

不让种粮农民在经济上吃亏

财政部详解三大举措健全农业支持保护制度



习近平总书记前不久在安徽凤阳县小岗村主持召开农村改革座谈会并发表重要讲话强调，在政策上，要考虑如何提高粮食生产效益、增加农民种粮收入，实现农民生产粮食和增加收入齐头并进，不让种粮农民在经济上吃亏，不让种粮大县在财政上吃亏。

加快农村发展，一项重要任务是推进农业供给侧结构性改革，完善农业支持保护体系。财政部经建司有关负责人18日接受记者采访时表示，目前财政部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，重点从三方面大力支持玉米、大豆、棉花等农产品价格形成机制和收储制度改革，切实保障农民利益，促进产业链上下游协调发展。

加大财政补贴 支持大豆棉花目标价格改革试点

2016年中央“一号文件”提出，要改革完善粮食等农产品价格形成机制和收储制度。记者从财政部了解到，为完善大豆、棉花价格形成机制，我国从2014年起在东

北(辽宁、吉林、黑龙江)和内蒙古启动了大豆目标价格改革试点，并在新疆启动了棉花目标价格改革试点。

目标价格改革其本质就是探索价补分离。财政部经建司有关负责人说，财政补贴机制就是，当市场价格低于目标价格时，中央财政根据目标价格与市场价格的差价和国家统计局调查的试点省(区)大豆、棉花产量安排补贴资金，由省级政府负责将补贴资金兑付给种植者。

目标价格改革试点实施以来，中央财政积极优化财政支出结构，切实加大财政资金投入，足额保障目标价格改革补贴资金，并指导地方不断完善补贴办法，简化操作程序，新疆等地区在兑付补贴资金方面做了大量工作。

据介绍，从各方面反映的情况看，财政补贴政策得到了较好的落实，改革试点取得了积极的成效。价格合理回归市场，大豆、棉花的市场供销活动趋于活跃，企业生产成本降低，特别是增强了棉纺企业竞争力，棉花库存销售明显加快。财政部介绍，国家财政对种植者的补贴力度也进一步加大。同2015年相比，2016年中央财政对棉花、大豆目标价格补贴的总量及补贴水平都有了进一步提高，并提前向试点省份预拨财政补贴资金，有利于切实保护好农民利益。

保障种粮收益 玉米生产者获财政补贴

在推动农产品价格形成机制和收储制度改革背景下，今年国务院决定在东北(辽宁、吉林、黑龙江)和内蒙古自治区建立玉米生产者补贴制度，意味着我国针对玉米临时收储制度进行的改革正在快速推进。

分析人士指出，这是国家保障农民种粮基本收益、推动实施农业供给侧结构性改革、促进提升农业发展质量和效益的一项重要政策措施。

财政部经建司有关负责人说，报经国务院同意，财政部已会同有关部门印发了关于建立玉米生产者补贴制度的实施意见，具体补贴政策包括：

——市场定价、价补分离。即玉米价格由市场形成，

同时中央财政将对东北三省和内蒙古自治区给予一定补贴，并鼓励地方将补贴资金向优势产区集中，保障优势产区玉米种植收益基本稳定。

——定额补贴、调整结构。在玉米价格由市场形成的基础上，国家对各省(区)亩均补贴水平保持一致，补贴基数也在一定年限内保持不变，充分发挥价格对生产的调节引导作用，体现优质优价，促进种植结构调整，提高农业发展的质量和效益。

——中央支持、省级负责。根据国务院有关决定，中央财政将一定数额的补贴资金拨付至省级财政，并赋予地方自主权，由各省区制定具体的补贴实施方案，确定本省区的补贴范围、补贴对象、补贴依据、补贴标准等。

——公开透明、加强监督。补贴操作应当坚持公开透明，地方政府拨付补贴资金等应当充分利用此前粮食直接补贴的工作基础，自觉接受社会有关方面的监督，切实加强组织实施，确保将国家财政补贴资金兑付给玉米生产者。

据悉，东北三省和内蒙古自治区政府已初步制定了本省区玉米生产者补贴方案。财政部表示将于近期提前拨付部分补贴资金，并加大对地方的指导和督促，完善具体补贴办法，使财政补贴政策尽快落地。

保护种粮积极性 财政奖励资金加大倾斜

调查显示，我国许多产粮大县都是财政穷县，粮食产量与县级财力“粮财倒挂”现象十分明显，给国家粮食安全带来隐患。财政部经建司有关负责人介绍，2016年中央财政预算安排产粮大县奖励资金394亿元，比去年增加22亿元，奖励资金进一步向商品粮大省、粮油调出大县倾斜，并对黄淮海的玉米产区增加了资金安排。

同时，鼓励地方加大对新型经营主体的支持力度，保护好农民的种粮积极性，并促进玉米等种植结构调整，更好地推动实现农产品收储制度改革目标。

(据新华社 记者 韩洁)

“伊斯兰国”丢失西部重镇 伊拉克宣布收复费卢杰

伊拉克安全部队指挥官17日说，政府军当天攻占先前被极端组织“伊斯兰国”控制的费卢杰市政府总部，取得总攻费卢杰近一个月来的突破性战果。伊拉克总理阿巴迪当晚宣布，经过近一个月的战斗，政府军成功收复了被极端组织“伊斯兰国”占据的费卢杰市。



17日，伊拉克士兵欢呼胜利

重新控制市中心

总攻行动总指挥阿卜杜勒－瓦哈卜·萨阿迪中将说，经过激烈交战后，政府军士兵已经将伊拉克国旗插到费卢杰政府总部楼顶。眼下，费卢杰“70%的区域已经获得解放”。

“反恐部队和快速反应部队已经重新控制费卢杰市中心的政府大楼。”萨阿迪说，“大楼是城市主要地标，控制它象征着政府(对费卢杰)恢复控制权。”

这是伊拉克政府军2014年以来首次夺回费卢杰市中心，也意味着“伊斯兰国”对费卢杰的控制权已岌岌可危。

参与行动的伊拉克特种部队指挥官海德爾·奥贝迪说，在美军空袭掩护和地面攻势下，政府军当地时间17日清晨6时(北京时间11时)攻入费卢杰市中心，控制政府总部后，正围攻邻近的一家医院。有情报显示，“伊斯兰国”在这座医院大楼内设有指挥中心，并且部署了狙击手对抗政府军。

IS弃城潜逃？

费卢杰位于巴格达以西约65公里，是“伊斯兰国”距离首都巴格达最近的据点，也是这一极端组织在伊拉克西部硕果仅存的两个主要据点之一。情报显示，费卢杰是“伊斯兰国”近期对巴格达发起自杀式袭击浪潮的“基地”。

伊政府军5月下旬启动夺回费卢杰的行动，在一星期内从城市周围打击“伊斯兰国”武装人员，收缩包围圈，5月底发起总攻。当时的情报显示，费卢杰由约1000名武装人员据守，且不少武装人员很可能作誓死抵抗。

不过，总攻行动总指挥萨阿迪中将说，近几天的战况显示，政府军突进过程中，来自“伊斯兰国”的抵抗力度远低于预期，“大量‘伊斯兰国’人员向西逃跑，或许可以解释为什么抵抗不多，只有少量人员驻守，我们正在加紧搜捕。”

一些安全部队官员称，尽管政府军设下重重包围圈，但仍有不少漏洞让武装人员逃生。近几天，一些武装人员混入外逃的平民队伍中，逃离费卢杰，甚至有一些人通过行贿安全部队成员逃避追杀。

“主要头目大多已经逃走，那些留下守城的不是最精锐成员，这在战斗中已经表现出来。”一名不愿公开姓名的安全部队官员说。

平民逃离费卢杰

或许是为了借助平民掩护逃离，“伊斯兰国”近日突然宣布允许长期被困的市民离开费卢杰，致使大量平民短时间涌出城外，给人道主义组织和救援机构带来不小的安置难题。

已经外逃的费卢杰市长伊萨·伊萨维告诉路透社记者，仅16日一天，从费卢杰逃离的居民就超过6000人，“我们不知道该如何安置这么大量数的平民。”

根据联合国数据，截至16日，从费卢杰逃离的居民已超过6.8万人，仍滞留在内的居民估计还有2万多人。

在费卢杰附近帮助设置临时避难所的一家挪威人道主义组织称，短期内预计还会有大量平民外逃，避难所和其他安置设施的接纳能力正逼近极限。

(据新华社)

中国首次为尼泊尔 印刷纸币被赞物美价廉

据新华社电(记者周盛平)尼泊尔中央银行副行长钦塔马尼17日说，中国首次为尼泊尔印刷的纸币质量更高，色彩更亮丽，价格也更便宜。

钦塔马尼在接受新华社记者采访时说，尽管中国以前为尼泊尔铸造过硬币，但印刷纸币还是第一次。此次中国印钞造币总公司一共印刷了2.1亿张面值100尼泊尔卢比(1卢比约合0.06元人民币)的新版钞票。

由于尼泊尔中央银行存储能力有限，这些纸币只能分批从中国运回。钦塔马尼介绍说，第一批到货的3000万张已于12日开始流通，19日将前往中国接收第二批3000万张，全部运回所有的纸币需要3至6个月。

新版纸币在图案、色彩、防伪方面都有一些改进，最引人关注的是增加了供盲人识别的凸点。根据尼泊尔央行发布的信息，发行这种盲人友好型纸币在尼泊尔历史上尚属首次。

相比2012年别国为尼泊尔印刷的相同面值纸币，中国制造的成成本降低了不少。据钦塔马尼介绍，2012年，每印刷一张纸币成本是2.69卢比，现在中国公司的印刷成本是2.15卢比，而且更加便宜的印刷价格，是在卢比对美元贬值的情况下获得的。

英警方正在调查 凶手刺杀女议员的动机

据新华社电 英国西约克郡警察署17日说，警方正在“重点调查”刺杀英国女议员乔·考克斯的凶手是否带有右翼极端主义思想。

16日下午，考克斯在英格兰北部西约克郡举行的公投宣传活动中，被一名叫汤米·梅尔的男子用刀具刺伤后不治身亡。据报道，梅尔曾有精神病史，他在向考克斯行刺时，高呼“英国至上”的口号，并被发现与种族组织有来往。

西约克郡警察署署长迪·柯林斯说，警方正在做进一步调查，以确认梅尔的精神病情况。警方同时将梅尔与右翼极端主义是否有联系作为“调查重点”，以查清他的行刺动机。

今年41岁的考克斯是英国工党议员，主张英国“留在”欧盟，并在移民问题上持温和态度。

英国将于6月23日举行是否脱离欧盟的全民公投。考克斯遇刺后，主张“留欧”和“脱欧”的两个阵营均暂停了造势活动。目前在民意调查中，“脱欧”支持率领先。