

中共中央办公厅、国务院办公厅印发

扫黑除恶专项斗争督导工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记有关重要指示和党的十九大精神,按照《中共中央、国务院关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》部署,中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《全国扫黑除恶专项斗争督导工作方案》。《方案》明确,主要对各省(自治区、直辖市)党委和政府及其有关部门开展督导,并下沉至部分市地级党委和政府及其有关部门。对涉及的重点案件,直接到县乡村进行督导,对存在突出问题的地方等进行重点督导。

《方案》强调,全国扫黑除恶专项斗争督导工作要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,进一步提高政治站位,切实增强“四个意识”,牢固树立以人民为中心的发展思想,按照党中央、国务院的决策部署,坚持问题导向、法治思维、标本兼治,严格责任追究,将督导作为深入推进扫黑除恶专项斗争的重要抓手,以督导压实地方各级党委和政府扫黑除恶重大政治责任,推进各部门齐抓共管;以督导保障扫黑除恶专项斗争始终在法治轨道上运行,沿着正确方向深入开展;以督导推进重点难点问题解决,确保攻坚克难、除恶务尽、务求实效;以督导回应人民群众期待,切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

《方案》明确,由中央政法委牵头,会同

全国扫黑除恶专项斗争领导小组成员单位,组成扫黑除恶专项斗争中央督导组开展督导工作。督导工作从2018年上半年开始,到2019年年底,基本实现督导工作全覆盖。在督导基础上,适时开展“回头看”,督导各地区整改落实和建立健全长效机制情况,确保扫黑除恶专项斗争取得压倒性胜利。

《方案》指出,督导工作主要围绕以下6个重点开展:一是围绕政治站位,重点督导党委和政府贯彻落实习近平总书记有关重要指示和中央决策部署情况,贯彻落实扫黑除恶专项斗争的总体要求和实施步骤情况,专项斗争第一责任人、直接责任人切实履行扫黑除恶重大政治责任情况。二是围绕依法严惩,重点督导扫黑、除恶、治乱的成效,特别是发动群众情况,严守法律政策界限,严格依法办案,确保涉黑涉恶问题得到根本遏制情况。三是围绕综合治理,重点

督导各部门齐抓共管,相关监管部门对重点行业、重点领域加强日常监管,形成强大合力,整治突出问题情况。四是围绕深挖彻查,重点督导把扫黑除恶与反腐败斗争和基层“拍蝇”结合起来,治理党员干部涉黑涉恶问题,深挖黑恶势力背后“保护伞”情况。五是围绕组织建设,重点督导整顿软弱涣散基层党组织,严防黑恶势力侵蚀基层政权,为铲除黑恶势力滋生土壤提供坚强组织保证情况。六是围绕组织领导,重点督导各级扫黑除恶专项斗争领导小组及其办公室充分发挥职能作用,加大统筹力度,层层压实责任,推动解决经费保障、技术装备、专业队伍建设等重要问题情况。

《方案》还明确了督导工作的具体实施步骤,要求督导组在深入排查摸底、充分调查论证的基础上,提出每个省(自治区、直辖市)具体督导工作方案,明确任务清单。

《方案》明确,督导结果作为对被督导省(自治区、直辖市)领导班子和领导干部综合考核评价、领导干部奖惩任免的重要依据。对督导发现的涉黑涉恶违法犯罪问题线索,依法移送有管辖权限的政法机关,对重大复杂疑难案件进行会商督办。对发现的党员干部及其他所有行使公权力的公职人员涉嫌违纪、职务违法和职务犯罪问题线索,及时移送纪检监察机关。

《方案》要求,被督导的省(自治区、直辖市)党委和政府要按照督导组要求制定整改方案。全国扫黑除恶专项斗争领导小组对地方整改情况,适时组织“回头看”,对黑恶势力易滋生和边打边发、屡打不绝的地区、行业、领域,纳入重点整治对象,加强跟踪督导,并向社会公布整改情况。

/新华社

有“花招”?不怕!

看环保督察“回头看”如何“见招拆招”

在5月底以来的中央环境保护督察“回头看”中,部分地方和企业为掩盖真相、躲避督查,追求一时利益,“花招”频出,以侥幸心理应付检查。

花招一:以关代治 以停代治

“陡峭山体仅喷涂带有草籽的泥土,未见长草迹象,山体下的蓄水池早已废弃多时,水池的水管已经破损,满眼望去,大片土地裸露,扬尘污染严重……”这是6月21日,中央第一环境保护督察组赶赴河北邯郸一露天矿山时所看到的场景。

实际上,早在2016年1月,中央环保督察组在河北督察时就发现,邯郸市共有53座有证矿山需停产整治、10座责任主体灭失矿山需绿化修复。

“两年多过去了,从现场情况来看,修复工作只针对公路旁可视范围内的破坏山体,没有进行真正的生态修复,标准低、效果差。”督察人员表示,邯郸市矿山整治存在“以关代治,以停代治”的问题。

在督察人员看来,“一停了之”本身就是不作为,关停的目的是整治,整治不开展,那么环境保护就是一场空谈。

花招二:伪造虚假台账

“你们这台压滤机保养得很好,看起来跟新的一样,用过吗?”中央第一环保督察组组长朱之鑫的询问,揭开了河南省信阳市垃圾处理用虚假台账应对督察的事实。

中央第一环保督察组在河南省信阳市无害化垃圾处理场检查时,看到一台崭

新发亮的污泥压滤机。相关负责人表示,设备近期因故障停运,停运前一直正常使用,并可以提供运行情况表和台账。

督察人员打开负责人提供的运行情况表,发现直至检查当日,这台外表干净、没有使用痕迹的污泥压滤机始终运行正常,这与负责人的说法相互矛盾,且填表人与填表时间有悖常理,存在运行台账造假问题。

时至今日,虚假台账现象依旧“堂而皇之”地出现,督察人员表示,以环境为代价获得经济利益的侥幸心理大大助长了此类事件的发生。

花招三:项目未批先建

乌梁素海是黄河流域最大的湖泊湿地,是内蒙古河套灌区灌排体系的重要组成部分,也是黄河生态安全的“自然之肾”。然而,在这样一方维系我国北方生态安全的屏障上却上马了大大小小数百个经济项目。

2016年,中央环保督察指出“乌梁素海保护区未经环评建设5000亩鱼塘”问题后,当地虽然停止该项目建设,但举一反三不够,为了经济效益又一味扩大湖区养殖面积。

据了解,河灌总局2012年4月引进河南大湖水产公司建设乌梁素海湖区养殖项目,但一直未履行环评手续。在没有充分论证和评估的情况下,河灌总局下属

单位仍在不断扩大养殖规模。2017年养殖面积比2016年增加2万亩,养殖区域达到9万亩。

督察人员表示,很多项目“未批先建”直接导致了污染的产生。在当地,规划要求与实际工作形成“两张皮”,使得如乌梁素海区域内的治理长效机制迟迟没有形成。

花招四:指东向西 干扰调查

中央第一环保督察组下沉河南省三门峡市期间,对三门峡境内的黄河湿地国家级自然保护区生态环境问题整改情况开展了现场抽查,抽查发现,在黄河湿地国家级自然保护区的核心区和缓冲区依然暗藏大规模养殖群。

当督察人员询问养殖规模和粪便处理情况时,当地政府一位负责人看似协助,实则抢在企业人员回答前欺瞒谎报生猪存栏量;另外一名负责人用方言“指导”督察人员找来的企业工作人员,企图错误引导督察人员的检查路线,直到严肃警告后方才停止。

从督察情况看,黄河湿地国家级自然保护区三门峡段的生态破坏情况依然严重,有关部门和地方环保不作为、乱作为、敷衍整改问题突出。在督察人员看来,当地部门现场督察中指东向西、干扰调查,本身就是一种“心虚”的表现,也是对存在问题的肆意放纵。

花招五:制造假象 瞒天过海

2016年7月第一轮中央环保督察期间,群众反复举报江苏泰州市泰兴化工园区在长江江堤内侧的一段河道内填埋大量化工废料,填埋后覆土掩饰,外表看不出来。

然而面对问题,当地政府仅将所在地表表面垃圾进行了简单清理就反馈完成整改任务。2018年6月,中央第四环境保护督察组进驻江苏当天,再次接到群众对于同一问题的举报。

6月15日,督察人员调来挖掘机,对群众举报区域随机选点进行试探性挖掘。让人没有想到的是,仅仅数铲之后,半米左右的沙土层之下就现出黑色的化工废料,刺激性气味强烈。

经进一步调查发现,自20世纪90年代以来,泰兴化工园区有关企业就不断将化工废料倾倒于该掩埋区域,后来化工园区扩大,逐步将该区域覆盖并实施绿化。

“两年时间过去,地方没有制定整改方案,更没有任何实质性整改措施。明知违法大量掩埋化工废料,却无动于衷;明知已污染土壤和地下水,却对督察组百般隐瞒。”督察人员表示,当整改流于表面假象,污染便早已在“地下”生根。

/新华社

“寓认证于无形”让社保基金参保人员“少跑腿”

记者5日从人力资源和社会保障部了解到,人力资源社会保障部将全面取消领取社会保险待遇资格集中认证。

人力资源社会保障部副部长游钧在当日召开的新闻发布会上表示,针对近期存在领取社会保险待遇资格集中认证工作不够人性化的问题,人力资源社会保障部将构建以信息比对为主,退休人员社会化服务与远程认证服务相结合的认证服务模式。

“‘寓认证于无形’,不再要求参保人员在规定时段到指定地点进行集中认证,

真正做到‘让数据多跑路,让群众少跑腿’。”游钧说。

如何做到“寓认证于无形”?人力资源社会保障部社保中心主任贾怀斌表示,将通过3项措施实现。

一是全面开展信息比对认证服务。运用人社部门建立的全民参保登记库、持卡人员数据库等数据资源,开展数据比对;同时与多部门在人口管理、殡葬、就医及乘坐飞机高铁等实名验证场景中进行信息共享,以分析、核实参保人员领取社会保险待遇的资格。

二是通过服务方式开展信息核实。结合全民参保计划和退休人员社会化服务等工作,由街道社区劳动保障工作平台通过组织健康体检、文体活动、走访慰问等方式开展认证;对于行动不便者将提供上门服务。

三是积极推行异地居住人员远程自助认证。对异地居住的人员,各地不得要求参保人员返回参保地进行认证;通过推广基于互联网的生物特征识别认证、手机App远程认证等服务渠道,就地就近即可完成认证。

“堵后门,断后路。”针对取消集中认证后可能出现的欺诈冒领行为,贾怀斌介绍,将进一步完善法律法规,规范基金管理;运用信息化手段,把基金风险防控各项措施落实落细;加大对欺诈冒领行为的打击力度,集中曝光一批欺诈冒领案件;加强社保领域诚信体系建设,对失信企业和相关人员实施联合惩戒。

游钧指出,目前各地均已抓紧组织实施,全面停止集中认证工作。下一步,各级人社部门将大力推进“减证便民”行动,破除群众办事中的痛点、难点和堵点。

/新华社