破除发展瓶颈 促进养老服务增加供给

28日召开的国务院常务会议提出,鼓励地方多渠道解决养老服务有效供给不足问题,简化和放宽准入,支持各类所有制养老机构规模化、连锁化发展,大力发展居家社区养老服务。专家表示,围绕我国养老服务供给不足、质量不高的问题,各项政策将有利于打破养老服务业发展瓶颈,促进养老服务供给大规模增加和服务质量改善。



近年来,我国养老服务业快速发展,养老服务供给总量不断增加。民政部数据显示,截至2017年底,全国各类养老服务机构和设施约15.5万个,比上年增长10.6%;各类养老床位合计744.8万张,比上年增长2%。

然而,当前我国养老服务 市场供需不平衡矛盾仍然存 在,尤其是养老服务机构发展 面临缺乏启动资金、用地等瓶 颈问题,制约了养老服务的多 样化、多层次供给。

会议指出,适应庞大老年 群体多样化多层次养老需求, 促进养老服务增加供给、改善 质量,是践行以人民为中心的 发展思想、保障改善民生的重 要举措,也有利于扩大就业、 提升服务业水平。

当前,我国养老服务机构中,政府和市场责任边界不够清晰,公办养老机构市场挤占效应突出。

为此,会议提出,简化和放宽准人,支持各类所有制养老机构规模化、连锁化发展,发挥公办养老机构兜底保障作用。中国老龄科学研究中心副主任党俊武认为,此举进一

步明确了政府责任和市场"发力"的界限,在强调公办养老机构兜底保障作用的基础上,调动社会力量积极性,激发民办养老机构活力,将有效扩大养老服务市场供给。

国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任王建军介绍,我国民办养老机构占比仅为四成,企业和社会组织参与养老服务业发展面临的"玻璃门"现象依然存在,投资积极性受到抑制。

为破除社会力量参与养老服务的资金和用地瓶颈,会议提出,对从事养老服务并符合条件的个人和小数企业给予创业担保贷款支持。完善养老服务设施供事养和股务并符合条件的个人和,数企业给予创业担保贷款支持,将为社会力量创业兴资,将为社会力量创业兴办支持,进而将带动养老服务事业提供投资市场供给大规模增长。

《"十三五"国家老龄事业 发展和养老体系建设规划》提出,到 2020年,居家为基础、 社区为依托、机构为补充、医 养相结合的养老服务体系更 加健全。实现这一目标关键在 于社区,因为理顺社区医养结 合服务体系政策,既可向前辐 射到家庭,又能保障向后的转 诊及时顺利。

会议提出,大力发展居家 社区养老服务。落实新建住宅 小区养老服务设施配建要求, 对老旧小区和纳入特困供养 等范围的老年人家庭开展适 老化改造,支持养老机构运营 社区养老服务设施。

"有的社区有空间却没有设施,而一些社会力量希望开展社区养老服务却苦于没有场所。"党俊武说,社会力量进入社区发展,有利于盘活资源,更方便社区居民就近享受养老服务。

强化医养结合支持政策 落实,会议提出,将符合条件 的养老机构内设医疗机构纳 入医保定点范围。专家认为, 这不仅为老年人提供了方便, 从而提高养老机构的入住率, 同时,还有助实现三甲医院患 者分流,有效缓解医保资金压 力。"随着这一政策的逐步落 实,医养结合能够在真正意义 上实现。"党俊武说。

/ 新华社

多部委发声 社保领域重点改革路线图浮出水面

《经济参考报》11 月 29 日 刊发题为《多部委发声 社保领 域重点改革路线图浮出水面》 的报道。

文章称,在28日举办的"改革开放四十周年——多层次社会保障发展成就与展望"高层论坛上,多个部委相关负责人也明确了下一阶段社保领域重点改革路线图。

国家发改委就业和收入分

配司司长李亢指出,当前多层次社会保障体系建设的挑战和压力,主要体现在人群之间的衔接性、制度之间的衔接性、制度总体的可持续性上。"尤其是作为保障的基本保险占比偏高、统筹层次偏低,可持续压力加大等问题突出,需要加快推进相关领域改革,不断完善健全制度体系。"李亢透露,做好社保费征缴体制改革后基本保

险费率调整工作是近期工作重点。要有序推进、统筹设计,同时要妥善处理好基金收支与企业社保负担问题。中长期要进一步优化制度结构,加大力度支持和鼓励补充保障的发展,构建多层次保障体系。"养老保险体系大政方针基本确定,目前是成熟一个、出台一个。"人社部养老保险司司长贾江透露,目前人社部、财政部正会同

金融管理部门、金融监管部门 等单位,就深化养老保障第三 支柱进行研究设计。

要充分总结、评估个人税 收递延型商业养老保险试点地 区运行经验,希望在做好顶层 设计的基础上,加快养老保障 第三支柱建设,如期在 2019 年 5 月份启动个税递延养老制度 试点转常规。医保方面,国家医 保局待遇保障司司长王芳琳指 出,完善中国特色医疗保障制 度要从四个方面着力。

一是进一步深化改革,改革个人账户,统一居民医保制度。二是进一步完善筹资机制、明确待遇清单、加强地区平衡。三是实施战略购买,强化基金监管,促进三医联动。四是创新制度、优化服务,打造统一的公共服务。

/ 新华社

北京城市副中心是一座怎样的"城"?

北京城市副中心行政办公 区近日启用,意味着作为北京新 "两翼"之一的北京城市副中心 建设取得重大进展,北京空间格 局调整迈出重要一步。

作为北京新"两翼"之一的 北京城市副中心,究竟是一个什 么模样? 未来会发展成一个什么 样子? 记者近日走进这座正在兴 起的未来之城进行探访。

城市副中心大框架 已经拉开

"运河东大街""清盛路""清风路"……记者11月30日上午在行政办公区现场看到,一块块路牌为过往车辆"指路",不时有工作人员进入;路边,一辆喷水车在给树木浇水……

根据新版北京城市总体规划,北京城市副中心为北京新两翼中的一翼,将"着力打造国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区和京津冀区域协同发展示范区"。

规划范围约155平方公里的北京城市副中心,将构建"一带、一轴、多组团"的城市空间结构:遵循中华营城理念、北京

建城传统、通州地域文脉,构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团集约紧凑发展的生态城市布局,形成"一带、一轴、多组团"的空间结构。

——一带是以大运河为骨架,形成一条蓝绿交织的生态文明带,沿运河布置运河商务区、北京城市副中心交通枢纽地区、城市绿心3个功能节点。

——轴是沿六环路形成 创新发展轴,向外纵向联系北 京东部地区和北京首都国际机 场、北京大兴国际机场,对内串 联宋庄文化创意产业集聚区、 行政办公区、城市绿心、北京环 球主题公园及度假区等4个功 能节点。

——多组团是依托水网、绿网和路网形成12个民生共享组团,建设职住平衡、宜居宜业的城市社区。

经过3年多建设,城市副中心的大框架已经拉开: 五河交汇处,运河商务区,一批商务楼宇已拔地而起,一批金融机构已率先入驻,16个开发项目近680万平方米楼宇全面启动招

商;环球主题公园一期项目在位于副中心西部的文化旅游区,目前基础设施建设正在推进,通往环球主题公园的地铁也在抓紧建设中;台湖演艺小镇等一批特色产业小镇加快规划;人力资源产业园、互联网安全产业园等一批符合副中心定位的优质项目落户……

城市特色:水城共融、蓝绿交织、文化传承

通州多河富水,区内19条 河流汇聚。

11月12日,纵贯北京城市 副中心的北运河启动综合整 治,到2020年初夏,将有23座微 公园散落河畔,50公里骑行步 道串联三色花树景观带。

水城共融、蓝绿交织、文化 传承,将成为北京城市副中心 的城市特色:

——这是一座水城共融的 生态城市:顺应现状水系脉络, 科学梳理、修复、利用流域水脉 网络,建立区域外围分洪体系, 形成上蓄、中疏、下排多级滞洪 缓冲系统,涵养城市水源,将北 运河、潮白河、温榆河等水系打造成景观带,亲水开敞空间15分钟步行可达。

——这是一座蓝绿交织的森林城市:构建大尺度绿色空间,形成"两带、一环、一心"的绿色空间结构。蓝绿交织将成为城市副中心的底色。

一这是一座古今同辉的人文城市:随着2016年路县故城的考古挖掘,北京城市副中心所在区域已证实至少自2000多年前就有大量人口居住。路县故城遗址将原址整体保护,建设考古遗址公园,恢复路县故城的护城河等原貌;通州古城核心区、张家湾古城、桥闸码头总体保护等相关规划正在编制;通运桥、晾鹰台等文物的修缮正在进行;改造和恢复玉带河古河道及古码头等历史遗迹……

未来三年计划安排项目 的总投资超过万亿元

11月30日上午,记者在北京城市副中心行政办公区看到,社会车辆自由行驶,公交车

不时驶过;地铁6号线郝家府站 已经开通,有人背着双肩包走 出地铁站。

通州还将建设七横三纵的 轨道交通线网,建设五横两纵 的高速公路、快速路网络,加强 城市副中心与中心城区、新城 的交通联系,提高通勤能力,同 时加密通州区路网形成小尺度 街区。

——着力建设一批精品力作,提升城市魅力:加强主要功能区块、主要景观、主要建筑物的设计,汇聚国内国际智慧,提高音乐厅、图书馆、博物馆、体育中心等重要公共设施设计水平。

据悉,2017年、2018年,北京市委、市政府共安排城市副中心重大工程近500项,投资超过2000亿元。

"未来三年,城市副中心计划实施项目1000余个,计划总投资超过万亿元。"12月1日,在通州举行的"2018全球财富管理论坛"上,通州区区长赵磊向世界发出召唤,"欢迎各界朋友到通州,在投资兴业的同时分享副中心成长的红利。"/新华社