



两会八项民生任务清单准备怎么落实?

全部取消药品加成 继续提高养老金

2017年是全面深化改革向纵深推进的关键一年,也是实施“十三五”规划的重要一年。全国两会上,提出了一系列与百姓息息相关的民生工作任务和目标,提请代表委员审议讨论。那么,对于怎么落实,有哪些考虑和安排?

民生利好

任务1 脱贫攻坚: 再减少农村贫困人口 1000 万以上

政府工作报告提出,要深入实施精准扶贫精准脱贫,今年再减少农村贫困人口1000 万以上,完成易地扶贫搬迁 340 万人。

国务院扶贫办主任刘永富在两会上说,今年实行最严格的考核制度,确保贫困人口享受到扶贫政策。他表示,在脱贫攻坚考核评估方面,有国家有关部门的考核,还会组织省际之间开展交叉考核,同时委托科研机构进行第三方评估。

全国人大代表、山东淄博市原山林场党委书记孙建博说,脱贫攻坚越往后难度越大,必须吃透“精准”二字,坚决防止“掺水”。脱贫评估考核要全面细致,不能简单看收入,还要调查其收入的稳定性和持续性。

任务2 医疗: 全部取消药品加成,中医药法配套文件争取 7 月 1 日前出台

政府工作报告提出,推进健康中国建设。在医保方面,国家卫生计生委主任李斌在两会上表示,2017 年,城乡居民医保财政补助每人每年从 420 元提高到 450 元,要通过扩大药品保障范围、多措并举降低药价和加快推进支付方式改革等举措,增进人民群众健康福祉。

在用药方面,国家卫生计生委副主任、国务院医改办主任王贺胜表示,2017 年要全面推开公立医院综合改革,全部取消药品加成,预计将为群众节省药品费用 600 亿至 700 亿元。此外,国家中医药管理局局长王国强还在两会期间透露,中医药法配套文件正在制定,争取在 7 月 1 日中医药

法实施前出台。

全国人大代表、华中科技大学同济医学院附属协和医院院长王国斌说,这些措施织就新的医疗“惠民体系”,将更好地保障人民群众的身体健康。

任务3 养老: 继续提高养老金 加快养老院建设

自 2005 年到 2016 年,我国退休人员养老金标准十二连增。去年,我国退休人员基本养老金水平提高 6.5% 左右。政府工作报告提出,2017 年将继续提高退休人员基本养老金标准,确保按时足额发放。

民政部部长黄树贤在“两会部长通道”回答记者提问时表示,将加快养老院建设,放开养老市场,全面提高养老院质量。民政部会开展全面提高养老院质量的专项行动。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵说,养老金调整幅度,需要参考经济增速、在岗职工平均工资增长率、养老保险基金承受能力等因素。全国人大代表崔小田认为,居家养老应该逐渐向社区养老、机构养老的社会化养老迈进。这些都要求完善各地养老公寓规划与建设,丰富社会化养老服务产品供给,合理规划机构养老收费。

任务4 环境治理: PM2.5 浓度要明显下降 对 15 个省份进行督察

政府工作报告提出,今年二氧化硫、氮氧化物排放量要分别下降 3%,重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度明显下降。

环保部部长陈吉宁在两会期间表示,今年还要对 15 个省份进行督察,实现中央

环保督察全覆盖,还要对一些问题突出的地方不定期开展专项督查和“回头看”。

全国人大代表周洪宇建议,应完善雾霾治理信息公开制度。同时,应在大气污染防治法的框架下,进一步细化地方性法规。赵立欣等五位全国人大代表联名提出建议,进一步提升我国农村生活用能清洁化便利化水平,减少燃煤污染。

任务5 棚改: 完成棚户区住房改造 600 万套

政府工作报告提出,今年再完成棚户区住房改造 600 万套,继续发展公租房,因地制宜提高货币化安置比例。

全国人大代表、中建三局董事长陈华元表示,棚户区改造一定要高标准高质量地完成,可以考虑将一些新理念、新材料、新设计应用到其中,让百姓住得满意舒心。

任务6 户籍改革: 实现进城落户 1300 万人以上

政府工作报告提出,扎实推进新型城镇化。深化户籍制度改革,今年实现进城落户 1300 万人以上,加快居住证制度全覆盖。

全国人大代表巨晓林表示,如何更好融入城市生活、提高子女教育水平,是当前很多进城务工人员的关注重点。希望政府不断努力,让他们真正在城市扎根。

任务7 电信资费: 拟定 10 月 1 日起 取消手机国内长途和漫游费

政府工作报告提出,今年网络提速降费要迈出更大步伐,年内全部取消手机国

内长途和漫游费,大幅降低中小企业互联网专线接入资费,降低国际长途电话费。

工信部副部长陈肇雄在两会期间表示,由于计费系统改造等相关准备工作需要一定时间,拟定 10 月 1 日起正式在全国范围取消手机国内长途和漫游费。工信部部长苗圩在两会上表示,取消手机的国内长途和漫游费,工信部将会积极推动企业加快工作进度,克服各种困难,力争提前完成这个目标。

中国电信集团公司总经理杨小伟介绍,目前,国际长途资费相对较高,下一步将加大与境外运营商的谈判力度,努力降低结算费用,达到总体降低国际资费的目的。今年,将陆续降低北美、欧洲以及“一带一路”沿线国家和地区的资费标准,惠及更多用户。

任务8 网购: 《网购 7 日无理由退货办法》 于 3 月 15 日出台

国家工商总局数据显示,我国有 7 亿网民,4.7 亿参加网购。去年网购快速增长,营业额超过 5 万亿元,占全国社会消费品零售总额的 12.6%。国家工商行政管理总局局长张茅 10 日表示,《网购 7 日无理由退货办法》将在今年 3 月 15 日正式出台。网络不是法外之地,一切法律法规都适合于网络交易。

多位人大代表表示,要加大处罚和监管力度,让网购不再“野蛮生长”。全国人大代表、广东唯美陶瓷有限公司董事长黄建平表示,网络上假货扩张快、作案成本低、取证难,建议加快推进落实“网络实名制”和“电子商务经营主体资质登记、公示制”,明确互联网服务平台的管理责任。/ 新华社

为什么要设立国家公园? 国家公园怎么建?

国家公园以国家投入为主不搞门票经济

记者 14 日从国家发展改革委了解到,国家公园体制试点进展顺利,国家发改委将抓紧总结梳理试点取得的经验,研究提出建立中国特色的国家公园体制总体方案。

党的十八届三中全会提出建立国家公园体制,目前我国有 9 个国家公园体制试点正在进行,其中包括三江源、东北虎豹、大熊猫、神农架、武夷山、钱江源、湖南南山、北京长城以及香格里拉普达措。

今年的政府工作报告提出,出台国家公园体制总体方案。

为什么要设立国家公园? 国家公园怎么建? 全国两会期间,记者采访了代表委员和有关专家,就其中的六大热点话题一探究竟。下一步国家发改委将继续加强对试点工作的指导,建立统一规范高效的管理体制,解决好跨地区、跨部门的体制性问题,加强对自然生态系统和自然文化遗产原真性和完整性的保护,实现重要自然生态资源国家所有、全民共享、世代传承。

国家公园体制总体方案

国家公园有啥功能?

全国政协委员、中国工程院院士尹伟伦说,国家公园强调生态完整性,因此一定是相当大的体量,它的生态功能才能完整实现。

国家公园能够保护自然生态和自然文化遗产的原真性、完整性,对重要生态系统进行更为严格的保护,对珍稀野生动植物进行长效保护,给子孙后代留下自然遗产。

“从保护濒危物种上升到保护整个生态系统,国家公园既能让大家认识到保护生态的重要性,同时也满足人们亲近自然的精神需求。”全国人大代表、北京师范大学生命科学学院生态研究所所长张大勇说,国家公园应当是国家直接管理,且地貌、景观等是世界上独一无二的。

为什么要建国家公园?

当前,我国自然生态资源保护模式是以自然保护区为主体,兼有森林公园、地质公园、湿地公园、风景名胜区等多种保护类型。由于大多数保护区是在抢救性保护的观念下建立的,存在缺少系统设计,管

理部门多、交叉重叠、职责不清等问题。

全国政协常委、民盟中央副主席、生态学家葛剑平说:“建设国家公园就是要从国家层面理顺这些问题,对上述保护地进行功能重组,加强对重要生态系统的保护和永续利用。”

以我国首个试点的三江源国家公园为例,“试点的目标就是把分散在各部门的职能整合起来,实行垂直管理,形成合力,实现生态的科学管理、科学保护。”三江源国家公园管理局局长李晓南说。

国家公园如何平衡开发和保护的关系?

尽管目前国家公园体制总体方案尚未出台,但专家学者普遍认为,国家公园不能以追求经济效益为目的进行开发,否则将会走向歧途。

有代表认为,国家公园不是城市公园,不能急功近利,要保持纯净自然。

李晓南说,在严格生态保护的前提下,可在园区周边开展适度的商业开发,但其规划要与国家公园规划相一致、相协调。国家公园以国家投入为主,不搞门票经济,仅开展限制性的游客预约的生态体验。

张大勇则认为,国家公园最大任务是要保护生态系统,但完全避免人类干扰很难行得通,还是要有一定的利用,怎么寻求保护和利用的平衡还需要探索。

国家公园建设如何解决人为干扰?

张大勇说,与国外的国家公园基本处于无人区的状况不同,我国很多自然保护区内和周边人口密度较高。国家公园建设会涉及百姓的生活问题,如何安置还得具体研究。

以东北虎豹国家公园试点为例,目前东北虎豹面临的生存困境,主要来自人为干扰。为此,葛剑平建议将保护区内的百姓生态移民,或通过生态补偿的方式,使百姓的生产生活方式不致损害生态系统。

国家公园怎么建?

国家公园虽然带有“公园”二字,“但它既不是单纯供游人游览休闲的一般意义上的‘公园’,也不是主要用于旅游开发的‘风景区’。”葛剑平说,国家公园兼具资源的保护、教育、科研、游憩等多种功能,因此在管理上,要避免随意性、粗放性和盲目性。要

科学划定功能区,最大限度地保持原生态。

通俗地讲,国家公园是更大意义上的“公园”,不仅是当代的更是子孙后代的,既是区域的更是全国的。因此一切都要以生态保护为出发点,同时通过融入教育、观光体验等渠道满足群众亲近大自然的需求。

葛剑平说,建立国家公园体制,并非是在原有自然保护区基础上多建立几个,而是通过“试点先行、重点突破、带动全局”的思路做好系统集成、利益均衡与部门协同,要根除“九龙治水”的痼疾,实现“一个保护地一个牌子、一个管理机构”。

我国第一个国家公园何时出现?

目前我国已有三江源、神农架、武夷山、钱江源、南山、长城、香格里拉普达措、大熊猫和东北虎豹 9 个国家公园体制试点区,涉及青海、湖北、福建、浙江、湖南、北京、云南、四川、陕西、甘肃、吉林和黑龙江等 12 个省份。

业内人士分析,形成国家公园体制总体方案后,我国第一个真正意义上的国家公园应很快能现身。

/ 新华社