2016年8月25日星期四

编辑:邢程|美编:王丹妮|责校:李传富

国企违规经营投资追责制度出台

重大决策违规终身追责

国务院办公厅《关于建立国有企业违规经营投资责任追究制度的意见》23 日对外发布,明确九大方面 54 种需要追责的情形。这份文件是在当前国企改革的大背景下制定的,旨在通过制度安排防范国有资产流失。

到2020年做到对相关责任人及时追究问责

"在 2017 年年底前基本形成国有企业违规经营投资责任追究制度和责任倒查机制","在 2020 年年底前全面建立覆盖各级履行出资人职责的机构及国有企业的责任追究工作体系,形成职责明确、流程清晰、规范有序的责任追究工作机制"。根据意见确定的时间表,到 2020 年,要能够做到"对相关责任人及时追究问责,国有企业经营投资责任意识和责任约束显著增强"。

中国企业研究院首席研究员李锦认为,尽管此前也有对于国企违规经营投资追责的一些制度性安排,但都分散在各个方面,没有成体系,而此次发布的意见做了系统性的制度规定。

追责范围有九方面

根据意见,国有企业经营管理人员违反国家法律法规和企业内部管理规定,未履行或未正确履行职责造成国有资产较大或重大损失,以及其他严重不良后果的,应当追究责任。

追责范围包括九个方面的情形:集团管控、购销管理、工程承包建设、转让产权及上市公司股权和资产、固定资产投资、投资并购、改组改制、资金管理、风险管理等。

比如,在投资并购方面可以被追责的情形包括:未按规定

开展尽职调查,或尽职调查未进行风险分析等,存在重大疏漏; 违反合同约定提前支付并购价款等。值得注意的是,意见明确 "实行重大决策终身责任追究制度"。这意味着无论是否已经离 开了企业,相关责任人都要承担应有的责任。

追责方式包括经济惩处

在责任追究处理上,意见明确了组织处理、扣减薪酬、禁人限制、纪律处分、移送司法机关等五种方式。这几种处理方式可以单独使用,也可以合并使用。一旦被认定发生国企资产损失,相关责任人不仅将面临从"批评教育"到"免职"等不同程度的组织处理,还可能同时面临经济上的严惩。

根据意见,扣减薪酬包括扣减和追索绩效年薪或任期激励收入,终止或回收中长期激励收益,取消参加中长期激励资格等。此外,如果被给予"禁入限制"的处分,相关责任人将"五年内直至终身不得担任国有企业董事、监事、高级管理人员"。

上级企业或履行出资人职责的机构实施

根据意见,一般资产损失由本企业依据相关规定开展责任 追究工作,上级企业或履行出资人职责的机构认为有必要的, 可直接组织开展。达到较重或重大资产损失标准的,应当由上 级企业或履行出资人职责的机构开展责任追究工作。

如果多次发生重大资产损失或造成其他严重不良影响、资产损失金额特别巨大且危及企业生存发展的,应当由履行出资人职责的机构开展责任追究工作。/新华社

两对天鹅落户吉大受追捧

为迎接吉林大学七十周校庆,吉林大学中心校区清湖湖畔迎来了四位大明星——两对黑白天鹅,它们在校园内是相当地火。观摩者络绎不绝,"咔咔"照相机快门闪不停,微博、微信不断刷屏……用大一新生的话说,看着他们在湖畔上悠闲自若的身影,仿佛置身在梦想的乐园。

这四位大明星自8月15日人住,深受学校工作人员关心,"好茶好水"伺候,"好房好屋"住着,绝对是贵宾级待遇。记者从吉林大学宣传部门了解,这两对黑白天鹅是通榆县政府赠予吉林大学的。

这四只黑白天鹅冬天怎么办?原来,这四只天鹅是人工饲养,长春市林业局潘晓威科长解释说,按照其生活习性,冬天不会有问题,再加上屋舍会接受日照,温度适宜,它们会根据自身感受温度,选择在室外还是室内。/记者张添怡实习生冯琪涵报道摄



药品零售或告别高增长

医药电商"高歌猛进"仍难撼市场格局

传统零售行业的颓势持续在医药终端蔓延开来。近日,中康 CMH 发布《中国六大终端用药市场蓝皮书(2015~2016)》显示,2015年,整个中国药品市场(不含药材)总规模约 1.38 万亿元(按零售价统计,下同),比 2014 年增长 7.6%。

广东一家中型连锁药店总经理何先生对记者直言,医药零售行业毛利率曾高达五成的盛景一去不复返。中康资讯总裁吴瀚也谈到,药品市场两位数增长的时代已经结束,预计今年增速将进一步下滑至7.3%。

零售终端增速持续放缓

"零售药店的日子已经远不比从前了。"何先生说,实体经营每年递增的高成本已经让零售药店不堪重负,近几年监管部门也要求现有药店必须按照新版 GSP 标准进行改造,大部分药店都是在维持生计。

商务部数据显示,去年全国前百强药品零售企业利润同比下降3.6%。药品零售行业普遍存在着流水高、利润低、人工和租金等硬投人成本增高造成经营成本居高不下的问题。

数据显示,去年我国零售药品市场(不含药材)规模达到2260亿元,复合增长率为11.7%。中康CMH在报告中谈到,在新版GSP政策影响下,小规模药店面临经营压力,再加上行业并购重组加速,单体药店数量锐减。截至2015年,我国登记在册的药店总数为44.81万家,其中单体药店24.31万家,比上年减少两万家。这也就意味着,如果这个趋势不得到扭转,今年药品零售市场的增长率下滑到10%以下将成是大概率事件。

"医药电商对实体零售的冲击还是很大,很多单体药店在传统渠道遇到了瓶颈,做不下去就不做了。但对大的连锁药店来说,就是'大鱼吃小鱼'了。"何先生坦言,以前能占到药店销售收入两至三成的医疗器械,如今已转移到线上了。在收入下降,成本上升的局面下,单体药店要么关门退出,要么被收购。

对此,老百姓连锁大药房董事长谢子龙也表示,行业最好的时代即将结束,下一波可能要经过重新整合洗牌才可能发展,未来甚至会出现一批企业关门、倒闭等前所未闻的情况。

医药电商销售占比仅 1%

尽管对实体药店带来了巨大冲击,但医药电商的发展速度较预期还是有差距。中康 CMH 公布的数据显示,2015 年网上药店药品销售规模较 2014 年增长 57.9%,但占整个药品销售收入的比重只有 1%左右。按此测算,去年网上药店合计销售收入在 200 亿元左右。

另一方面,监管部门的相关政策或将进一步压缩网上售药的份额。上月底,国家食品药品监督管理总局分别通知河北省、上海市和广东省等地食品药品监督管理局,要求结束互联网第三方平台药品网上零售试点工作。吴瀚表示,医药电商的未来发展仍需视政策走向来定。

一位不愿具名的第三方平台总经理曾告诉记者,天猫医药馆、京东商城等电商巨头为医药电商带来了巨大的流量,这恰好是医药电商自营网站最难获得的资源,很多网站都在流量上砸钱却起不到效果。

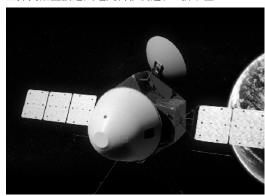
"如今第三方平台叫停对医药电商影响很大,以前绝大多数收入都来自这些平台,自营网站产生的订单有限。现在政策发生了巨大变化,他们可能又要把重心转移到线下了。"该人士认为,医药电商虽经过6年高速发展,仍需要更长时间的消费者培育。

吴瀚认为,未来医药企业个体增长将更多体现在产业的结构化竞争,而不是蛋糕的快速膨胀。同时,随着两票制、GSP飞行检查等"常态化",零售药店一方面将在洗牌中提高集中度,另一方面也将在规范中寻求转型。

/ 每日经济新闻

我国公布首个火星探测器 和火星车外观设计构型

"中国火星探测工程名称和图形标识全球征集活动"新闻发布会 23 日在京召开,会上首次公布中国第一个火星探测器和火星车外观设计构型。中国首次火星探测任务计划于 2020 年由长征五号运载火箭将火星探测器直接送入地火转移轨道。/新华社



火星探测器外观图



着陆巡视器外观图

按了声喇叭 前面的三轮车车翻人亡 的哥被告上法庭 判赔30%

近日,江苏宿迁市沭阳县人民法院开庭审理了一起因鸣笛引发交通事故的案件:一位出租车驾驶员开车时因前面的三轮车占道,于是鸣笛示意,不料三轮车驾驶员被吓了一跳,导致三轮车侧翻,车上一名乘客受伤后经抢救无效身亡。

22 日上午,记者了解到,法院近日对该案正式做出判决,确定鸣笛的驾驶员程师傅对这起事故承担 30%的民事赔偿责任。这起事故发生在 2015 年 10 月 4 日。当天,程师傅驾驶出租车行驶时,看见道路前方四五米处有一辆电动三轮车,挡住了去路,程师傅习惯性地鸣笛催促。这辆电动三轮车是当地居民鲍某驾驶的,车上还载着胡某等 5 人。"他鸣笛让我受到了惊吓。"鲍某称,当时自己被吓了一跳,他一边回头看,一边避让程师傅,结果导致三轮车发生侧翻,胡某受了伤。

事故发生后,程师傅也参与了施救,但胡某最终经 抢救无效死亡。沭阳县公安局物证鉴定室作出法医学尸 体检验分析意见书,分析意见认为:胡某符合因交通事 故致确驗损伤死亡

故致颅脑损伤死亡。 事故发生后,交通警察大队出具道路交通事故证明,认定此次事故成因无法查清。事发后,鲍某和当时乘坐三轮车的另外4人以死者亲属的身份,将出租车驾驶员、出租车公司和保险公司一起告上了法庭。

鲍某等人认为,被告鸣笛与事故发生存在因果关系,程师傅应当对此次事故承担主要责任。对此,程师傅觉得很委屈,"事故现场没有红绿灯,我按喇叭是为了提示行人和车辆,更重要的是我的车和三轮车根本就没有碰撞。"程师傅认为,自己不应该承担赔偿责任。对此,法官表示,在汽车的行驶中,机动车驾驶员应当根据需要和规定发出必需的音响信号,提醒行人和引起其他车辆注意,保证交通安全。但汽车鸣笛应符合《交通安全法》《环境噪声污染防治法》等相关规范,尤其是遇到非机动车、年长或年幼行人时,应主动让行,切勿急促、大声鸣笛,以免对方受到惊吓,导致意外事故发生。

事故之所以发生,是因为三轮车驾驶员鲍某驾驶三轮车占道行驶,程师傅鸣笛后使得鲍某受到了惊吓,致使三轮车侧翻,胡某也因此受伤。因此,法院认定程师傅的鸣笛行为与随后的三轮车侧翻、胡某受伤之间存在因果关系,所以本案属于交通事故。因此,法院作出判决,综合事故的发生原因、事故双方的过错,确定被告程师傅对胡某之死承担30%的民事赔偿责任。因机动车辆在保险公司投保交强险及100万元第三者责任商业险,应当先由保险公司在交强险范围内赔偿;超出部分,由保险在第三者责任商业险范围内按合同约定赔偿,合计共178571.49元。/现代快报