

政府引导、社会帮扶、群众自力更生

大安22472人实现脱贫

城市晚报白城讯 修柏油路,让百姓出行路途不再□;发展产业,让群众腰包渐鼓;改造危房,让贫困群众喜圆安居梦;健康扶贫,让脱贫人口不再因病致贫返贫……

2016 年,在“十三五”开局之年,大安市深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫开发工作系列讲话精神和省委、省政府部署,按照“五个一批”“六个精准”要求,突出抓好产业扶贫、基础设施建设和“三项保障”,初步形成了政府引导、社会帮扶、群众自力更生的脱贫新格局,11275 户、22472 人实现脱贫,这一成绩实属来之不易。

作为全国新时期扶贫开发重点县和全国大兴安岭南麓集中连片特殊困难地区,截至 2016 年初,大安市有建档立卡重点贫困村 94 个,贫困户 20101 户,贫困人口 39263 人,分别占全市行政村总数、农户总数、农村总人口数的 42%、20%和 14%。

面对这一发展短板和难啃的“硬骨头”,大安市委、市政府作出庄严承诺:“站在贫困群众的立场,把贫困群众是否满意作为第一标准,以问题倒逼措施,以任务倒逼落实,以时间倒逼进度,确保贫困人口如期脱贫。”

奏响脱贫大合唱

重任千钧惟担当。大安市成立了以市委书记、市长任组长的脱贫攻坚领导小组,完善了组织领导体系。先后召开 5 次市委常委会、3 次政府常务会、3 次精准扶贫工作领导小组(扩大)会以及若干次专项办公会议,研究部署产业扶贫、包保帮扶、危房改造等脱贫攻坚工作任务。

25 名市级领导包保 18 个乡镇,带动全局推动脱贫攻坚不断向前。与 18 个乡镇签订了脱贫攻坚责任状,进一步明确职责、细化任务、夯实责任。

成立了由 3 名市级领导任组长的督查组,分片督查、一督三年。加大问责追究力度,从严传导工作压力,调整 4 名工作不力的乡镇党委书记,召回 17 名“挂名式”村第一书记。

为确保扶贫无死角,大安市共派驻驻村工作队 223 个,派出驻村干部 1138 名,派出第一书记 223 名和 1275 名乡村干部包保 20101 户贫困户,实现了乡、村、户、人全覆盖。哪里有贫困,哪里就有扶贫干部。包保部门尽职尽责。

投入资金 1559 万元,协调引进资金 3569 万元,落实项目 181 个,7055 名贫困人口受益,开展业务培训 6500 人次。共组织社会扶贫活动 25 次,收到帮扶资金 1781.5 万元,社会捐赠扶贫资金 601.2 万元,形成全社会助力脱贫攻坚的良好氛围。

创新开展“千名干部驻百村进万户”百日行动,组织 1056 名机关干部深入村屯,通过“进百家门、吃百家饭、帮百家困、解百家难、促百家业、暖百家心”的方式,采取与贫困户同吃、同住、同劳动的方法,谋发展、帮项目、讲政策、解难题、送温暖、促脱贫。

精准“滴灌”拔穷根

产业是发展的根基,也是脱贫的主要依托。产业发展,资金投入是关键。大安市共整合、撬动扶贫专项资金、涉农政策资金、本级财政资金、金融信贷资金、部门帮扶资金和社会捐赠资金 37.71 亿元,已到位资金 20.56 亿元,资金使用规模空前,投入保障力度空前。

精准帮扶。“三种补贴”标准、“五种帮扶”模式,根据贫困程度不同,对发展种养产业的贫困户进行个性化扶持和差异化补贴。

“项目资金跟着贫困村、贫困户走,贫困户跟着合作社走,合作社跟着龙头企业走,龙头企业跟着市场走”,通过发展肉羊、肉鸡、狐貉、白鹅、水稻、西甜瓜、黏玉米、油料和黄姑娘等特色种养优势产业和光伏扶贫产业,走“资金项目 + 龙头企业 + 合作社 + 农户”的产业支撑之路。

作为国家扶贫龙头企业和农业产业化国家重点龙头企业,大安市安大牧业有限责任公司主动担当起脱贫攻坚的社会责任,他们实行“公司 + 合作社 + 养殖大户 + 贫困户”的发展模式,走活了“劳务用工带户”“扶持合作社和养殖大户”“百栋鸡舍项目带户”三步棋。通过产业发展和政策扶持,一举带动贫困户 2428 户,实现增收 1887.7 万元,户均增收 7800 元。

安广镇 45 岁的贫困户吕占华最近“人逢喜事精神爽”。她家里的 0.8 公顷地承包给



先达公司,她和爱人又成为公司的员工,拿着土地承包费还赚工资,一年下来收入五六万元。

作为省级农业产业化重点龙头民营企业的先达公司,利用“龙头企业 + 基地 + 农户”的农业产业化链条,带动贫困户 882 户,为贫困户创收 569 万元,平均每户贫困户创收 6300 元,解决了农民缺资金、缺技术、没销路等难题,形成“资源共享、农企共赢”的效应,实现了以“龙头”企业带动“龙尾”农户脱贫致富的效果。

更令人期待的是,2 万吨优势农产品加工改扩建项目的启动建设,将带动 1500 户贫困户脱贫。

室外冰天雪地,棚里春意盎然,月亮泡镇先进村无土栽培的西红柿已经上市,草莓也进入采摘季。

贾义是村里有名的致富能人,当选了村党支部副书记。脱贫攻坚开展后,他领办了一个农业种植合作社,带领群众一起干。起初大伙儿还对他半信半疑:“加入合作社就能赚钱吗?”

春天起,合作社架起 4 栋冷棚,种上了黄姑娘,到了收获季节,黄姑娘卖出了好价钱,4 户贫困户每户至少分红 1100 元。看到加入合作社有赚头,不少迟疑观望的贫困户眼亮了,心热了,纷纷报名加入,如今合作社 2 栋暖棚又种上了反季节柿子和草莓,将带动 20 户贫困户增收。

两家子镇同德村老乡们过去的主要来钱道就是种玉米。由于土地瘠薄、盐碱化严重,一直以来,农民的收入都不高,全村 425 户,贫困户占了四分之一。

这里虽说土地条件差,但光照足,适合发展特色种植,只不过没人敢冒这个风险。2016 年 2 月,贫困户李凤荣在乡干部的指导下,自建自营了 1 个日光大棚,专门种植有机香瓜。

过去那里一栋大棚都没有,村里请来技术员帮忙,第一次试种香瓜就成功了,李凤荣一栋大棚香瓜收入了 7000 多元。

在各级帮扶部门的支持下,同德村有 20 户扣上了大棚,76 户念起了“羊”经,17 户养起了猪,27 户加入养殖小区。

在大棚种植项目上,通过一期、二期种植的香瓜、晚瓜、西红柿、小菜等作物,平均每栋大棚纯收入达 8000 元以上;自建自营的 49 户养羊户的基础母羊目前已产羔羊 200 多只,每户增收 1000 多元;17 户养猪户的仔猪正陆续出栏。……

每一个贫困村庄、每一个贫困家庭,都被纳入产业扶贫的大盘之中。目前,大安市建档立卡

贫困户产业项目覆盖率达 100%。已实现收益 7947.5 万元,贫困户户均、人均增收分别达到 3963 元和 2027 元。大安发展产业方面的创新做法在国务院扶贫办大兴安岭片区部际交流会和全省脱贫攻坚现场会上作了经验交流。

从“输血”到“造血”、从“大水漫灌”到“精确滴灌”,大安在精准扶贫的道路上走得愈加坚定。

聚力民生夯基石

在脱贫工作中,稳定脱贫更难。教育、医疗、住房等因素,稍有不慎,又会把刚刚脱贫的家庭拉回贫困的深渊。为防止因病返贫、因学返贫、因房返贫,大安聚力抓好民生保障,确保贫困人口实现稳定脱贫。

教育脱贫——阻断贫困代际传递。为了阻断代际传递,大安投入资金 505.08 万元,实施学前教育资助、普通高中国家助学金等 7 个项目,受益学生 3424 人。落实义务教育公用经费基准定额 1810.16 万元,落实家庭经济困难寄宿生生活费 71.15 万元,受益学生 573 人,贫困家庭义务教育适龄成员入学率为 100%。

市财政出资 200 万元,通过农商行放大到 1600 万元,对符合条件的贫困家庭大学生发放生源地助学贷款,解决贫困大学生在大学期间的学杂费以及生活费用;争取农商行、惠民银行对贫困家庭初、高中应届毕业生委培生 59 人,毕业后定向分配到两家银行工作。

医疗脱贫——解决贫困户后顾之忧。因病致贫、因病返贫比重较高,实施健康扶贫切中要害、直击短板,迫在眉睫。

大安市主要领导深入重患贫困家庭调研问计,邀请有关专家把脉问诊,从贫困人口大病救助险种的测算,到报销流程、报销比例和救助范围的划定,反复研究和推敲,拿出了一套与上级政策无缝对接、与本土实际有机衔接的健康扶贫方案:

投入 194.88 万元,资助 18685 人农村重点救助对象参加新农合;对贫困参合农民医疗报销比例相应提高 5 个百分点;发放新农合重大疾病保险救助金 373.4 万元,705 人受益;发放大病兜底救助资金 502.99 万元,4322 人受益;财政列支 1000 万元,建立重特大疾病医疗救助基金和贫困户大病二次保险基金,22594 人受益。

卫计部门组织基层医疗卫生机构业务骨干 400 余人进村入户逐户建立因病致贫人口疾病信息卡台账,确定分类施治方案,加强重

点人群跟踪治疗。

在 5 家市直医疗机构抽调主治医师职称以上的专业技术人员 30 名,组成 5 支健康扶贫医疗队,分片包保 18 个乡镇、223 个行政村,逐村逐户开展免费体检,目前共免费诊疗 6000 余人次。

危房改造——改善贫困户居住环境。2016 年,通过上争危房改造资金和整合扶贫资金,采取贫困户自筹自建或申请援建的方式,整合资金,完成危房改造 3600 户。今年将完成剩余的 5986 户贫困户危房改造。

低保政策——兜住贫困家庭的底。共保障农村低保家庭 20129 户、21196 人,全年共发放保障金 5401.22 万元;临时救助农村困难家庭 1437 户,其中建档立卡贫困户 1240 户,发放临时救助资金 211.7 万元。

大安市不限于就扶贫抓扶贫,而是借扶贫之力,结合省里出台的 1+N 脱贫攻坚系列政策和全市实际情况,实施了交通畅通、抗旱水源、乡村旅游、电商创业、基础改善、生态建设、土地生金、就业增收、市场开发和金融扶贫十大工程,夯实小康之基。

进入冬季,天气变得寒冷。但对于两家子镇同德村 75 岁的贫困户于在水老人来说,再也不害怕寒风凛冽的冬天了。在新房子里,他坐在炕上晒着太阳,手里拿着一张老房子的照片不住地感慨:“要是没有危房改造政策,恐怕我一辈子也住不上这么暖和的房子。”

老两口每年的收入只有 0.4 公顷地的租金和低保金,而医药费每年就得花费 5000 多元。加之自身残疾,想盖新房子,可是力不从心,一直住在几十年前的旧房里。脱贫攻坚开展以来,他被评定为三星贫困户,按照扶持政策,他免费分到 6 只羊,解决了住房。

目前 3 只羊已产羔。如今住房、生活都有了保障,虽还没有完全脱贫,但于在水一家重新燃起了生活的希望。

大安市第十五次党代会提出,聚焦精准扶贫,坚决打赢脱贫攻坚战役,确保 2018 年如期脱贫,如期摘掉贫困帽子,努力让大安人民过上更加幸福美好的日子。

2016 年已然过去,新的一年脱贫攻坚任务依然艰巨。大安市委、市政府明确提出,2017 年必保实现 8440 户、18000 人脱贫。

新的一年,大安上下信念坚定:小康路上一个都不能少!

新的一年,大安上下扑下身子,从开年就这一头等大事抓紧抓实。

/ 刘晓军 姜伟明 报道