我国拟修改行政法规制定程序条例

提高法规立法质量

国务院法制办 19 日就《国务院关于修改〈行政法规制定程序条例〉的决定（征求意见稿）》公开征求意见，旨在进一步完善行政法规制定程序，提高法规立法质量。

国务院法制办在征求意见稿的说明中指出，修订这个条例已列入《国务院 2017 年立法工作计划》中“全面深化改革急需的项目”。

征求意见稿进一步完善了行政法规的起草程序，规定起草行政法规，可以邀请有关专家、组织参与起草工作，也可以委托有关专家、组织起草；起草部门应当广泛听取有关机关、组织和公民的意见，主动听取有关人大代表和政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体等的意见；起草部门应当将行政法规草案及其说明等向社会公布，征求意见，但是经国务院决定不公布的除外。

在立项方面，征求意见稿规定，国务院法制机构可以向社会公开征集行政法规制定项目建议；国务院法制机构应当根据国家总体工作部署，对行政法规立项申请和公开征集的行政法规制定项目建议进行论证，突出重点，统筹兼顾，拟订国务院年度立法工作计划，报国务院审批；国务院年度立法工作计划经国务院批准后向社会公布。

同时，为了加大国务院年度立法工作计划的执行力度，征求意见稿规定国务院法制机构应当及时跟踪了解国务院各部门落实年度立法工作计划的情况，加强组织协调和督促指导。

社会公众可以在 2017 年 8 月 20 日前登录中国政府法制信息网，对征求意见稿提出意见。 / 新华社

空客直升机全速飞向“全球最大市场”

2017 年夏天，航空巨头空中客车直升机携其“超美洲豹家族”最新成员 H215 展开中国巡演，以“边飞边演”的千里飞行展示对中国市场的信心。“中国已经在 2016 年超越美国，成为空客直升机的全球最大市场。这个保持着年均百分之二十增速的市场是如此充满活力，我们正在全速飞进中国。”空客直升机中国总裁兼首席执行官魏薇日前在接受记者专访时表示。

从中国东部沿海地区的珠海、深圳到西南地区的丽江，空客 H215 重型直升机刚刚完成了为期两周的中国巡演。在累计飞行约 2000 公里的飞行和作业演示中，它向中国客户展示了消防、电力巡线、警务执法、旅客运输等方面的多任务执行能力，以及在高原和高温条件下的卓越飞行性能。

在中国西南高原地区丽江，高原型 H215 从白沙机场的直升机停机坪平稳起飞，挂载着一只橙色水桶飞向十几公里外的拉市海湿地。仅仅数分钟后，它已完成取水返航，在中国航空业者的注视下将三吨水喷洒向一片林地，完成模拟空中森林灭火任务。

“此次特意选择在高原地区进行多任务作业展示，就是希望让有直升机需求的中国客户亲眼见证一型重型直升机可以多么快速而从容地执行急难险重任务。”空客直升机中国副总经理文森说。

他说，中国有计划在未来十年增加约 100 架森林航空消防飞机，其中适合吊桶灭火和适合高海拔地区的大中型直升机约 50 架。“我们带来了与这一需求极为匹配的‘超美洲豹’家族最新成员，也可以提供几乎可以覆盖所有直升机作业任务需求的全系列产品。”

直升机起降灵活，可以通过加载设备和改装投入多种任务。“比如在关系生命的紧急医疗救援领域，德国的每百万人口就拥有大约2架直升机，美国是3架，中国全境则只有几十架。诸如此类需求极为迫切的领域在中国还有很多，这也意味着极大的发展空间。”文森说。

除了森林消防，直升机也是紧急医疗救援、警用执法、油气作业、电力作业等领域。截止到2016年底，中国在册通用航空机队规模约为2600架，其中直升机机队规模约为800架。

“空客直升机是全球民用直升机市场稳固的领导者，中国则是我们的全球第一大市场。面对拥有广阔国土和复杂丰富地形条件的国家，空客直升机投入的不仅是全系列的产品和包括飞行员培训、维护等客户支持体系，还有与中国航空业者携手前进的工业合作。”魏薇说。

2016 年，全球民用及公共用途直升机交付总量为 541 架，其中 47%来自空客直升机。在中国民用直升机市场，空客直升机占了约四成的市场份额。2016 年，中国首次成为空客直升机的最大民用直升机市场。

今年5月，空客直升机与中国合作的H135直升机总装线在青岛破土动工。项目交付能力为每年18架，预计将于2019年开始交付。这不仅是该机型在欧洲之外的第一条总装线，也意味着空客直升机由此成为首家在中国建立总装线的西方直升机制造商。 /新华社

食药监总局：

3批次食品不合格 含2批次雀巢经销产品

国家食品药品监督管理总局日前发布通告称，食药监总局近期组织抽检特殊医学用途配方食品 160 批次样品，发现 3 批次样品不合格，其中 2 批次为上海雀巢产品服务有限公司经销产品。不合格产品已被责令下架、召回。

根据食品安全国家标准，个别项目不合格，其产品即判定为不合格产品。根据通告，不合格产品情况如下：

广州市能婴贸易有限公司销售的标称凯沫特(上海)实业有限公司(原产国:德国)经销的康敏金氨基酸婴儿配方粉，磷检出值为72mg/100kJ，比产品包装标签明示值(1306mg/100kJ)低44.9%；钙检出值为127mg/100kJ，比产品包装标签明示值(2425mg/100kJ)低476%。

沈阳市沈河区米米氏孕婴用品店销售的标称上海雀巢产品服务有限公司（原产国：荷兰）经销的蔼儿舒乳蛋白深度水解配方（特殊医学），硒检出值为 0.438μg/100kJ，比产品包装标签明示值（0.70μg/100kJ）低 37.4%。

沈阳市沈河区新新家妮母婴用品店销售的标称上海雀巢产品服务有限公司（原产国：荷兰）经销的蔼儿舒乳蛋白深度水解配方（特殊医学），硒检出值为 0.464μg/100kJ，比产品包装标签明示值（0.70μg/100kJ）低 33.7%。

据了解，硒元素是人体必需的微量元素，对提高免疫力和预防癌症非常重要。硒元素不合格原因可能是：食品原料本底含量不清；企业未按照标签明示值或企业标准的要求进行添加。/ 新华社

《中国法定药用植物》公开发行

首次划定植物和法定药用植物界限

浙江省食品药品检验研究院编制完成的《中国法定药用植物》18 日在杭州公开发行，该书提供了中国国家和地方有关标准收载的药材饮片原植物基源的全貌和概况，及它们在中国各地的应用范围等情况，并首次划定了植物和法定药用植物之间的界限。

中华民族在数千年与人类疾病的斗争中，积累了丰富而有效的中医药知识，并逐渐建立了独特的理论体系。但由于中国幅员辽阔，各地域的医药类目划分不一，中药标准化制定是一项亟待解决的工程。

浙江省食药检研究院副院长赵维良认为，随着近年来更多有药用价值的植物被发现，对植物进行药学价值区分和鉴定就显得尤为重要。为了给众多的药用植物定标、认证，浙江省食品药品检验研究院提出“法定药用植物”的概念，把所有国家药品（药材）标准、地方中药材（民族药）标准和炮制规范收载的中药材（民族药）和饮片的植物基源定义为法定药用植物，划定了植物和法定药用植物之间的界限。

《中国法定药用植物》整理归纳出法定药用植物共有 2965 种，基本囊括了近代至 2016 年我国国家标准和地方标准收载的中药材。标准划定之后，在一定的地域范围及标准有效期内，法定药用植物采集加工成药材，经炮制加工成中药饮片均可供正规药用。

中国工程院院士、中国中医科学院首席研究员黄璐琦表示，浙江省食药检研究院对药用植物的此番定标，对中医药学和植物学临床、科研、生产、使用都有重要的参考价值，同时也对中医药的规范化使用提供了学科和法律依据。/ 新华社

古今同辉的运河城市

北京城市副中心通州的文化金名片

京杭大运河滔滔奔涌数千公里，其北起点就在北京市通州区。可以说，通州依运河而生。

盛夏时节，到大运河畔走一走，目光所及，湖面如镜，岸绿花红，水草茂盛。傍晚，大运河森林公园的人们，漫步在运河边，轻风拂面。

作为国家级文保单位的大运河通州段全长 42 公里，占北京段运河总长度的 60%以上，在历史各朝代占据着重要位置，同时产生了大量的运河文化及历史遗存，为推动北京及北方许多地区的发展发挥着重要作用。

2016 年 2 月至 9 月，北京城市副中心所在的通州区潞城镇，2000 余名考古工作人员在这里进行了一场被称作北京进入新世纪以来最大规模的考古发掘，让 1092 座古墓和一座汉代古城遗址呈现于世。

考古人员还在遗址周边发现了大量战国至汉代的遗迹，包括北京地区很罕见的翁棺葬，出土各类文物 1 万余件。“大量考古资料表明，副中心所在区域至少自 2000 多年前的战国时代就有大量人口居住。特别是东汉时期，这里社会繁荣、人口众多，是宜人宜居之地。可以说这里就是通州文化的起源。”通州区文物管理所工作人员安晓宇说。

通州的魅力拜运河所赐。在大运河流波荡漾之中，通州也积淀了深厚而独特的文化底蕴。一曲曲传扬至今的豪迈的运河号子不禁让人看到连接古今的运河古道上，运河文脉曾经的繁荣盛景。

的确，《天府广记》中记载：“通州在州府东四十五里，秦属渔阳郡，汉谓潞县，后数置潞县，隋废入涿州，唐置玄州，宋复为潞县，五代及辽皆因之。金升为通州，元仍旧，明代以是省入。”不仅通州之名来自运河，而且通州城之建设同样来自于漕河航运。

据悉，元代之前，通州只有建制而无城市。通州城的真正历史开始于元代的“偏篱为城”。元世祖任用郭守敬凿通大都至通州的通惠河之后，通州始成为南方漕粮来京的咽喉通道，这一举足轻重的地位使通州逐渐成长为一个颇具规模的城市。明代大学士李东阳曾赋诗曰：“文皇建都，治必南饷。州名曰通，作我东障。高城巍峨，有兵有民。漕河北来，饷粟云屯。储盈庚增，新城是筑。”所以，通州是典型的因河而生、因河而兴的“运河城市”。

值得一提的是，古往今来，运河文化是通州主要的文化基因。根据记载，“古塔凌云、长桥映月、二水汇流、波分风沼、万州骈集、柳荫龙舟、平野古风、高台丛树”这通州八景里，每一处胜景都有运河的影子。中仓、西仓、江米房、斗子营、北果子市等鲜活形象的域名见证了老运河漕运的兴盛与辉煌，儒释道三教合一的“三教庙”、大光楼、京东第一驿、八里桥等则伴随着源远流长的大运河成为通州城的文化符号。

今天，大运河文化带被列入北京三大文化带之一。通州文庙、通州清真寺、紫清宫、燃灯塔、静安寺、宝通银号、漷县东门桥、张家湾城墙、三义庙、潞河中学教学楼、富育女校等 20 余处与大运河相关的文物得到了有效修缮与抢险加固。通州区也将重点打造东部运河文化带，串起通州、张家湾、漷县三座古城，建成运河历史文化展览馆、瓮城博物馆等一批历史文化展览场所，建设延芳淀湿地公园等自然生态景观。

“在城市建设中，完整地保护一座古城并建设遗址公园，在全国尚属首例。潞县故城遗址保护与现代城市建设同步进行，交相辉映，将成为古今城市和谐发展的重要例证。”北京市文物局副局长于平说。

“运河文化对于中华民族具有特殊的含义。”通州区委常委、宣传部长查显友说，曾经通州人靠运河吃运河，是大运河养育了通州人民。而今，我们对这座运河城市要热爱，更要守护。

/ 新华社