财政部

# 个税起征点今后将进行动态调整

8月31日下午,全国人大常委会就修改个人所得税法的决定草案等法律案有关问题举行发布会。会上,财政部副部长程丽华表示,新调整的5000 元起征点标准不是固定不变的,今后还将结合深化个人所得税改革,以及城镇居民基本消费支出水平的变化情况进行动态调整。

会上,针对个税二审稿中有关 5000 元的起征点没有进行修改一事,程丽华表示,最终将基本减除费用标准(即起征点)确定为每月 5000 元,主要是基于以下三个方面的考虑。

一是 5000 元的基本减除费用标准是统筹考虑了城镇居民人均基本消费支出、每个就业者平均负担的人数、居民消费价格指数等因素后综合确定的。根据国家统计局抽样调查数据测算,2017年我国城镇就业者人均负担的消费支出约为每月 3900 元,按照近三年城镇居民消费支出年均增长率推算,2018年人均负担的消费支出约为每月 4200元。基本减除费用标准确定为每月 5000元,不仅覆盖了人

均消费支出,而且体现了一定的前瞻性。

二是这次修法除基本减除费用标准外,还新增了多项专项附加扣除,扩大了低档税率级距,广大纳税人都能够不同程度的享受到减税的红利,特别是中等以下收入群体获益更大。仅以基本减除费用标准提高到每月5000元这一项因素来测算,修法后个人所得税的纳税人占城镇就业人员的比例将由现在的44%降至15%。

三是在税法审议过程中,根据各方面的意见,又增加了两项扣除,一是赡养老人专项附加扣除,一是允许劳务报酬、稿酬、特许权使用费等三类收入在扣除 20%的费用后计算纳税,这样使得相当一部

分纳税人的费用扣除额进一步提高。月收人在2万元以下的纳税人税负可降低50%以上

程丽华举例称:"假如某 个纳税人的月工薪收入是 15000元,每月可以先扣除 5000 元的基本减除费用,再 扣除三险一金、企业年金、商 业健康保险等现有的扣除项 目,还可以扣除此次新增加的 专项附加扣除。如果不考虑我 们此前的现有的扣除项目和 这次新增的专项附加扣除,仅 考虑一项,即基本减除费用来 计算,按照现行税法,15000 元的收入,扣除起征点3500 块钱,之后乘以适用的税率, 适用的税率是25%,减去速算 扣除数 1005 块钱, 最后他应 交税 1870 块钱。这是现行税 法算出来。按照修改后的税法计算,计算公式是月收入15000 块钱扣除这次提高起征点5000 块钱,之后乘以对应的税率10%,减去他的速算扣除数,即210 块钱,最后是790 块钱。现行税法和修改后的税法计算交税比较以后,每月少交税1080元,税负减轻58%。如果再考虑其他扣除项目,以及这次新增加的专项附加扣除,那么他的税负还会进一步减轻。"

程丽华强调,5000 元的标准不是固定不变的,今后还将结合深化个人所得税改革,以及城镇居民基本消费支出水平的变化情况进行动态调整。从个人所得税法实施以来的几次基本减除费用标准调整就能充分地说明这一点。 /新华社

### 120个以上5A级景区 十一前降价或免费

6月28日《关于完善国有景区门票价格形成机制降低重点国有景区门票价格的指导意见》发布后,目前,我国已有21个省份出台或公布157个景区降价或免费措施,还有157个将在"十一"前宣布降价。314个景区中,包括5A级别景区120个以上,4A级景区150多个,占到景区总数近90%的比例。在这些景区中,降价幅度20%的景区超70个,30个景区免费开放。/新华社

## 加大乡村教师公费培养力度

### 教育部正推动 《教师法》修订

教育部将着力加大乡村教师公费培养力度,今年将吸引4.5万名高校毕业生到乡村任教。记者上午从教育部获悉,教育部还扩大了特岗计划,今年将招聘9万人,比去年增1万人。另据教育部教师工作司司长王定华透露,教育部在推动《教师法》法律修订,尽快完成。

教育部教师工作司司长王 定华介绍,目前,乡村教师工作 条件相对较差,需要给予更多 的关心。

为此,教育部加大乡村教师公费培养力度。2018年,将吸收4.5万名高校毕业生到乡村任教,还扩大了特岗计划。特岗计划以前每年招收6万名左右的大学毕业生到农村和基层任教,今年扩大到9万人,以后还会逐步扩大,达到每年10万人。

据介绍,教育部还启动了银龄讲学计划。2018年计划招募 1800人到乡村执教,到2020年将共招募1万人,国家给予支持,并且大力实施乡村教师生活补贴政策,已经对连片特困地区实行了全覆盖,一些省还进行了提标扩面。

另据教育部教师工作司司 长王定华透露,教育部在推动 《教师法》法律修订,尽快完成。

教师工资待遇一直是社会 关切问题,王定华表示,为着力 保障教师工资待遇,教育部在 研究健全中小学教师工资待遇 联动机制,启动研制完善教师 绩效工资总量核定和内部分配 办法,完善教师待遇保障机制, 有效体现教师工作价值和工作 绩效。

"待遇问题不解决,其他问题都很难落实,广大老师教书育人的积极性就很难调动起来。所以教育部将出台真招实招,让老师们有更多的获得感、幸福感,从而激发他们的积极性。"王定华说。

另外,近日印发的《关于进一步调整优化结构提高教育经费使用效益的意见》中提出,核定中小学教师工资绩效工资总量时统筹考虑当地公务员工资收入水平,实现与当地公务员工资收入同步调整,确保中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平。

八部门防控青少年近视:

## 调控网游总量 课堂禁带手机

30日,教育部、国家卫健委等八部门制定的《综合防控儿童青少年近视实施方案》公布。诸如确保小学生每天睡眠 10个小时,严禁学生将手机等电子产品带入课堂,控制新增网络游戏上网运营数量等,方案列出一系列为儿童和青少年"护眼"的硬措施。

#### 这些硬目标要实现!

——到 2030 年高中学 生近视率下降到 70%以下

方案提出,到 2023 年,力 争实现全国儿童青少年总体 近视率在 2018 年的基础上每 年降低 0.5 个百分点以上,近 视高发省份每年降低 1 个百 分点以上。

到 2030 年,实现全国儿童青少年新发近视率明显下降,儿童青少年初为健康整体水平显著提升,6 岁儿童近视率控制在 3%左右,小学生近视率下降到 38%以下,初中生近视率下降到 60%以下,高中阶段学生近视率下降到 70%以下,国家学生体质健康标准达标优秀率达 25%以上。

#### 这些硬措施要执行!

#### 【家庭】

——孩子在家时每天接 触户外自然光 60 分钟以上

方案要求,要营造良好的家庭体育运动氛围,积极引导孩子进行户外活动或体育锻炼,使其在家时每天接触户外自然光的时间达 60 分钟以上。

鼓励支持孩子参加各种 形式的体育活动,督促孩子认 真完成寒暑假体育作业,使其 掌握 1-2 项体育运动技能, 引导孩子养成终身锻炼习惯。

——非学习目的电子产品 使用每天累计不宜超1小时

方案提醒家长控制电子产品使用,有意识地控制孩子特别是学龄前儿童使用电子产品,非学习目的的电子产品使用单次不宜超过15分钟,

每天累计不宜超过1小时,使用电子产品学习30一40分钟后,应休息远眺放松10分钟,年龄越小,连续使用电子产品的时间应越短。

——确保小学生每天睡 眠 10 个小时

方案要求,家长应监督并随时纠正孩子不良读写姿势,读写连续用眼时间不宜超过40分钟。

家长配合学校切实减轻孩子负担,不要盲目参加课外培训、跟风报班,应根据孩子兴趣爱好合理选择,避免学校减负、家庭增负。

保障孩子睡眠时间,确保 小学生每天睡眠10个小时、 初中生9个小时、高中阶段学 生8个小时。

#### 【学校】

——小学一二年级不布 置作业 不得使学生作业变家 长作业

方案要求,学校要减轻学生学业负担。小学一二年级不布置书面家庭作业,三至六年级书面家庭作业完成时间不得超过60分钟,初中不得超过90分钟,高中阶段也要合理安排作业时间。强化实践性作业,减少机械、重复训练,不得使学生作业演变为家长作业。

——每学期一二年级考 试不得超1次 其他年级不得 超2次

方案规定,坚决控制义务 教育阶段校内统一考试次数, 小学一二年级每学期不得超过1次,其他年级每学期不得超过2次。严禁以任何形式、 方式公布学生考试成绩和排 名;严禁以各类竞赛获奖证书、 学科竞赛成绩或考级证明等 作为招生人学依据;严禁以各 种名义组织考试选拔学生。

——按学生视力变化每 月调整座位 每学期调整座 椅高度

方案要求,加快消除"大班额"现象。学校教室照明卫生标准达标率100%。根据学生座位视角、教室采光照明状况和学生视力变化情况,每月调整学生座位,每学期对学生课桌椅高度进行个性化调整,使其适应学生生长发育变化。

——中小学生在校时每 天保证1小时以上体育活动

根据方案,确保中小学生 在校时每天1小时以上体育 活动时间。严格落实国家体育 与健康课程标准,确保小学一 二年级每周4课时,三至六年 级和初中每周3课时,高中阶 段每周2课时。中小学校每天 安排30分钟大课间体育活动。

——严禁学生将手机、平 板电脑等电子产品带入课堂

方案要求,学校要严禁学生将个人手机、平板电脑等电子产品带人课堂,带入学校的要进行统一保管。学校教育本着按需的原则合理使用电子产品,教学和布置作业不依赖电子产品,使用电子产品开展教学时长原则上不超过教学总时长的30%,原则上采用纸质作业。

#### 这些保障要跟上!

——教材、试卷等字体纸 张要保护视力 明年底前推强 制标准

按照方案规定,国家卫健

委在 2019 年年底前,要会同有关部门出台相关强制性标准,严格规范儿童青少年的教材、教辅、考试试卷、作业本、报刊及其他印刷品、出版物等的字体、纸张,以及学习用灯具等,使之有利于保护视力。

——调控网游总量 控制新增网络游戏上网运营 数量

根据方案,国家新闻出版署要实施网络游戏总量调控,控制新增网络游戏上网运营数量,探索符合国情的适龄提示制度,采取措施限制未成年人使用时间。

此外,国家市场监督管理总局要严格监管验光配镜行业,规范眼镜片市场,杜绝不合格眼镜片流入市场。加强广告监管,依法查处虚假违法近视防控产品广告。

——近视防控、总体近 视率和体质健康纳入政府绩 效考核

方案要求,国务院授权教育部、国家卫生健康委与各省级人民政府签订全面加强儿童青少年近视防控工作责任书,地方各级人民政府逐级签订责任书。将儿童青少年近视防控工作、总体近视率和体质健康状况纳入政府绩效考核。

将视力健康纳入素质教育,将儿童青少年身心健康、课业负担等纳入国家义务教育质量监测评估体系,对儿童青少年体质健康水平连续三年下降的地方政府和学校依法依规予以问责。

/ 新华社

/ 法制晚报