

# 逐步构建优化高效统一的 税收征管体系

## ——国税地税征管体制改革观察

这是我国税收征管史上具有里程碑意义的一刻——

7月20日，全国县乡国税地税机构正式合并，所有县级和乡镇新税务机构统一挂牌，标志着全国省市县乡四级税务机构分步合并和相应挂牌工作全部完成，24年国税地税分设格局正式成为历史。

同一天，备受关注的《国税地税征管体制改革方案》对外发布消息。

### 36天4级新税务机构挂牌

根据改革方案，改革主要内容就是合并省级和省级以下国税地税机构，划转社会保险费和非税收入征管职责，构建优化高效统一的税收征管体系。

“国税地税征管体制改革涉及省、市、县、乡4级税务机构和近80万税务干部，面向10多亿纳税人和缴费人，情况复杂、任务艰巨。”国家税务总局局长王军介绍，税务总局梳理出12大类215项主要任务近700个具体事项的改革清单，并将改革分为统一思想保稳定、顶层设计定方案、动员部署鼓干劲、改好

省局树样板、市县推进全覆盖、总结经验找差距、优化完善再升级七个主要阶段，分级分段有序推进。

历经数月备战，2018年夏天，国地税机构合并正式打响，改革迈出实质性、关键性的第一步——

6月15日，全国36个省级以及计划单列市国税局、地税局合并且统一挂牌；

7月5日，全国各市级国税局、地税局合并，535个市级新税务局集中统一挂牌并对外履行职责；

7月20日，全国所有县乡国税地税机构宣告合并且统一挂牌。

短短36天时间，按照中央部署的改革节奏，全国省市县乡四级新税务机构全部完成挂牌，首场攻坚战圆满收官。

“国税地税走向合并，有利于形成一套系统完备、规范高效的现代税收征管体系，更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。”上海财经大学教授胡怡建说。

### 红利渐显 持续增强纳税人获得感

“坚持为民便民利民”是此次改革推进的核心原则之一。

改革方案要求，以纳税人和缴费人为中心，推进办税和缴费便利化改革，从根本上解决“两头跑”“两头查”等问题，切实维护纳税人和缴费人合法权益，降低纳税和缴费成本，促进优化营商环境，建设人民满意的服务型税务机关，使人民有更多获得感。

“过去每次来办理纳税申报，总要先到原国税办税服务厅申报缴纳增值税和企业所得税，然后跑到3公里以外的地税办税服务厅申报缴纳附加税。每次都匆匆忙忙，风风火火。”杭州华元沃德房地产有限公司会计江巧云说，如今改革后只需到一个窗口，不一会就能办完。

省级新税务机构挂牌当天，国家税务总局网站发布《关于税务机构改革有关事项的公告》等一系列制度文件。随着新税务机构逐级挂牌，税务系统迎来“六个统一”：

国税地税业务“一厅通办”；国税地税业务“一网通办”；12366“一键咨询”；“实名信息一次采集”；统一税务检

查；统一税收执法标准。

据了解，新机挂牌后，各地为便利纳税人办税，绝大部分办税服务厅保持现有办税服务场所、地点不变，纳税人可以选择习惯的办税场所就近进行办税。

“随着7月20日全国县乡新税务机构全部对外挂牌，一些原来部门间看起来合情合理的‘小事’，实际对纳税人来讲是‘两头跑’‘多次跑’的大事，将一次性得到解决，第一轮改革红利的成果已经展现在纳税人眼前。”税务总局征管和科技发展司司长饶立新说。

### 改革攻坚 税收征管改革永远在路上

改革赋重任，无日不趋新。

这是改革方案列出的时间表和任务单：

——采取先挂牌再落实“三定”规定，先合并国税地税机构再接收社会保险费和非税收入征管职责，先把省税务局改革做稳妥再扎实推进市税务局、县税务局改革的步骤，逐项重点工作、逐个时间节点抓好落实，确保2018年年

底前完成各项改革任务。

——从2019年1月1日起，将基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、工伤保险费、生育保险费等各项社会保险费交由税务部门统一征收。

……

税务总局办公厅副主任郭顺民说，目前，改革前三个阶段任务已完成，进入了“改好省局树样板”和“市县推进全覆盖”并行阶段，下一步将向逐级制定和落实“三定”规定、逐级接收社会保险费和非税收入征管职责划转等领域纵深推进。

“更艰巨的改革任务还在后面。”中央财经大学教授樊勇说，明年起将社会保险费和非税收入交由税务部门征管，有利于降低征管成本、提升征管效率，并为未来税费制度改革、统一政府收入体系、规范收入分配秩序创造条件。

国税地税征管体制改革已经迈出关键性的第一步，唯有以改革之“进”，才能助添纳税人、缴费人获得感之“增”，为经济社会发展注入新动力。

/ 新华社

# 浙大专家解读大脑 “卫星云图”识别癫痫病灶

浙江大学医学院附属第二医院专家团队将正电子发射断层显像(PET)技术用于诊断儿童非手术癫痫病灶，从分子成像技术角度解读大脑的“卫星云图”，将病灶检出率从15%至39%提升至79%。

该系列研究由浙医二院的核医学科与PET中心、儿科、神经内科、神经外科等多学科合作完成，最新成果日前刊登于国际核医学与分子影像领域的顶级期刊——美

国核医学与分子影像学会和欧洲核医学会会刊。

“癫痫是常见的神经系统疾病，每100人中就有1人患有癫痫。大部分癫痫起病于儿童，精准诊断对制定合理的治疗方案、实现有效病情评估方法至关重要。”浙医二院儿科主任医师冯建华说。

国家“千人计划”专家、浙医二院核医学科与PET中心田梅教授介绍，重大疾病往往都是先发生物化学

的变化，之后才有组织结构大小的改变，因此有时通过核磁共振等手段不一定能够真正看清病灶，而PET技术则能够从分子层面发现病变。

“从分子层面看，癫痫是神经细胞膜电位的异常放电。放电从低能量开始集聚，达到阈值后，癫痫就会发作。”田梅说，如果将从核磁共振、CT中看到的大脑图像比作一张大脑的“行政区划地图”，利用PET技术就像

看一张大脑的“卫星云图”。癫痫患者的大脑“云层”由葡萄糖分子显示行踪，从葡萄糖分子聚集程度就能“读”出癫痫的位置和变化。

研究团队通过建立儿童癫痫PET脑代谢数据库，结合核磁共振、脑电图以及多年的临床随访，探索建立了可有效评估非手术药物治疗癫痫患儿病情严重程度的影像方法，并进一步实现病灶的精准定位和治疗。

/ 新华社

# 中国科学家首次发现 北京鸭体型变大羽毛变白秘密

中国农业科学院的一项最新研究系统解析了北京鸭在品种改良过程的基因组变异机制，成功定位了羽色和体格大小这两个关键经济性状的主效基因。这项研究为畜禽分子育种提供了理论基础。相关研究成果于7月17日在线发表于国际学术刊物《自然通讯》上。

北京鸭是我国主要肉鸭品种，羽毛洁白、体态健硕、生长速度快。为系统解析北京鸭在品种改良过程的基因组变异机制，科研人员构建了大规模绿头野鸭与北京鸭的杂交后代群体，对1026只杂交二代个体及其40只绿头野鸭、30只北京鸭进行全基因组关联分析，最终成

功定位了体格大小和羽色两个关键经济性状的主效基因。

这项研究鉴定出导致北京鸭体格变大的主效基因IGF2BP1。该基因原来是在胚胎期发挥促进生长作用，而北京鸭在被选育过程中其远程增强子上产生的一个自然突变，致使该基因在北京

鸭出壳后仍持续表达，饲料利用效率的提高致使其体格变大。

研究表明，IGF2BP1基因调控体格大小的通路和方式在各类畜禽中广泛存在，可将这一持续表达的机制引入其他品种乃至其他畜禽，为畜禽品种改良提供了可能性。研究还表明，杂交后代群

体羽色分化由单个基因决定，导致黑色素合成途径被关闭，从而形成了北京鸭洁白的羽毛。

这项研究受到国家自然科学基金、国家水禽产业技术体系、中国农业科学院科技创新工程等资助。

/ 新华社

# 中科院三锚式浮标综合观测平台 解决近海水体剖面观测难题

中国科学院海洋研究所近日将具备智能剖面观测能力的三锚式浮标综合观测平台布放至浙江舟山附近海域，这一平台有效解决了传统单锚系浮标无法观测近海水体剖面的难题。

中国科学院海洋研究所黄东海浮标观测站副站长贾思洋介绍，传统单锚系浮标的锚链和观测设备容易缠绕，因此无法开展水体剖面观测，而大量的能量交换都在水体，这部分数据的科研价值非常大。三锚式浮标综合观测平台标体直径15米，由三根锚链固定，相互间隔120度，平台以中心观测井作为剖面观测通道，可有效避免锚链与剖面观测设备绞缠，从而获得水体剖面的宝贵数据。

据介绍，三锚式浮标综合观测平台采用智能绞车开展实时水体剖面观测，可根据海况变化智能调节绞车运行速度，实现了海面、水体、海底的长期连续在线实时监测，是适应我国近海海洋观测需求的创新性海洋综合观测平台，将为我国海洋科学基础研究、防灾减灾等提供更加丰富、完备的数据支撑。

贾思洋说，三锚式浮标综合观测平台属于近海观测设备，它抗破坏能力强、稳定性好，可有效避免近海频繁经济活动导致的干扰和损坏。

/ 新华社