

三大宏观政策合力护航稳增长

《经济参考报》3月6日刊发题为《三大宏观政策合力护航稳增长》的报道。文章称,5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告,披露了今年经济社会发展的主要预期目标。其中,国内生产总值增长的预期目标是6%至6.5%。多位代表委员表示,这一经济增长目标考虑了国内外经济环境,符合中国经济形势,体现了高质量发展要求。

为确保2019年经济运行在合理区间,三大宏观政策同时发力:积极的财政政策要加力提效,稳健的货币政策要松紧适度,就业优先政策要全面发力。这是首次把就业优先政策置于宏观政策层面。

预期目标为高质量发展开拓空间

政府工作报告披露了今年经济社会发展的主要预期目标,包括国内生产总值增长6%至6.5%;城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率5.5%左右,城镇登记失业率4.5%以内;居民消费价格涨幅3%左右;国际收支基本平衡,进出口稳中提质;宏观杠杆率基本稳定,金融财政风险有效防控;农村贫困人口减少1000万以上,居民收入增长与经济增长基本同步等。

对于国内生产总值增长6%至6.5%的预期目标,政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏表示,这是根据当前国内外形势、中国经济发展实际情况等多种因素综合考虑的。通过测算,6%至6.5%的预期目标符合全面建成小康社会要求,今明两年GDP增速只要保持6.2%左右,就可以实现到2020年比2010年翻一番的目标。另外,这一目标与当前的潜在增长率比较吻合,与社会各方面的预期比较吻合,也体现了高质量发展的要求。

全国政协委员王一鸣认为,6%至6.5%的经济增速目标兼顾了保持就业稳定、全面建成小康社会和防范化解重大风险等多方面要求,有助于保持宏观经济平稳运转。

黄守宏还指出,现在经济增长对就业的吸纳能力比较强,GDP每增长一个百分点,大体可以带动190万到200万人就业,按照6%至6.5%的预期目标测算,城镇新增就业1100万人的目标是可以实现的,在此基

础上,还要力争达到近几年的实际规模。

就业优先首次置于宏观政策层面

政府工作报告指出,继续创新和完善宏观调控,确保经济运行在合理区间。坚持以市场化改革的思路 and 办法破解发展难题,发挥好宏观政策逆周期调节作用,丰富和灵活运用财政、货币、就业政策工具,增强调控前瞻性、针对性和有效性,为经济平稳运行创造条件。

具体实现路径上,将实施更大规模的减税,明显降低企业社保缴费负担,确保减税降费落实到位,着力缓解企业融资难融资贵问题,有效发挥地方政府债券作用,多管齐下稳定和扩大就业。

全国政协委员杨伟民表示,积极的财政政策加力提效主要体现在两个方面,一方面是扩大财政赤字率,另一方面减税降费力度为近年来最大。对于稳健的货币政策,政府工作报告也明确提出,在实际执行中,既要把握好货币供给总闸门,不搞“大水漫灌”,又要灵活运用多种货币政策工具,疏通货币政策传导渠道,保持流动性合理充裕,有效缓解实体经济特别是民营和小微企业融资难融资贵问题,防范化解金融风险。

减税降费力度空前受到关注。黄守宏表示,目前的减税方案主要聚焦制造业和小微企业,制造业是中国经济的骨干支撑,小微企业是吸纳就业的主力军。降费方面既包括降低社保费这一规范化收费,还包括降低其他涉企收费,推动降低企业生产经营成本。

此外,黄守宏指出,今年第一次把就业优先政策

置于宏观政策层面,与财政政策、货币政策并列,表明不仅要强化已有的就业促进政策,而且要把就业问题置于经济社会发展全局的高度来审视和推动。

全国政协委员张占斌也表示,把就业优先政策置于宏观政策层面,是很大的政策亮点。特别强化重视就业和支持就业的导向,多管齐下、扩大就业。

黄守宏说,稳增长首要是为保就业,这就要求在支持各个产业发展的同时,要大力支持那些就业容量大的小微企业和部分劳动密集型产业发展,在就业中要更好地统筹缓解当前就业压力与培养满足经济转型发展所需的高技能人才。

激发市场活力成稳增长关键

政府工作报告指出,把市场主体的活跃度保持住、提上去,是促进经济平稳增长的关键所在。要深化“放管服”改革,推动降低制度性交易成本,下硬功夫打造好发展软环境。

“只要已有市场主体发展活力得到增强,新的市场主体不断涌现,我们应对经济下行压力就更有底气。”黄守宏说,要瞄准营造国际一流的营商环境这个目标,进一步加大相关改革力度。简政、减税、降费、融资,直击当前市场主体的痛点和难点,抓住了当前稳增长、保就业、调结构的要害。

为什么要减税?为什么要降费?在杨伟民看来,就是为了增强微观市场主体活力。

全国政协委员杨德才指出,政府工作报告明确提出,要进一步缩减市场准入负面清单,推动“非禁即入”

普遍落实。政府要坚决把不该管的事项交给市场,最大限度减少对资源的直接配置,审批事项应减尽减,确需审批的要简化流程和环节,让企业多用时间跑市场、少费功夫跑审批。“这些提法非常有针对性,接下来的重点是要部署落实,巩固提升市场尤其是民营经济的信心。”杨德才说。

政府工作报告还指出,坚持创新引领发展,培育壮大新动能。“新动能成为推动中国经济发展的重要力量。”黄守宏说,新动能在商业领域、流通领域发展应用得很好,下一步还要加快发展工业互联网,发展“智能+”,运用这些新的工具手段和新的组织模式对传统制造业进行改造。

“一方面要鼓励创新创业,特别是大力发展大数据、云计算、物联网、人工智能等前沿技术的创新创业,推动‘双创’不断升级;另一方面,要大力改造提升传统产业,将新技术与传统产业结合,创造性地推出新业态、新模式。这不仅会创造更广阔的市场,更会带动整个经济的进入新的水平。”全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东表示。

“政府工作报告就减税降费、稳定和扩大就业、着力优化营商环境、培育壮大新动能等方面释放了一系列政策利好,进一步坚定了广大企业的发展信心。”张近东表示,让企业家安心搞经营、放心办企业,政府工作报告中的这句话鼓舞了士气,将激励大家更积极地投入新一轮创新创业。作为市场的主体、扩大就业的主体,企业也将通过持续创新激发活力,通过扩大投资带动就业。 / 新华社

广西发展养老服务业提升群众养老获得感

政府为高龄老人购买居家养老服务,改善公办养老机构条件,引进民营资本兴办养老机构……为满足群众日益增长的养老需求,广西近年来加强养老服务体系建设和居家养老、社区养老和机构养老等方面取得成效,群众的养老获得感不断提高。

广西壮族自治区民政厅数据显示,广西60周岁以上常住人口达700多万人,而养老服务业发展起点低、底子薄,老年群体多样化的养老需求亟待满足。

“每个月都有助老员上门帮我打扫卫生,陪我聊天解闷,帮了我的大忙。”92岁的郭玉英老人独自居住在桂林市秀峰区,从2018年5月开始,她每个月都能免费享受到安康通居家养老服务中心的上门援助服务。

桂林市民政局副局长赵艳春说,桂林市采用政府购买服务的形式,为城区1.8万多名高龄、失能老人提供居家养老服务,项目运营企业要定期提供关爱、助卫、助洁等上门服务。

自治区民政厅社会福利和慈善事业促进处处长曾凡明介绍,广西大力发展社区居家养老服务中心,加快社区养老服务设施公建民营,全自治区建成各类居家养老服务中心及日间照料中心1000多家。

曾凡明说,在机构养老方面,广西发挥公办养老机构的示范作用,高标准建设一批公办养老机构,对民办养老机构提供运营补贴,对所有养老机构进行星级评定,提升机构养老服务质量。

民营资本的进入则弥补了高端养老服务供给不足。南宁市青秀区孝慈苑养老服务中心是广西引进民营资本建设的一家养老机构,书画室、护理院、健身室等设施齐全。74岁的黄阿姨已在孝慈苑养老服务中心居住了两年。“这里生活、医疗都很方便,老伙计们在一起锻炼身体、拉家常,过得很开心,我已经把这里当成第二个家。”她说。 / 新华社

杭州：公租房保障家庭可凭信用分减免押金

记者6日从杭州市住房保障和房产管理局获悉,杭州住保房管部门联合杭州市民卡中心将于3月中下旬推出凭“钱江分”减免公共租赁住房押金业务,符合条件的公租房保障家庭可享受押金减免。

据悉,“钱江分”是在杭州工作或生活且年满18周岁的市民拥有的城市个人信用分,分数设计侧重于公共服务和公益普惠,通过科学的统计综合评价模型形成个人信用画像。只要个人信用足够好,“钱江分”就会足够高。对于有正常工作且遵纪守法的杭州市民,“钱江分”一般在600至750分之间。

杭州市住房保障和房产管理局相关负责人表示,杭州住保房管部门通过调用公租房保障家庭人员的“钱江分”数据,认定新配租或续租的保障家庭是否符合至少有一人分值高于700分的条件,对符合条件的保障家庭实行公租房押金减免。

据透露,相关部门目前正在进行上述业务的数据共享及网络对接,预计3月中下旬可完成系统调试并正式上线。

近年来,杭州积极推进住房保障便民服务举措,陆续推出公租房房源调整、网上打印受理单等一系列便民服务。业内人士表示,此次杭州推出的凭“钱江分”减免公租房押金业务,是住房保障便民举措的一项创新,将进一步拓宽保障家庭受益面。 / 新华社

“带量采购”医保支付标准确定

《经济参考报》3月6日刊发题为《“带量采购”医保支付标准确定》的报道。文章称,3月5日,国家医疗保障局发布国家组织药品集中采购和使用试点医保配套措施的意见指出,“4+7”试点地区医保部门根据集中采购中选药品的采购价格、各医疗机构与企业约定的采购品种及采购数量测算带量采购药费金额。中选药品,医保经办机构在试点工作正式启动前,按照不低于专项采购预算的30%提前预付医疗机构。

北京大学健康发展研究中心主任李玲在接受《经济参考报》记者采访时表示,《意见》是“4+7”带量采购试点的配套文件,一改过去医保后期支付的方式,预付制度将有效降低医院和相关医

药企业的交易成本,增加流动性。但对于非中选药品,依然进行后付费。

对于非中选药品,不仅支付时间不同,且支付标准也将进行调整。《意见》指出,2018年底价格为中选价格2倍以上的,2019年按原价格下调不低于30%为支付标准,并在2020年或2021年调整到以中选药品价格为支付标准。非中选药品2018年底价格在中选价格和中选价格2倍以内(含2倍)的,原则上以中选价格为支付标准。同时,同一通用名下未通过一致性评价的仿制药,不设置过渡期,2019年支付标准不高于中选药品价格。

“目的是提高医院的积极性,促使带量采购中选药

品更好落地。”李玲认为,带量采购试点中31个品种平均降价52%,最高降幅96%,降幅明显,但这也必须落在使用量上。因此,此次意见指出,可以在考虑本地实际的基础上探索通过调整个人自付比例等方式,引导患者使用中选品种,也将促使政策落地。

完善医保支付方式,鼓励使用集中采购药品是此次政策的重中之重。《意见》指出,各试点地区要结合推进医保支付方式改革,完善“结余留用、超支合理分担”的激励约束机制和风险分担机制,鼓励医疗机构使用中选药品。医保部门制定2019年度医保基金总额控制指标时,对合理使用中选品种、履行购销合同、完成集中采购

药品用量的定点医疗机构,不因集中采购药品费用下降而降低总额控制指标。继续推进按病种、按疾病诊断相关分组、按床日等定额付费,对使用集中采购药品的治疗,不因药品费用下降而降低2019年定额支付标准。

同时,建立医院集中采购考核机制。试点地区公立医疗机构应按购销合同完成中选药品采购量。采购量完成后,仍应优先使用中选品种,原则上在试点采购周期内采购中选药品使用量不低于非中选药品采购量。

此外,各试点地区医保部门按照“按月监测、年度考核”的方式,监测定点医疗机构执行国家试点药品集中采购的情况。

/ 新华社