

新时代催生新模式——我省着力推广农业农村发展新模式综述

近年来,全省农业农村部门着眼于农民增收、农业增效,突出强化典型引路,培育示范可学可看可复制可推广的新模式,着力构建节本增效、优质安全、环境友好的农业农村发展新格局,为实施乡村振兴战略、加快推进农业农村现代化注入新动能。

“一亩园十亩田”,设施园艺模式是我省推广的重点模式之一。

为进一步促进农民增收,丰富城乡居民“菜篮子”,省委、省政府把棚膜经济作为农业农村经济的战略新兴产业,逐步加大政策扶持力度。先后实施百万亩棚膜蔬菜建设工程、蔬菜产业提升工程,2017年,省政府又出台了《关于加快发展棚膜经济促进农民增收的实施意见》,省级扶持资金额度相当于过去9年投入的总和,新建棚室31.8万亩,总规模达到146万亩,带动农民人均增收196元。在近年的生产实践中,各地探索出区域特色鲜明、差异化发展的不同模式。

日光温室,一般情况在不低于零下20℃的条件下,不用加温可以正常生产,是开展冬春蔬菜生产的主要保护性设施,非常适宜我省周年蔬菜生产。目前,四种日光温室可实现全年生产。包括高效节能日光温室,砖+苯板式日光温室,土堆式日光温室和简易日光温室。

塑料大棚是我省早春晚秋蔬菜生产的另一种主要保护性设施。大棚建造属钢架结构,一年可生产两茬菜。一年半左右可收回建棚成本。

土地规模经营榆树土地托管模式,为土地规模经营找出了新路。“土地托管”的主要运行方式是:

五个统一:农户与新型农业经营主体签订托管合同,新型农业经营主体对农户的土地进行全程托

管,即统一采购、统一播种、统一植保、统一收获、统一销售的“五统一”模式,实现农业生产全程机械化,促进农民增收,加快新型农业经营主体可持续性发展。

四个明确:农户与新型农业经营主体在当地政府、工商部门和法律事务所的监督指导下,签订合同,明确双方责任、托管时限、托管方式和分红标准,用法律手段保证农户的最大利益,免除后顾之忧。

三方联动:一是农户从一产中解放出来,让农户通过从事二、三产业,拓宽增收渠道;二是新型农业经营主体通过科学布局,选择优质品种、测土施肥、农业机械化作业、节本增效等先进技术,减少投入、降低生产成本;三是加工企业与新型农业经营主体签订“粮食银行”存粮协议,农户根据意愿,按粮食实时价格结算,构建稳定的产供销三方联动模式。

双方共赢:实现托管后,农户在享受国家各种补贴的同时,获得比自身经营更高的收益,新型农业经营主体通过整合农民的土地资源、企业的技术资源和社会资源开展规模化、集约化经营,拓展服务规模,增加服务收益,做到聚土地、聚资源、聚技术,达到农户与托管服务主体双方共赢的目的。

与此同时,通过托管服务,新型农业经营主体把分散的土地集中起来,农户的产前、产中和产后费用零投入,生产零风险。

大学生返乡创业“洮之宝”模式。2014年1月,以王荷为代表的3名洮南籍大学生怀揣回乡创业的梦想,依托于家乡洮南的农业资源,倾力打造五谷养生的自主品牌,返乡创立了现在闻名全国的“洮之宝大学生创业团队”,意在通过互联网电子商务的手段将洮南的优质杂粮销往全国各地。他们相继创办了国内首家以大学生为主体的创新型农业专业合作社、洮之宝快递有限公司、洮之宝电子商务有限公司、洮之宝职业培训学校、洮宝大学生创业园。“洮之宝”团队在创业之初注册了6类“洮之宝”商标,寓意为“洮南的宝贝”。业务范围涉足了杂粮杂豆的种植、加工、收购、销售和电子商务、快递、职业培训、创业孵化基地等领域,初步建立了一二三产业融合发展和打造产业集聚区的创新模式。

目前,团队中大学生成员已发展到37人,“洮之宝”团队还持续吸纳更多的优秀人才返乡创业,加入到这项宏大的回报家乡、振兴家乡的事业中。洮之宝“大学生创业园在赧返乡大学生创业企业21家,累计带动季节性用工岗位300余人。

建设美丽宜居乡村,是乡村振兴的一个重要方面,梅河口市在农村垃圾清理和回收处理按照“政府主导、乡镇主责、农民主体、上下联动、长效管理”的工作思路,创造了自己的模式。就是在城市环卫保

洁实现社会化购买服务的基础上,积极探索实施城乡环卫一体化模式,打好农村环卫保洁和垃圾治理“组合拳”,有效解决了农村环境脏乱差问题,从根本上实现了农村人居环境的整体提升。

其主要做法是,建立“以市、乡镇为主、群众为辅、部门支持社会参与”的投入保障机制。每年市乡两级财政按1:1的比例统筹环境管护资金600万元。

加强队伍建设,建立长效机制。按照农村500人口配备1至2名保洁员的标准,全市建立了327支1093人的乡村两级保洁队伍。

强化督查手段,创新考评方法。研究制定了《梅河口市农村人居环境考核办法》,将农村垃圾治理工作纳入乡镇绩效考核重要内容,市财政额外列支100万元奖励资金,对年终排名前列的乡镇予以奖励。

2018年,梅河口市在全省率先实施了环卫体制改革,采取市场化运作的模式,引入山东明基公司负责城区环境保洁工作,同时,在李炉乡、曙光镇、黑山头镇、湾龙乡等围城乡镇的的部分村屯进行农村垃圾治理试点,取得了良好的效果。在此基础上,实施投资4.9亿元的生活垃圾焚烧发电项目,从根本上提升垃圾处理能力和水平,有效解决了垃圾处理最后“一公里”问题。

村企共建——新农村建设的

大荒地村模式。

吉林市昌邑区大荒地村,从2000年开始,以东福集团公司为依托,在全省率先创立了村企合一、共建双赢的新模式。这个模式呈现出村里土地成为企业的生产基地、村内劳动力成为企业职工、村民成为企业的股东或合伙人,企业成为带动村内建设发展、农民致富奔小康的火车头。

2000年东福集团的第一个子公司东福米业成立,主要生产加工销售绿色大米、有机大米。随着企业快速发展,企业的生产基地已经无法满足市场需求,企业开始建立基地+农户+订单的经营模式,带动周边5镇12个村7840户农民种植绿色水稻。为了强化生产基地管理,东福集团在公司+农户的基础上,推进了企业与村共建模式,土地流转每公顷是13500元,这个价格是高于本地区其他村庄的,同时国家补贴也发放给农民,并且通过集约化种植,农民不用再捆在土地上了,而是去东福集团的温泉、米业公司成为产业工人,实现了企业与村、农民三方共赢发展。

其模式的主要特点是村企共同发展产业,共用村内劳力,共建新型社区,共创文明生活,共享发展成果。村企合一后,大荒地村的人均收入逐年递增,人均收入已达到2.4万元,实现了村企共享发展成果。

/吉林日报记者 张力军

“参保报销只跑一次”改革充分吸纳群众评议意见 90项业务实现了“只跑一次”

前不久,群众评议团进驻医保服务大厅,经过现场调研、陪同服务、模拟办事、召开评议团座谈会,充分吸纳了群众评议团的意见和建议,对工作草案进行了修改,为了提高企业和群众对“参保报销只跑一次”相关改革措施的知晓率和医保局中心相关工作措施的改进情况。昨日,长春市社会医疗保险管理局组织“参保报销只跑一次启动”新闻发布会,对外向社会公布方案制定过程及工作改进相关内容。

重要实施部署 分批次实现“只跑一次”业务

推行“多方位业务查询、远程业务经办、窗口一站式办结”的医保经办服务模式,加快推进线上、线下办事大厅建设进度,大幅提高即办件比例,涉及多项业务的复杂事项,建立联办机制,全面推行全程代办,保证在申请资料齐全、符合法定要求的前提下,实现特定事项或环节一次性办结。

为了更好地贯彻落实“只跑一次”工作要求,长春市社会医疗保险管理局实施重要部署,从今年的3月下旬至4月上旬,对推进“只跑一次”改革工作做出全面部署,组织梳理全部经办业务,以“零跑动”为最终目标,对于“一次跑动”和“多次跑动”的事项要研究通过优化流程和技术支撑实现“零跑动”,力争实现一窗受理、一网通办、一站办

多措并举 全面实现“只跑一次”业务

2018年下半年,完善“只跑一次”改革事项和办事指南,建章立制、总结评价,巩固深化改革成效。同时,转变经办服务方式,降低办事难度,丰富服务手段与措施,实现参保群众和企业办事“不跑”、“不重排”。减

结,以“一次不跑”理念确保“只跑一次”落到实处。

与全市“一门式、一张网”事项标准梳理相结合,实现事项数量、名称、要件、办理标准相统一。结合开展群众评议团进医保服务大厅评议活动,广泛征求办事群众代表和企业代表对医保“参保报销只跑一次”工作推进情况的意见建议,对群众提出的合理化意见建议进行充分吸纳、提档升级,进一步改进经办服务中的难点、堵点和痛点,分批次“参保报销只跑一次”事项。其中:5月底前公布第一批事项,要占全部经办业务的70%以上;6月底前公布第二批事项,实现90%业务“只跑一次”;国家机构改革完成后,结合新增业务,公布其他“只跑一次”事项。

少业务审批路径,将门诊慢性病、门诊特殊疾病、转外就医、工伤复发、生育围产保健等审批业务下沉到定点医疗机构,由“跑一圈”变为“跑一次”,满足体弱多病、行动不便的参保患者就医需求。延长长期异地

就医审批时限,将定期审批变为长期有效。合理利用国家异地结算平台,全面推进异地就医直接结算工作进度,往返报销转变出院结算。在官方网站公布各项各类业务经办事项项目、记录梳理示范文本填报说明、常见问题解答、常见错误示例,使群众能够一次性获得详细、有效、充分的办事信息;未在网站公示的

充分吸纳群众评议意见建议 90项业务实现了“只跑一次”

6月7日,组织群众评议团走进医保经办服务大厅,通过听取医保局有关负责人的集中讲解、在大厅进行现场调研、召开座谈会等形式,对医保局“参保报销只跑一次”进行了评议,在模拟办理业务的过程中,群众和企业代表提出了诸如“辅导群众正确使用一体机,进一步节省办事时间”、“让企业和用人单位第一时间了解到信息”、“尽早开通“自助证明打印”功能”、“将一体机下放到街道社区和医院”等建设性意见建议,评议结束后,长春市社会医疗保险管理局立即组织相关人员展开研究,制订了相应的工作计划,充分吸纳了好的意见和建议:一是在一体机上设置简明、清晰的操作指南,方便各年龄段人群参阅;二是抓紧

材料,不得在办理时要求提供,充分发挥社会监督作用。强化医保呼叫中心、医保网上智能大厅功用,通过电话、微信公众号、QQ群等手段,让群众无须跑动即可查询单位、个人信息。开发医保自助查询机,实行“365×24”的全天候服务机制,对群众开放使用,丰富查询内容,一次性满足群众查询需要。

攻克技术难题,尽早实现“证明自助打印”功能;三是总结一体机试用过程中的经验,开发更多实用性强、操作简便的功能,在保证医保网络数据信息安全的同时,尽可能地下放到全市各个角落。

市医保局经办事项共93项,除确定不能实现“只跑一次”的3项业务,6月7日群众评议团进大厅前,已实现69项“只跑一次”(含零跑动)事项,在充分吸纳群众意见建议后,又推出“只跑一次”事项21项。截至6月19日,共有90项业务实现了“只跑一次”,占总事项的96%。未来,随着国家机构改革的推进,还将有新农合等业务纳入管理,努力实现新增项目“只跑一次”的目标。 / 记者李娜 报道

第二批“只跑一次”事项(21项)

- | | |
|----|----------------------------------|
| 1 | 参保人员退保业务(出国) |
| 2 | 城镇居民个人参保信息变更 |
| 3 | 工伤保险供养亲属抚恤金 |
| 4 | 工伤保险一次性工亡补助金 |
| 5 | 工伤保险一次性医疗补助金审批 |
| 6 | 工伤人员领取一次性伤残补助金基数核定 |
| 7 | 工伤人员领取一次性医疗补助金基数核定 |
| 8 | 工伤一次性伤残补助金 |
| 9 | 机关事业、企业、社会团体、民办非企业单位参保人员关系转移(转出) |
| 10 | 老工伤人员新参保 |
| 11 | 灵活就业人员停保 |
| 12 | 灵活就业人员新参保 |
| 13 | 灵活就业人员续保 |
| 14 | 灵活就业人员在职转退休 |
| 15 | 男职工配偶无工作异地生育待遇审批 |
| 16 | 女职工人流津贴 |
| 17 | 女职工生育津贴 |
| 18 | 破产改制企业新参保建户 |
| 19 | 市直离休干部选择定点医院 |
| 20 | 市直离休干部异地居住就医手续 |
| 21 | 新生儿落地医疗保险 |