

改革时间表路线图基本明确

国地税合并提速推进大幕将启 纳税人将享最大改革红利

养老医疗等社保费用将由税务征管

备受关注的国地税合并大幕将正式开启。《经济参考报》记者从权威渠道获悉,国税地税征管体制改革正在紧锣密鼓推进,省级和省级以下国税地税机构合并有关事项正在抓紧落地。国家税务总局等有关部门已经组织召开多次内部调研、培训、座谈会,目前,改革的具体时间表和路线图已经基本明确。业内指出,从纳税人和缴费人的关注点出发,国地税机构合并后,征管职能的转变和纳税人的便利提升将是两大看点。



我国现行的分税制源自1994年的分税制改革,在当年中央财政收入持续下降的背景下,分税制改革将税种分为中央税、地方税和共享税,旨在提高中央财政收入比重,调动中央和地方两个积极性。而后,经过2002年的所得税分享改革和2016年的全面推进营改增改革,诸如地税征管效率低、地方主体税种缺失等问题愈加凸显。在此背景下,新一轮国地税征管体制改革已势在必行。

党的十九届三中全会审议通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》明确提出:改革国税地税征管体制,将省级和省级以下国税地税机构合并,具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。国税地税机构合并后,实行以国家税务总局为主与省(自治区、直辖市)政府双重领导管理体制。

改革的大方向已经明确,落实也在紧锣密鼓推进。记者从国家税务总局获

悉,6月1日,国税地税征管体制改革座谈会在北京召开,中共中央政治局常委、国务院副总理韩正强调,要按照“瘦身”与“健身”相结合原则,抓住关键环节和时间节点,扎实推进国税地税机构合并,调整优化税务机构职能和资源配置。要认真落实双重领导管理体制,建立健全职责清晰、运行顺畅、保障有力的制度机制。按照成熟一批、划转一批的原则,稳妥有序开展社会保险费和非税收入征管职责划转。

6月1日召开的高层座谈会会议释放出国地税合并提速推进的积极信号,事实上,国家税务总局等有关部门已经召开多次内部调研、培训、座谈会,内部传达精神、征求意见和研讨细节。记者了解到,为了推进改革,国家税务总局从各司局、各级税务机关抽调骨干组成了机构改革工作小组,两个多月来,作为税务机构改革的“司令部”,夜以继日的研讨加班已成为海淀区羊坊店西路5号国家税务总局办公大楼的常态。

业内专家指出,国税地税征管体制改革,不只是国税地税机构的合并,也是税务部门领导体制、运行机制、管理方式、职能职责的一场深刻变革,更是执法和服务标准、业务流程等方面的大统一。既需要自上而下的顶层设计和一往无前的魄力,也需要“绣花针”精神的层层落实。

从纳税人和缴费人的关

注点出发,业内指出,国地税机构合并后,征管职能的转变和纳税人的便利提升是两大看点。

具体而言,在本轮改革中,新税务机构将接收社保等多个国家非税收入征管职能。“这意味着社会保险费等非税收入将由各部门自行征收管理改为由税务部门统一征收管理,这是规范政府非税收入征管的重大转变。”上海财经大学教授、公共政策与治理研究院院长胡怡建说,无疑将使非税收入和社保收入在制度上更具规范性,在执行上更具刚性,不但有利于降低征管成本、提升征管效率,而且将为未来税费制度改革,统一政府收入体系、规范收入分配秩序创造条件,夯实国家治理现代化基础。

据悉,仅社保一项,截至2017年底我国已有10.88亿持卡人。“我国非税收入约占政府收入的一半,这一块划转后税务机构征收任务将增加100%。”胡怡建说。

值得关注的是,国地税征管体制改革中,纳税人无疑是最大的获益者。合并国税地税机构,从根本上解决了“两头跑”“两头查”的问题,切实维护了纳税人和缴费人的合法权益,不断减轻办税和缴费负担,促进优化营商环境。

“国地税融合合并不是简简单单携手,而是要通过降低制度性交易成本,实现征纳双方降本增效的双赢。”

社科院中国财经战略研究院研究员杨志勇表示,这既是深化改革的迫切需要,也承载着纳税人更高的期盼。

此外,“此次国地税合并会对未来中国的地方经济和地方政府行为产生深远影响。”上海财经大学公共经济与管理学院教授范子君指出,从长远来说,国地税合并有利于形成一个规范、高效的税制。国地税合并之后,垂直管理体制将在很大程度上规避地税征收率低的问题,征收率的提升会缩小法定税率和实际税率的差异,同时明确企业对纳税程度的预期,也有利于未来减税政策能够落到实处。

改革的大幕已近开启,更多改革红利可期。不过,多位专家也指出,此次改革涉及方方面面,难度之大、时间之紧、任务之重可想而知,改革细节也还有待具体方案的出台,需要保持定力和耐心。“此次改革不仅事关组织机构整合,履行职责调整,管理方式转变,而且要破解干部任命、机构设置、人员编制、经费拨付、薪酬待遇等诸多现实难题。由于税收征管体制改革有其特殊性、复杂性和挑战性,需统筹协调,全面把握,完善纵向征管体制、横向协调机制、内部运行机制和外部适应机制,平稳有序推进改革,也需要社会各界给予更多的关心和支持。”西南财经大学教授、西财智库首席研究员汤继强说。

/ 经济参考报

限制或禁止市场准入!
旅游领域严重失信者将受联合惩戒

侵害旅游者合法权益、发生重大安全事故、破坏旅游目的地文物古迹……旅游经营者及其从业人员在旅游领域发生严重失信行为,将受到限制或禁止市场准入、限制融资和消费等联合惩戒措施。

根据国家发展改革委4日对外公布的《关于对旅游领域严重失信相关责任主体实施联合惩戒的合作备忘录》,为加快推进旅游诚信体系建设,加大旅游领域严重失信行为惩戒力度,国家发展改革委、人民银行、文化和旅游部等部门就针对旅游领域严重失信相关责任主体实施联合惩戒措施达成一致意见。

根据备忘录,联合惩戒的对象为文化和旅游部根据相关法律、法规、规章及规范性文件等有关规定公布的存在旅游严重失信行为的相关责任主体,包括旅行社、景区以及为旅游者提供交通、住宿、餐饮、购物、娱乐等服务的经营者及其从业人员。

旅游领域严重失信情形包括:旅游经营者和旅游从业人员因侵害旅游者合法权益受到行政机关罚款以上处罚的;旅游经营者发生重大安全事故,属于旅游经营者主要责任的;旅游经营者和旅游从业人员因侵权、违约行为损害旅游者合法权益,被人民法院判决承担全部或者主要民事责任的;或拒不执行法院判决的;旅游经营企业主要负责人和旅游从业人员因侵害旅游者合法权益,被人民法院判处刑罚的;旅游从业人员在执业过程中,因扰乱公共交通工具秩序、损坏公共设施、破坏旅游目的地文物古迹、违反旅游目的地社会风俗等行为,受到行政处罚或法院判决承担责任的;旅游经营者和旅游从业人员侵害旅游者合法权益,造成严重社会不良影响的;旅游经营者和旅游从业人员违反法律法规的其他情形。

根据备忘录,联合惩戒措施包括:限制或禁止失信当事人的市场准入、行政许可;对失信当事人加强日常监管,限制融资和消费;限制失信当事人享受优惠政策、评优表彰和相关任职等。

/ 新华社

中国超级钻机“地壳一号” 吉大出品

吉林大学牵头承担的中国超级钻机“地壳一号”2日正式宣布完成“首秀”,以完钻并深7018米创亚洲国家大陆科学钻井新纪录,标志着中国成为继俄罗斯和德国之后,世界上第三个拥有实施万米大陆钻探计划专用装备和相关技术的国家。

当日,吉林大学组织召开的“地壳一号”万米钻机暨松辽盆地白垩系国际大陆科学钻探工程松科二井现场交流会上,包括5位院士在内的业内科学家一致认为,“地壳一号”的研制及应用是中国深部探测计划自主能力建设的重要突破,标志着中国地质学领域对地球深部探测的“入地”计划取得重大阶段性进展,为后续国家地壳探测工程的全面实施,探求地球深部奥秘提供了高技术手段。

松科二井于2014年开钻,目标是打穿松辽盆地白垩系,探索松辽盆地深部能源潜力,建立松

辽盆地深部地层结构,寻求白垩纪气候变化地质证据,研发深部探测技术。

承担松科二井钻探任务的“地壳一号”历经四年攻关完成,解决了中国深部钻探装备转盘回转速度低、设备自动化程度低、深部钻探钻头压力控制精度低的三大技术难题。

同时,“地壳一号”还突破了高转速全液压顶部驱动钻进、高精度自动化摆排管、高速度钻杆柱自动装卸输送、高精度自动送钻四大深部钻探装备关键技术,形成了具有自主知识产权的高性能深部科学钻探装备和配套

装置。

中国工程院院士、吉林大学校长李元元说,经过4年多的不懈努力,“地壳一号”万米钻机先后完成大直径全面钻进、取心钻进、通井钻进、扩孔钻进等多项复杂工作,历经5个严冬的低温考验,一次累计工作1163天,无故障时间利用率达97.63%,创造了国产同类设备的纪录,达到国际先进水平。

李元元表示,“地壳一号”完钻井深7018米,是亚洲国家实施的最深大陆科学钻井,也是国际大陆科学钻探计划(ICDP)成立22年来实施的最深钻井;“地

壳一号”累计钻进进尺9843.67米,最高日进尺达265米,最快机械钻速达28.8米/小时,分别创造了最高日进尺和最快钻速的国内纪录。

“地壳一号”万米钻机研发的课题负责人、吉林大学副校长孙友宏说:“我国是世界钻探技术的发源地。目前,我们通过‘地壳一号’研发积累了关键技术,有能力为中国乃至全球深部探测做出更多的贡献,发现更多的地球奥秘和油气矿藏,造福全人类。”

据悉,“地壳一号”相关技术成果已成功应用于中国低温钻

机系列,中国首台可在零下55摄氏度作业的极地钻机“极光号”已应用于俄罗斯北极圈亚马尔高寒地区油气勘探。同时,该项目成果还被广泛应用于深部油气钻机和海洋钻机钻井包等,并大规模出口到阿联酋、委内瑞拉、俄罗斯、美国等10个国家和地区。

据了解,“地壳一号”取得重大突破的同时,吉林大学已经着手“地壳二号”的设计研发工作,目标是实现15000米的钻井深度,继续向地球深部“进军”。

/ 新华社