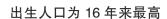
# 中央要求40部门推进"二孩"

全面二孩政策实施一周年以来,成效如何? 1月22日,国家卫计委计划生育指导司司长杨文庄在全面二孩政策工作进展专题新闻发布会上表示,2013年以前,二孩出生比量在全年出生人口中的占比始终保持在30%左右。2014年、2015年提升幅度就比较明显了。到2016年,二孩及以上在出生人口中的占比超过了分5%,较2013年提高了十几个百分占。

值得注意的是,由于高房价加重 经济负担等原因,一些家庭在生二胎 上还存在顾虑。目前,按照中央的要 求,国务院 40 多个部门已明确分工, 推进全面二孩政策落实。

国务院参事、原中国人口与发展研究中心主任马力告诉记者,生二孩需要各种准备和环境,一般需要一段时间的释放。前些年累计的生育意愿大概需要 5 年的时间释放,预计2017年和2018年会有一个生育小高峰出现。目前还有一些配套措施还没有跟上,需要完善各种配套措施,解决年轻人的后顾之忧。



2016年是实施全面二孩政策的第一年,也是实施单独二孩政策的第三年。

据杨文庄介绍,2016年,全面二孩政策平稳落地,根据国家统计局发布的 1‰抽样调查推算数据,全年出生人口达到 1786万人。根据国家卫计委统计数据,2016年全年住院分娩活产数为 1846万人。

值得一提的是,数据显示,2003年到2013年这十年间,出生人口始终在1600万上下波动。与此同时,记者注意到,据国家卫计委数据,"十二五"期间育龄妇女总量每年减少350万左右;"十三五"期间,每年减少500万人左右。

杨文庄指出,在育龄妇女还在减少的情况下,整个社会的出生人口还能保持稳定增长态势,说明(全面二孩)政策效果还是得到显现的。据其介绍,根据之前的测算,"十三五"期间是生育政策调整完善,特别是全面二孩政策效应集中释放的一个时期,年出生人口在1700万到2000万之间。也就是说,2106年的出生人口数是符合之前预期的。

杨文庄表示,2014年以来,伴随着生育政策调整完善,出生人口有了明显增加,尤其是2016年,达到了1786万,为2000年以来最高。出生人口比"十二五"时期年均增加了140万以上,所以(全面二孩的政策效果)还是非常明显的。

值得注意的是,出生人口地域分布存在一定差异。杨文庄介绍说,东北和华北的一些省区生育增加更为明显,这反映了在北方确实有"羊年效应"的影响。同时,大体上看,东部较西部、城市较乡村政策效应要相对更明显一些。这主要是因为东部地区、城市地



区符合全面二孩政策的人群要多一些,加上流动人口跨地域生育等情况,所以显示出了一定的地域特点。

#### 育儿负担阻碍"二孩"落地

此前,国务院在《"十三五"卫生与健康规划》中提出,到2020年中国总和生育率要从目前的1.5~1.6回升至1.8左右。不过,这一指标被列为预期性指标而非约束性指标。

马力表示,最近这些年的出生率确实相对较低,回到2是合理的,也是目标。从宏观来看,所有的家庭都生2个孩子的话,可使人口结构更加趋于合理。但人们出于自我价值实现、社会保障制度的完善,以及时间、工作、成本等方面的考虑,生孩子的意愿有所降低。所以,"十三五"时期,1.8 左右的总和生育率是较为合理的。

杨文庄也表示,"十三五"是政策调整效应集中释放的时期,总和生育率在1.8左右波动,(但)这个判断我们还有待时间的进一步检验。"

记者注意到,政策利好之下,一些家庭生育意愿得到释放的同时,也有家庭因养育负担等问题"不敢生"。国家卫计委 2015 年生育意愿调查的结果显示,因为经济负担、太费精力和无人看护而不愿生育第二个子女的分别占到 74.5%、61.1%和 60.5%。

杨文庄指出,照料压力、养育成本、女性的职业发展,以及追求生活质量等因素,对人们生育意愿和生育行为的约束增强了。有调查显示,育儿成本已经占到我国家庭平均收入的近50%,教育支出是最主要的一个负担。还有,托育服务短缺非常严重,0~3岁婴幼儿在我国各类托幼机构的入托率仅为4%,远低于一些发达国家50%的比例,我国

80%的婴幼儿都是由祖辈参与看护。

"近年来,大中城市房价攀升,许多家庭也由于这些因素在考虑推迟生育。"杨文庄指出,同时一些用人单位,担心女性生育二孩提高用人成本,就业歧视问题也有所显现。一些地方女性产假、哺乳假等权益落实不到位,母婴设施缺乏,女性在兼顾家庭和事业发展方面,存在着很多的顾虑。

目前,按照中央的要求,国务院40多个部门已明确分工,推进全面二孩政策落实。

一方面,积极构建配套的政策体系,完善医疗、托育、教育、社保、税收等相关经济政策,加强妇幼服务体系建设,完善基本生育免费服务制度,加强儿童医疗服务供给。积极开展托育服务,大力推进学前和中小学义务教育均等化,开展相关福利制度的政策研究,完善促进性别平等的政策措施,保障女性就业、休假等合法权益,平衡工作和家庭的关系。

另一方面,大力加强新型人口文化和生育文化的建设,倡导家庭负责任、有计划的生育,摒弃重男轻女的陋习,把生育与养育教育结合起来,对子女的健康成长负责。重视家庭建设,尊老爱幼,夫妻共同承担养育子女的责任,不要把责任都推给母亲。也要健全完善相应的服务设施,关心妇女儿童发展,营造对生育友好的社会环境。

不过,杨文庄同时指出,从发达国家的经验看,各国在鼓励生育上,主要采取经济支持、提供托幼服务等措施,还在女性就业方面提供一些便利和促进政策。但政策实施的效果一般有5年到10年的滞后,这也提示我国需要在政策制定落实方面,加紧做、加速地

/ 每日经济新闻

## 女子遭强暴后收1万作证称自愿

犯包庇罪获刑 5 个月

"女子遭强奸后,经不起金钱诱惑,在法庭上出尔反尔,竟称是自愿与人发生性关系的"

近日,新余市渝水区法院依法审理了此案,该女子犯包庇罪,判处拘役5个月,其他二人犯妨害作证罪,分别被判处有期徒刑6个月、拘役4个月。

2015年9月29日凌晨2时许,谢某某 遭陈某强奸后报警。

同年 12 月 1 日,新余市渝水区检察院以 谢某某 180 度的大转变陈某涉嫌犯强奸罪向法院提起公诉。为了使 庭审时却说是自愿,力陈某无罪释放。同年 12 月 15 日晚,胡某、王 猫腻,决定进一步侦查。

某某与谢某某进行协商,由胡某写一张"我和陈某认识,自愿与陈某发生性关系,我问陈某要钱他不给,我才去报案"的字条,付给她10000元,谢某某表示同意。协议签订后,王某先付给了谢某某2000元。

2015年12月16日,谢某某在开庭审理陈某涉嫌犯强奸罪一案时出庭作证,表示自己是自愿与陈某发生性关系,并出具了字条。

作证后,王某某再给了谢某某8000元。 谢某某180度的大转变,报案称自己被强奸, 庭审时却说是自愿,办案人员认为其中必有 猫腻,决定进一步侦查。 在强大法律攻势下,谢某某承认自己作假证,并于去年8月15日在深圳市福田区被抓获。

同年8月26日、8月29日,王某某、胡某 先后到警方投案,并如实交待其妨害作证的 事实。同年9月底,陈某因犯强奸罪被判处有 期徒刑3年零5个月。

近日,渝水区法院依法审理了这起包庇、妨害作证案件,谢某某犯包庇罪,判处拘役5个月;胡某犯妨害作证罪,判处有期徒刑6个月;王某某犯妨害作证罪,判处拘役4个月。

/ 新京报

### 全国政协原副主席苏荣 受贿、滥用职权、巨额财 产来源不明案一审宣判

2017年1月23日,山东省济南市中级人民法院对第十二届全国政协原副主席苏荣受贿、滥用职权、巨额财产来源不明案一审公开宣判,对被告人苏荣以受贿罪判处无期徒刑,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产;以滥用职权罪判处有期徒刑七年;以巨额财产来源不明罪判处有期徒刑七年,决定执行无期徒刑,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产。苏荣当庭表示服从法院判决,不上诉。

经审理查明:2002年至2014年,被告人苏荣利用职务上的便利,为他人在企业经营、职务晋升调整等事项上谋取利益,本人直接或通过他人收受相关单位和个人财物共计折合人民币1.16亿余元;滥用职权,致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失;苏荣对共计折合人民币8027万余元的财产不能说明来源。

济南市中级人民法院认为,被告人苏荣已构成受贿罪、滥用职权罪、巨额财产来源不明罪,均应依法惩处并数罪并罚。鉴于苏荣到案后如实供述自己的罪行,主动交代办案机关尚未掌握的部分受贿犯罪事实;认罪悔罪,赃款赃物已全部追缴,具有法定、酌定从轻处罚情节,依法可对其从轻处罚。法庭遂作出上述判决。

/ 新化計

### "关系保、骗保"等现象 民政部要加强责任追究

针对低保制度实施过程中出现的"关系保""人情保"、骗保、错保等现象,民政部副部长宫蒲光表示,已采取完善监督机制、推进核对机制建设等多种措施来遏制。下一步,将继续加强低保工作中的责任追究。

国务院新闻办公室昨日举行国务院政 策例行吹风会,民政部副部长宫蒲光等介绍 困难群众生活保障工作有关情况,并答记者 问。

会上,有记者提及,针对低保制度实施过程中出现的"关系保""人情保"、骗保、错保等现象,民政部有哪些应对措施?

宫蒲光回应,这个问题是媒体长期以来非常关注的一个问题,也是民政部工作中非常重视、着力解决的突出问题。根据粗略统计,"关系保""人情保"虽然人数很少,应该说是极少数,但是却对民生保障政策的落实带来极坏影响,所以民政部长期以来对解决好人情保、关系保、错保问题的解决是高度重视的。我们采取多种措施来遏制这些现象的发生,主要有:

一是完善监督机制。去年以来,民政部指导各地通过建立责任追究机制、畅通举报 渠道、加强公开公示、开展第三方评估等办法,加快完善社会救助监督检查长效机制。

二是推进核对机制建设。一方面,民政部已会同公安部、银监会、证监会、工商总局、住房城乡建设部等部门,制定了查询户籍、车辆、银行存款、证券财产、工商登记和住房公积金、住房保障等信息的具体办法,进一步扩大核对信息数据项;另一方面,指导地方民政部门加快健全完善社会救助家庭经济状况核对机制。

三是加强动态管理。动态管理是低保制度的突出特点之一,有的家庭过去不符合低保条件,现在收入减少,符合条件了,经申请审批就可以纳进来。已经纳入低保的家庭,因收入增加,不再符合低保条件,就要及时提出生

四是开展专项治理。民政部每年都会组织开展专项整治、低保排查等监督检查活动,各地也都结合实际普遍开展了一系列检查、清理、整顿等活动,力推低保制度规范实施。下一步将继续加强规范管理,确保低保制度公平公正实施,切实发挥好托底保障作用

/新华社