项督察。

同时,我国将成立中央生态环境保护督察工作领导小组,领导小组组长、副组长由党中央、国务院研究确定,组成部门包括中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、国务院办公厅、司法部、生态环境部、审计署和最高人民检察院等。

今年5月15日,记者从生态环境部了解到,截至当日,第二批中央生态环境保护督察"回头看"反馈工作全部完成。随着本批"回头看"反馈工作结

束,也标志着第一轮中央生态 环保督察及"回头看"全部完成。

第一轮督察及"回头看"共 移交责任追究问题509个。目 前,第一轮督察移交问题已完 成问责,两批"回头看"问责工 作正在开展。

环境部表示,通过第一轮督察及"回头看"有效压实了地方党委和政府生态环境保护责任,取得了"百姓点赞、中央肯定、地方支持、解决问题"的显著效果。针对督察整改中存在的问题,将咬住不放、一盯到底,直到彻底解决。

/新华社

我国电影工业化面临发展新方向

从《红海行动》到《我不是药神》,再到《流浪地球》,近年来中国电影好片不断。电影工业化为我国电影产业蓬勃发展提供动力,也让影视行业分工更加精细化和专业化。在第二十二届上海国际电影节期间,业内人士认为还需在标准建立、人才培养、影片宣发等方面持续发力,促进我国电影工业化进一步发展。

相比成熟的国际影视制作团队,我国影视工业化还需持续发力。华夏幸福文创行业负责人李颖坦言,虽然我国在影视制作

投资体量和制作基地的发展上都可以说跟国际接轨,但我们现在的制作流程还处于相对初级的阶段和水平。

业内人士指出,相比好莱 坞电影产业背后一整条完整、规 范的工业化流程,我国电影公司 规范化、标准化的制片服务体系 尚未形成,应尽快提升和完善我 国电影制作的国际化标准体系。

专业化影视人才的缺乏是 我国影视行业目前面临的另一 现状。上海交大一南加大文化 创意产业学院院长张伟民表 示,我国影视教育体系和人才 培养布局还需不断健全,应培 养更多影视多元化人才以满足 市场需求。

我国电影宣发能力特别是 海外市场发行能力有待提高也 成为业界共识。由于电影种类 多样,每部电影的宣发都应做 好精准预判,减少因档期冲突 或受众定位不准而导致票房损 失。

有专家指出我国观影市场 已趋成熟,观影数据分析也成 为日后电影宣发的重要参数。 据路画影视CEO蔡公明介绍, 今年的高口碑电影《何以为家》 就受益于阿里影业数字化宣发 平台灯塔的大数据分析,最终 使影片以差异化优势取得了成

"观众对电影质量要求越来越高,这对于影视行业的长足发展非常有利。"影视平台飞幕APP的创始人黄明说,观影市场的成熟从需求端倒逼整个影视产业加速工业化,为电影行业良性发展提供保障。

/新华社

新版负面清单缩减力度或超预期

多领域限制有望再放宽

2019版外商投资准人负面清单发布日益临近。记者获悉,国家发改委、商务部等部委正在密集开展调研,调整完善新版负面清单内容,为清单的发布做最后冲刺准备。业内预计,即将发布的负面清单将在2018版基础上再做出较大幅度缩减,多领域限制有望放工

"2019年版的外商投资准人负面清单和鼓励外商投资产业目录修订工作正在进行。"国家发改委新闻发言人孟玮17日在新闻发布会上回应记者提问时说。

她说,对于负面清单来说, 关键在于"精简"二字,对负面 清单只做减法,不做加法。今 年年底前,将全面取消外资准 人负面清单之外的限制性规 定,确保市场准入内外资标准 一致。

事实上,近年来,我国负面清单的"减法"力度一直在不断加大。2013年,上海自贸区实施的第一张负面清单共有190项限制措施,现行的2018版自贸区外资准人负面清单只剩下了45项,全国版负面清单也只有48项,一、二、三产业全面放宽市场准人,并且列出了汽车、金融领域对外开放路线图和时间表。

其中,在汽车领域,2020 年取消商用车外资股比限制, 2022年取消乘用车外资股比 限制以及合资企业不超过两家的限制;在金融领域,目前已经取消银行业外资股比限制,证券公司、基金管理公司、期货公司、寿险公司的外资股比也放宽至51%,2021年取消金融领域所有外资股比限制。

"已有的全国版和自贸区版的负面清单的开放力度已经很大。"商务部研究院国际市场研究部副主任白明对记者说,接下来的重点应该是细微处着手,把能放开的领域全部放开,放开程度力争最大化。

最大化的边际如何掌握? 白明认为,还是需要在全面深 入掌握相关领域情况的前提 下,给出尽可能精准的测算。

记者了解到,日前,国家发改委有关负责人已在上海等地展开调研、召开座谈会,了解外商投资负面清单等外商投资进展。此外,国家发改委体改司、商务部条法司联合举办全面实施市场准人负面清单制度工作培训座谈会,详细解读《市场准人负面清单(2019年版)》修订工作要求,听取各地区全面实施市场准人负面清单制度工作进展及有关意见建议。

与此同时,各地也在分头对新版负面清单的出台实施做准备工作。6月12日,甘肃省发改委召开全面实施市场准人负面清单制度视频培训会,

详细介绍《市场准人负面清单(2018年版)》的总体情况、主要特点以及实施中存在的问题,重点解读《市场准人负面清单(2019年版)》的修订要求,明确主要任务和时间节点。

2019年清单修订将围绕"精简"关键词展开。记者了解到,在农业、采矿业、制造业、服务业领域,更多的开放措施可期,届时将有可能允许更多领域实行外资独资经营。另外,去年自贸试验区版负面清单的一些开放举措,比如,在种业、油气、矿产资源、增值电信、文化等重要领域开放的尝试,也有望扩大适用范围。

"外资准人负面清单总体是逐渐对外开放,力度越来越大。"中国贸促会研究院国际投资研究部主任刘英奎对《经济参考报》记者表示,具体到涉及的领域,关键还在于服务业,比如金融等行业,还有进一步开放的空间。

刘英奎指出,我国在制造业方面已经实现比较深的开放程度,负面清单上保留的越来越少,除了一些影响国家安全的领域还有对国民经济有重大影响的领域。目前,外资企业反映呼声比较高的领域,还是在服务业。"要在服务业领域采取循序开放的方式,在防范风险的同时逐渐对外开放。"刘英奎建议。

白明认为,一方面要夯实落地,在这些重点领域不仅要给出开放预期,还要落到实处;另一方面,有一些不能完全做到放开的,也可以根据实际情况,在精准测算基础上力等现该领域最大程度的开

除了清单长度的缩短,还 要进一步完善产业环境、政策 环境、法制环境,促进开放举 措落到实处。"在新版的外资 准人负面清单的制定和了这程中,应该也考虑到了这些 因素,更加注重相关法律法规 的衔接。"白明表示,随着外商 投资法及其配套法规的逐步 完善,新版的负面清单也有望 得到更好的落实,外资在准 人,以及准人后的准营等环 节,有望迎来更大的利好。

在负面清单之外,正面鼓励也在同步推进。孟玮表示,还将出台2019年版鼓励外商投资产业目录,进一步扩大鼓励外商投资的行业和领域,特别是对中西部地区会有进一步鼓励的措施。同时,还将继续收好重大外资项目的服务工作。

工作。
"总的来看,这次修订的原则很清晰,也就是说,中国将继续坚定不移扩大对外开放,创造更加开放、友好的投资环境,加强外商投资合法权益的保护,欢迎外商来华投资发展。"孟玮说。
/新华社

检出"瘦肉精"! 海关总署对加拿大猪 肉发风险预警

记者18日从海关总署获悉,南京海关在一批加拿大输 华猪肉产品中检出莱克多巴胺(俗称"瘦肉精")残留,海关部门已发布2019年第1号进出口食品安全风险预警表。

海关通报显示,6月3日,南京海关在加拿大企业Frigo Royal(1998)Inc输华的猪肉产品中检出莱克多巴胺残留,该企业注册号为94。

根据通报,海关将暂停受 理该企业输华猪肉的进口申 报,并暂停接受该企业签字兽 医官签发的加拿大输华肉类兽 医卫生证书。/新华社

"穿山甲"舞"水刀"

我国首台高压水力耦 合破岩TBM下线

我国首台高压水力耦合破岩TBM"龙岩号"18日在河南郑州下线,这一设备通过将高压水力射流喷嘴搭载到TBM(全断面硬岩隧道掘进机)刀盘上,实现了"水刀"和滚刀的"双刀"共同破岩,显著提升破岩效率,实现高效掘进。

TBM是目前隧道掘进工程的关键设备,有"穿山甲"之称。此次下线的高压水力耦合破岩TBM是由黄河勘测规划设计研究院有限公司、中国中铁工程装备集团有限公司等共同设计制造,在传统TBM设备上搭载了高压水系统,给"穿山甲"配上了"水刀",利用高压水力溅射和滚刀耦合破岩。

黄河勘测规划设计研究院 有限公司教授级高级工程师汪 雪英介绍,传统的TBM设备利 用滚刀进行破岩,通过法向推 力使岩石出现压力和张裂后再 磨碎,可一旦遇到超硬岩石时, 刀具损耗大而且掘进困难。

通过搭载高压水系统,高压水力耦合破岩TBM可先用高压水力舞裂岩石,使岩石出现剪切破坏,产生细小的裂纹,然后在滚刀的作用下,实现岩体破碎,"以柔克刚",解决了超硬岩石"破岩难、效率低"等问题。

在中国中铁装备集团车间里,记者看到高压水力耦合破岩的试喷实验,仅用3分钟左右,高压喷出的白色水柱就将一块极硬岩石切出了一道11毫米深的缝隙。中国中铁装备集团有限公司工程师齐志冲说,"水刀"+滚刀的"双刀破岩",可降低30%-40%的TBM设备推力,降低刀具耗损,提高设备掘进速度,延长TBM使用寿命,降低项目建设成本。

高压水力耦合破岩TBM 主要发明人、黄河勘测规划设计研究院有限公司董事长张金良介绍,高压水力耦合破岩TBM不仅创新了破岩方式,还在工程地质研究、TBM设备防卡脱困、新型围护结构、新型高性能灌浆材料、超长距离施工通风等关键领域,实现了多项技术突破。/新华社