

国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》

国务院日前印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》(以下简称《方案》)。《方案》是全面贯彻落实党的十九大精神,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,加强社会保障体系建设的重要举措。

《方案》指出,我国统一的企业职工基本养老保险制度建立以来,各项工作取得明显成效,对建立社会主义市场经济体制、维护改革发展稳定大局、保障企业离退休人员权益发挥了重要作用。同时,受多种因素影响,形成了一定的企业职工基本养老保险基金缺口。随着经济社会发展和人口老龄化加剧,基本养老保险基金支付压力不断加大。在推动国有企业深化改革的同时,通过划转部分国有资本充实社保基金,使全体人民共享国有企业发展成果,增进民生福祉,促进改革和完善基本养

老保险制度,实现代际公平,增强制度的可持续性。
《方案》提出,划转工作要坚持目标引领,与基本养老保险制度改革目标紧密结合;坚持系统规划,与深化国有企业改革目标紧密结合;坚持立足长远,与弥补企业职工基本养老保险基金缺口的目标相结合;坚持独立运营,与社保基金多渠道筹集的政策目标相结合。
《方案》主要内容包括以下方面。一是划转范围、对象、比例和承接主体。将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构

纳入划转范围。公益类企业、文化企业、政策性和开发性金融机构以及国务院另有规定的除外。划转比例统一为企业国有股权的10%。社保基金会和各省(区、市)国有独资公司等承接主体,作为财务投资者,不干预企业日常生产经营管理,其收益主要来源于股权分红。二是划转程序和划转步骤。按照试点先行、分级组织、稳步推进的原则完成划转工作。2017 年选择部分中央企业和部分省份开展试点;2018 年及以后,分批开展。三是划转配套措施。自本方案印发之日起,划转

范围内企业涉及国有股权变动的改革事项,企业改革方案应与国有资本划转方案统筹考虑。探索建立对划转国有股权的合理分红机制。承接主体持有的国有资本收益,由同级财政部门适时实施收缴,专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。自本方案印发之日起,现行国有股转(减)持筹集社会保障基金政策停止执行。
《方案》对组织实施提出明确要求。明确了各方职责,确保完成划转目标和任务。

/ 新华社

相关新闻 >>

增强基本养老保险制度可持续性——财政部有关负责人详解划转部分国有资本充实社保基金方案

国务院近日印发了《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》。这一实施方案意义如何?有何看点?财政部有关负责人18日详细解读了方案的内容和实施方式。

避免将基本养老保险基金缺口转移给下一代人

“随着经济社会发展和人口老龄化加剧,基本养老保险基金支付压力不断加大,需要通过多种渠道加以解决。”据财政部有关负责人介绍,我国统一的企业职工基本养老保险制度建立以来,各项工作取得明显成效,对建立社会主义市场经济体制、维护改革发展稳定大局、保障企业离退休人员权益发挥了重要作用。与此同时,受多种因素影响,形成了

一定的企业职工基本养老保险基金缺口。
“划转部分国有资本充实社保基金,这有利于实现基本养老保险制度的代际公平,避免将实施视同缴费年限政策形成的基本养老保险基金缺口,通过增加税收、提高在职人员养老金缴费率等方式转移给下一代人。”财政部有关负责人说,这将促进建立更加公平更可持续的养老保险制度。

补充社保基金长效机制,大量变现国有资本的情况不会出现

方案的实施意味着要通过大量变现国有资本用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口?

“这个理解是不正确的。”这位负责人说,对于划转的国有资本,方案明确指出,要建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。国有资本划转后,国有资本的收益主要来源于股权分红,由社保基金会等承接主体持有。今后,由各承接主体的同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况,适时实施收缴。

“划转建立的是补充社保基金的长效机制,随着国有资本的做强做优做大,将更好地体现国有企业发展成果全民共享,更好地保障和改善民生。在方案实施

的过程中,不会也不允许出现大量变现国有资本的情况。”财政部有关负责人说。

目前,我国企业养老保险基金总体上有较大规模的结余,基本养老保险基金有相当存量,短期内财政部门不会对划转的国有资本实施收益收缴,不会导致承接主体变现国有资本。方案提出,社保基金会等承接主体经批准可以通过国有资本运作获取收益。国有资本运作主要是国有资本的结构调整和有序进退,目标是实现国有资本保值增值,获取更多收益,不是简单的变现国有资本。

这位负责人说,社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售期义务,并应承担原持股主体的其他限售义务。在禁售期内,如

划转涉及的相关企业上市,还应承继原持股主体的禁售期义务。

因此,在上述期限内承接主体也不会变现国有资本。

划转对象为中央和地方国有企业 划转比例确定为企业国有股权的 10%

方案明确,将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围。公益类企业、文化企业、政策性和开发性金融机构以及国务院另有规定的除外。划转部分国有资本充实社保基金,主要划转对象是中央和地方企业集团的股权,一般不涉及上市企业。

为避免对企业国有股权的重复划转,方案规定,中央和地方企业集团已完成公司制改革的,直接划转企业集团的股权。考虑到现阶段部分企业集团是全民所有制企业,尚不具备划转股权的条件,方案提出,中央和地方企业集团未完成公司制改革的,抓紧推进改革,改制后按要求划转企业集团的股权;探索划转未完成公司制改革的企业集团所属一级子公司的股权。

划转比例方面,综合企业职工基本养老保险基金缺口测算情况、基本养老保险制度改革正在推进以及国有企业发展现状,方案将划转比例确定为企业国有股权的10%。今后,结合基本养老保险制度改革及可持续发展要求,

如需进一步划转,再作研究。
社保基金会负责管理运营全国社会保障基金,基金运营情况良好,收益水平较高,实施中积累了资本管理经验。方案提出,划转的中央企业国有股权,由国务院委托社保基金会负责集中持有,单独核算,接受考核和监督。同时,与现行基本养老保险体制相适应,划转的地方企业国有股权,由各省级人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营;也可将划转的国有股权委托本省(区、市)具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

这位负责人说,考虑到划转工作涉及面广,方案提出,按照试点先行、分级组织、稳步推进的原则完成划转工作。2017 年选择部分中央企业和部分省份开展试点。中央企业包括国务院国资委监管的中央管理企业3至5家、中央金融机构2家。试点省份的划转工作由有关省(区、市)人民政府具体组织实施。在总结试点经验的基础上,2018 年及以后,分批划转、尽快完成划转工作。

/ 新华社

西藏米林6.9级地震 部分房屋震裂 村庄停电

记者从西藏自治区地震局获悉,11月18日06时34分,林芝市米林县发生6.9级地震,震源深度10千米。全市七县(区)均有明显震感,目前暂未有人员伤亡报告。巴宜区鲁朗镇部分房顶脱落、房屋震裂,一些村子停电。

经初步了解,米林县及震中附近区域震感强烈,巴宜区鲁朗镇有房顶脱落,扎西岗村、罗布村房子震裂,拉月村全部停电,暂无人员伤亡报告。

鲁朗镇扎西岗村党支部书记巴桑次仁说,地震发生时,房子摇得很厉害,在屋里站都站不稳,他第一次经历这么强的地震,目前有5、6座民房出现裂缝。

记者从国家电网西藏电力有限公司获悉,截至18日8时,西藏电网及林芝电网运行正常,公司已启动地震应急响应机制。

地震发生后,林芝市委、市政府第一时间在全市启动地震应急预案,各县(区)、各乡村进行详细排查,全面核实有关情况。西藏自治区地震局与中国地震局和中国地震台网中心就震区震情灾情正在进行视频会商,地震应急现场工作队正赶赴地震灾区。

目前,当地排查、统计等工作正有序开展。新华社记者正赶往震区,地震损伤情况正在调查核实。/ 新华社

林芝军分区组织官兵和民兵在震中地区全力救援

西藏林芝地区米林县境内18日晨6时34分发生6.9级地震后,林芝军分区立即启动应急预案,并先期紧急出动300余名官兵6支分队,分赴震中地区查看灾情,组织救援。

灾情发生后,林芝军分区政委王卫红立即部署任务,紧急动员官兵1685人、车辆85台,工程机械和医护人员11台做好随时出动准备。前出先遣分队在边防某团团长周志军的带领下,组织官兵和民兵600余人前往震中各乡镇排查灾情,并于上午11时许到达震中派镇加拉村、索松村、直白村、老排龙乡地域,发现从派镇通往各村的道路损毁较重,村民房屋部分墙体开裂和倒塌,官兵立即组织群众疏散转移至乡镇开阔地域,并为他们搭建帐篷。边防某团营长高飞带领60余名官兵,徒步为各安置点运送热食和纯净水。随后,军分区机关派出力量进入各村庄检查房屋受损情况,防止次生灾害发生,并安排医务人员和水文监测人员为转移群众巡诊问药、水质检测。

截至发稿时,林芝军分区官兵共转移群众300余人,搭建帐篷22顶,运送主副食品近7吨,解决了受灾群众的医食住行难题。先遣分队在排查过的村庄中尚未发现人员伤亡情况。/ 新华社

科普：只提升“好胆固醇”防不了心血管疾病

人的血液里有两种胆固醇：一种是低密度脂蛋白胆固醇，被认为是“坏”的，降低“坏胆固醇”水平已被证实可显著降低冠心病和脑卒中发病风险；另一种高密度脂蛋白胆固醇，被认为是“好”的。
“好胆固醇”与心血管疾病风险之间是否存在因果关系尚不明确。胆固醇酯转运蛋白(CETP)能影响人体“好胆固醇”代谢。通过药物阻断或抑制CETP的活性，能显著升高血液中“好胆固醇”水平，这曾被认为有望成为治疗心

血管疾病的重要手段。

但一项涉及15万中国成年人的国际合作新研究说，如果只是提升所谓“好胆固醇”水平，并不能降低心脑血管疾病的风险。

牛津大学、北京大学及中国医学科学院研究人员在新一期《美国医学会杂志·心脏病学卷》上说，除药物外，目前已发现许多可以降低CETP活性的单个基因位点变异，其作用类似于CETP抑制剂。利用不同人群中常见的单个基因位点变异开展疾病关联

性研究，能够有效预测调控胆固醇药物的疗效与副作用，为药物研发提供指导。

为此，他们分析了中国慢性病前瞻性研究项目中15万余名调查对象的相关数据。在10年的随访中，调查对象新发冠心病5000余例、脑卒中1.9万余例。分析发现，CETP基因位点变异确实显著升高了“好胆固醇”水平，但并不降低“坏胆固醇”水平，也不降低心脑血管疾病的发病风险。

此外，CETP基因位点变异对

动脉粥样硬化斑块的形成和颈动脉内膜厚度、糖尿病和肾脏疾病等其他相关疾病的风险也没有什么影响。但是，抑制CETP活性可能会导致眼病的不良反应。这一发现与过去东亚和西方人群中所报告的眼病遗传学研究结果相一致。

研究人员据此认为，只提升“好胆固醇”水平而不同时降低“坏胆固醇”水平，并不能有效降低冠心病或脑卒中的发病风险。

/ 新华社