社会信用体系建设是社会主义市场经济体制和社会治理体制的重要组成部分,是精准解决"百姓"痛点、营造优良信用环境、提升国家整体竞争力、促进社会发展与文明进步的重要手段。党的十八大以来,我国加快推进社会信用体系建设,诚信建设制度化取得阶段性突破。全面建设社会主义现代化强国的伟大征程中,诚信中国正在崛起。

## 让守信者受益 失信者难行

——中国诚信建设深度调查

诚信,现代社会运行的基石。当前,经济社会领域存在的许多失信行为,是百姓"痛点",更是市场经济平稳运行、社会和谐稳定的"挡路石"。 党的十八大以来,我国加快推进社会信用体系建设,不断扎牢制度的笼子,"一处失信、处处受限"的良好态势初步形成。全面建设社会主义现代化强国的伟大征程中,诚信中国正在崛起。

## 向失信行为"亮剑"

在动车组列车上吸烟、在飞机上寻衅滋事、逾期不履行证券期货行政罚没款缴纳义务……这些长期以来为人们深恶痛绝的行为,将面临"寸步难行"的处罚。

7月2日,123名限制乘坐 火车严重失信人和381名限制 乘坐民用航空器严重失信人新 增人"信用中国网站"最新公示 的名单上。"干得漂亮!就是要 让失信者寸步难行!"网友的评 论,代表了广大群众的心声。

山西对严重环保违法失信 企业实行市场禁人制度;辽宁 将对30%以上新引进项目进行 抽查,严厉惩治政府失信行为; 陕西建立"黑名单"制度规范营 利性民办学校办学行为……近期,各地纷纷出台措施,向失信 行为"亮剑"。

诚信,中华传统文化中的 优秀基因,也是人类共同的价值追求。2000多年前,孔子曾说:"人而无信,不知其可也。" 然而,伴随着现代化进程的加快,传统"熟人社会"逐渐瓦解, 利益主体更趋多元,经济社会 交往常常在陌生地、陌生人之间进行,对全社会诚信水平提出更高要求。

环境污染、电信诈骗、偷逃 税款、虚假广告、新官不理旧账 ……很多百姓诟病的"痛点", 根源都指向诚信缺失。

"诚信缺失在一定意义上 成为制约我国经济社会发展的 瓶颈。"首都师范大学信用立法 与信用评估研究中心主任石新 中说,在一个市场信用缺失的 社会,正常的投融资和贸易被 干扰,投资者和消费者信心受 损,企业和市场健康发展都将 受到巨大危害。

诚信建设,是社会主义市场经济运行的基础。我国经济 证从高速增长阶段转向高质量 发展阶段,各类市场主体对风险管理和控制能力的需求空前 高涨。社会信用体系的建设,对于营造良好的市场环境,形成 便利化、国际化、法治化的营商 环境,进一步完善社会主义市 级济体制,具有重要现实意

诚信建设,是国家治理体系和治理能力现代化的重要实践。推进社会信用体系建设,对于创新社会治理方式、转变政府职能、加强事中事后监管将发挥关键支撑作用。

2016年12月9日,习近平总书记在中共中央政治局第三十七次集体学习时强调,对突出的诚信缺失问题,既要抓紧建立覆盖全社会的征信系统,又要完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制,使人不敢失信,不能失信。

党的十八大以来,诚信建设在各个领域不断推进,"一处失信、处处受限"的联合惩戒大格局逐步呈现,"守信受益、失信难行"的良好势头初步形成——

在法院执行领域,截至 5 月底,全国法院累计公布失信 被执行人 1089 万人次,累计限 制购买飞机票 1160 万人次,限 制购买高铁动车票 441 万人 次,限制担任企业负责人、董 事、监事和高级管理人员 26.5 万人次,254 万失信被执行人 慑于信用惩戒,主动履行义务;

在税收征管领域,各级税务机关累计公布税收违法 "黑名单"案件9341件,向相关部门推送联合惩戒信息10.4万户次,共限制6872户取得政府供应土地,限制6936户参与政府采购,限制6869户获得政府性资金支持,共有1170户"黑名单"当事人因主动缴清税款、滞纳金和罚款后,从"黑名单"中撤出;

在电子商务领域,发布三 批电子商务领域失信"黑名 单",共计987家企业,并通过 全国信用信息共享平台推送至 地方开展专项治理工作……

"社会信用体系建设,正转 化为建设诚信中国的强劲动力。"国家发展改革委副主任连 维良说。

## 扎牢制度建设的笼子

最近,辽宁省鞍山市某散 热器公司负责人刘某在企业经 营中遇到一系列麻烦:申请增 值税专用发票增额增量被税务 部门否决、银行贷款和申请政 府性资金支持受限,参加各类 奖项评选被一票否决……更令 他吃惊的是,不少客户纷纷对 公司的经营发展、履约能力和 信誉度提出质疑,因而取消了 订单。

这都缘于该企业拒绝执行 法院判决的近 4 万元货款退款,被当地法院列人失信"黑名单",并将失信信息推送到税务、工商管理等多家信用体系参建部门。

"为了不到 4 万元,让公司 经营遭受重创!" 刘某非常后 悔。在正式履行法院判决后,该 公司终于被撤出失信"黑名 单",恢复了正常运营。

制度,是构筑诚信社会的根基。党的十八大以来,社会信用体系建设注重顶层设计,为诚信中国筑牢制度支撑——

统一社会信用代码基本全覆盖,"一照一码"走天下。累计为新注册主体发放代码 3399万个,企业、社会组织、机关事业单位存量代码转换率达99.9%,个体工商户存量代码转换率达95.1%,彻底扭转了过去机构代码不统一、"多头赋

码""多码并存"的局面。

守信联合激励和失信联合 惩戒制度体系基本建立。60多 个部门累计签署近40个联合 奖惩合作备忘录,推出联合奖 惩措施100多项,覆盖旅游、家 政服务、婚姻登记、工程建设、 慈善捐赠、拖欠农民工工资、分 享经济等多个领域。"红黑名 单"构筑的联合奖惩大格局让 守信者更有获得感,让失信成 本大幅提高。

.....

公务人员违法违规、失信违约将纳入政务失信记录并依法依规公开,在互联网、快递、电信、金融账户等领域推进实名制,以公务员、律师、教师、医生等重点职业群体为突破口建立个人诚信记录……2016年底,《关于加强个人诚信体系建设的指导意见》《关于加强政务诚信建设的指导意见》发布,将备受关注的政务信用和个人信用建设推向公众视野。

"从对市场主体的信用监管,到加强个人信用和政务信用建设,社会信用体系的大网越织越牢。这是社会治理的创新,有利于从制度层面加强信用文化培育,对诚信中国建设意义重大。"中国人民大学教授吴晶妹说。

## 诚信建设任重道远

最近,河北邢台县在家务农的杨某先后收到外地"民警"电话,称其涉嫌犯罪。所幸当地公安机关及时掌握诈骗线索,紧急启动拦截预案,才将正欲缴纳"案件保证金"的杨某成功劝阻。

从"猜猜我是谁"、冒充公 检法的电信诈骗,到假发票、假 医假药,再到骗取保险、碰瓷骗 捐……诚信缺失依然屡见不 鲜,群众饱受困扰。

百姓的痛点,就是工作的 重点。国家发改委财政金融司司长陈洪宛说,当前百姓获得 感还不够强,主要在于信用信息共享公开还不充分,失信成本仍然偏低,全民诚信意识和市场契约精神仍有待提升,社会信用体系建设依然任重道

——加大惩戒力度,严肃 追究失信责任。

近日,最高人民法院发布了10起人民法院依法打击拒不执行判决、裁定罪典型案例,进一步表明了依法严厉打击拒执罪的坚定态度和决心。

——加强政务诚信建设, 提高政府公信力。

人无信不立,国无信则衰。 政务诚信是社会诚信体系建设 的关键和基础。

前不久,山东省发布关于 加强政务诚信建设的实施意 见,将信用记录作为干部考核、





任用和评优评先的重要依据。 陕西省则对政府、有关部门及 其工作人员未按照条例履行职 责、破坏营商环境的违法行为, 制定了具体追责方式和追责体 系。

——提升全民诚信意识, 完善诚信文化体系。

"你有多少分了?"正成为福州市民茶余饭后的话题,这里的"分"指的是个人信用积分"茉莉分"。"茉莉分"高的市民,可在24小时自助图书馆免押金借书,还可享受部分公交线路票价八折优惠、部分医院就医优先等。

杭州推出"惠信分",苏州 推出"桂花分",宿迁推出"西楚 分"……在越来越多的城市, "无形"的信用给守信者带来购 物、看病就医、图书借阅、租房、 贷款等"有形"的便利。

"让信用有价,守信受益,

守信有感。"陈洪宛说,随着社会信用体系建设不断深化,不仅要让失信者寸步难行,更要让守信者处处受益。

吴晶妹说,当前要进一步增加正向激励和管理的科学性,引导人们真正实现自身的信用价值,促使社会信用价值显性化,使信用价值标准成为基本的衡量尺度。

以愚公移山之志率领当地群众建成"天渠"的黄大发、半个多世纪在"无人区"为国守边的魏德友夫妇、守护英烈陵墓40余载的维吾尔族老兵艾买尔·依提……一位位诚实守信的道德楷模,让信用的价值在当代中国熠熠生辉。

站在新的起点,我们要持续推进诚信建设,培育践行社会主义核心价值观,让诚信真正成为和谐社会的保障、守护心灵的明灯。 /新华社