编辑:张明辉|美编:沈长余

# 新农合确定 参保就医框架

### 2017年底前,基本 实现新农合转诊住 院患者全国异地就 医联网结报

据新华社电(记者李唐宁)人社部6月13日在其网站发文表示,异地就医要让"信息多跑路、群众少跑腿"。为此,人社部已专门成立了部领导直接挂帅的领导小组,主要工作包括一个项目、两级系统、三类文件。专家认为,医保跨省结算一方面是医保联网的技术问题,一方面也是结算病种、价格、报销比例、医保支付标准的问题。对新农合的异地结算,卫计委和财政部近日已联合发文做出明确。

人社部 6 月 13 日在其网站发文表示,异地就医要让"信息多跑路、群众少跑腿"。为此,人社部已专门成立了部领导直接挂帅的领导小组,主要工作包括一个项目、两级系统、三类文件。专家认为,医保跨省结算一方面是医保联网的技术问题,一方面也是结算病种、价格、报销比例、医保支付标准的问题。对新农合的异地结算,卫计委和财政部近日已联合发文做出明确。

据人社部社会保险事业管理中心副主任黄华波介绍,一个项目是"金保二期"项目立项。两级系统是部级系统和省级系统,目前后台已经开始改造。三类文件包括大量的政策、管理和标准性文件,比如信息系统的对接标准、药品目录和医疗服务项目名称和标准统一等。

记者了解到,目前,一个项目、两大系统、三类文件都在同步做,完成后包括社保卡出省就医互不相认在内的诸多问题将得到解决。参保人在参保地备案,在就医地刷卡结算,仅支付个人需要支付的费用,所有的工作全部通过后台运算完成。

加快推进基本医保全国联网和异地就医结算是今年医改工作重点。此前,人力资源和社会保障部提出,今年底实现跨省异地就医联网结算,重点解决异地安置退休人员住院费用的即时报销,2017年逐步解决符合转诊条件的住院费用的结算。目前,有27个省的省内住院费用直接结算已经实现。

在新农合领域,近日,国家卫生计生委会同财政部联合制订了《全国新型农村合作医疗异地就医联网结报实施方案》,对推进新农合异地就医联网结报工作提出了明确的时间进度表。2016年底前,完善国家和省级新农合信息平台,基本建成新农合异地就医信息系统,实现省内异地就医联网结报,开展新农合转诊住院患者跨省定点就医结报试点;2017年底前,基本实现新农合转诊住院患者全国异地就医联网结报。

专家表示,异地就医的参保人员中,跨省异地就 医的只占其中 10%,只要按照参保地的报销待遇规 则执行,医保"漫游"并不会增加当地基金支付压力。

## 根据教育部通知,义务教育起始年级使用新编、修订教材

## 语文教材怎么修?修了啥?

近日,各地中小学入学报名工作陆续启动,语文教材的修订也再次受到关注。根据教育部今年4月公布的《关于2016年中小学教学用书有关事项的通知》,义务教育品德、语文、历史学科,起始年级使用新编、修订教材。语文教材依据什么修?怎么修?修订后语文课本更注重哪些内容?记者对此进行了采访。

#### 修了啥?"增减换留"是修订四大特点

记者梳理发现,自2012年全国义务教育新课标启用后,目前已有包括人教版、语文版、苏教版在内的多版语文教材进行了修订,增、减、换、留是新修订课本的四个特点。

增,国学内容普涨。据了解,今秋即将投入使用的语文出版社新课本中,大幅增加了反映中华优秀传统文化的课文比重。一至六年级相关课文约占全部课文的30%;七至九年级相关课文约占全部课文的40%,每册安排两个单元的古诗文。

一位参加苏教版小学语文教材修订讨论的老师 向记者介绍,今年有望启用的修订版中,曾经在五六 年级语文教材才设置的课后练习"古今贤文",有可能 增加到每册课本中。

减,课文数量减少。语文出版社小学语文部负责人郑伟钟介绍,目前新修订的教材课文数量减少了15%。苏教版高中课本在原来的5个模块、20个专题不变的前提下,篇目也从108篇调整为95篇。换,更新时代标签。记者采访了解到,新修订语文

换,更新时代标签。记者采访了解到,新修订语文版教材约更换了 40%的课文,如中学课本里将《洲际导弹自述》改为《网络表情符号》,切合互联网时代的学生生活。人教版教材最近一次修订中,七年级语文教材中 30 篇课文亦有多篇被更换。

留,传承经典。此次修订的各版本中,不乏传承多年的老面孔。例如,体现爱国主义和革命传统教育的《小英雄王二小》《国旗和太阳一同升起》等课文得以保留,体现优秀品德与情操的《我能行》《月下桨声》等也依旧保留。记者了解到,此前有的语文书中存在常识性错误,部分插图陈旧粗糙,一些编排缺乏梯度,甚至存在"教材不够,教辅来凑"等问题。业内专家表示,此次修订将一定程度上修复上述问题。

#### 怎么修? 多审并行千人参与 小改动亦需大研究

业内人士指出,修订语文教材时的增减换留看似简单,其实是一项极为耗时耗力的大工程,难度甚至超过编写新的教材。

做足提前量,修订期长达三四年。人教版语文教材于 2013 年 1 月重启修订,然而早在 2010 年之前,出版社就已经分赴各地进行了多轮调研,收集建议。江苏凤凰教育出版社总编辑办公室主任史玉娜告诉记者,苏教版语文教材虽是 2013 年初开始修订的,但相关论证也早就开始。据记者了解,多数版本语文教材从修订立项到最终出版使用,少则三年,多则四五年。

**多选多审多读**。据业内人士介绍,语文教材的修订要经过一个复杂的过程:征求社会意见,拟定教材修订方案,选文,编订,统稿会,编写组讨论,修改定稿,审稿,审读等。

人民教育出版社编审顾之川表示,在审稿环节,各大出版社一般都按照责任编辑初审、编辑室主任复审、主管社领导三审这样的程序,有的还约请语言学、文学和语文教育学专家特约审稿。

据了解,有的出版社还会对教材部分篇目进行试教,如语文出版社教材中《我的发现》《一诺千金》等课文,均由语文特级教师进行试教,便于理解编写理念和思路。

动辄千余人参与。据介绍,语文教材的修订动辄 千人上阵,一些出版社都成立了专门的研究所等机构。据语文出版社提供的统计数据,在该社此次语文教材修订中,全国各地有100多位省市级教研员、2000多名一线教师参与了研讨和审改,发放并回收调查表一千余份。苏教版光是在选文阶段,就有近200名专家参与,包括小学一线教师、特级教师、教研员、大学教授等。

与此同时,部分教育及文学名家也参与其中。曾荣获"国际安徒生奖"的著名儿童文学作家曹文轩是国家中小学语文教材编写工作的主编之一,孙绍振、温儒敏、倪文锦等语文教育领域的专家也时常参与教材修订的座谈、策划。

#### 依据啥? 文质兼美是最高标准

专家表示,语文教材修订并非信马由缰。在具体操作中,各大出版社语文课本的修订主要依据《全日制义务教育语文课程标准》和《普通高中语文课程标准》。史玉娜等业内人士告诉记者,每当新课标出炉,他们都会组织相关专家进行新老对比研究,分析其中的新变化、新趋势,应用到修订工作中去。

一线师生的意见是修订标准之一。郑伟钟告诉记者,他们从 2008 年起每年都给学校师生发放征求意见表,以"你最喜欢的课文是什么""你最不喜欢的课文是什么"等问题作为参考。

在修订过程中,坚持工具性与人文性的统一是一个重要原则,即老师好教、学生好学、教材好看。 人文性则要求教材注重引领学生思考人生、社会

人文性则要求教材注重引领学生思考人生、社会和自然,形成正确三观。有业内人士指出,一本优秀语文教材的最高标准在于文质兼美。"作为一个载体,语文书承载的语言文字应该是典雅的,有示范作用的;承载的思想内容,应该是正能量,能立德树人的。"安徽省芜湖市第一中学语文教研组组长程丽华说。

这意味着,修订不可能一劳永逸,而是漫长的"求索"过程。"教材应是一个例子,而不是一个标准。"中国教育科学研究院研究员储朝晖说,不同时代、不同学生决定了语文教材永远存在多维多面,需要持续创新。21世纪教育研究院副院长熊丙奇建议,在调整语文教材的同时,更要改革教学方式和评价体系,消除应试思维,真正让语文教育起到教书育人的作用。

## 金融养老等服务业 拟放宽外资准入

据新华社电(记者孙韶华)服务业将成为我国新一轮对外开放的重点。记者了解到,育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等服务业领域外资准人将进一步放宽限制。与此同时,北京市服务业开放综合试点、自贸试验区以及粤港澳服务贸易自由化共同构成的服务业对外开放试点的"三驾马车"也将提速。

业内专家表示,开放将成为破解我国服务业面临的多重发展瓶颈的有效途径。记者了解到,相关部门正在研究推进金融、教育、文化、医疗等服务领域有序开放,同时放宽育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等服务业领域的外资准人限制。

去年5月,经国务院批复,北京市成为全国首个服务业扩大开放综合试点城市,将在三年试点期内率先推动科学技术服务、互联网和信息服务、文化教育服务、金融服务、商务和旅游服务、健康医疗服务等六大重点领域扩大开放,形成在全国可复制可推广的经验。11月,试点实施方案正式印发,提出首批11项开放措施、22项改革、141项具体任务。

## 北京下半年 实施居住证制度

将不断扩大持证人享有权益范围

据新华社电(记者乌梦达 梁天韵)记者 14 日从北京市政府法制办了解到,《北京市居住证暂行条例》将于今年下半年实施,条例对居住证持有人享有的权利、公共服务和便利范围,承诺"当下权益不打折、未来权益有预期"。

北京市政府法制办副主任李富莹介绍、《北京市居住证管理办法(草案送审稿)》自去年12月公布并向社会公开征集意见以来,仅网上获取意见数量达1935条。根据公众意见,北京市政府法制办对规章名称进行了调整,更加强调居住证的赋权和服务属性。

此外,还对居住证的申请、受理、审核、制发等全流程,进行规范和细化,提高了可操作性,易于公众理解和遵守。而对于居住证的申领条件——来京人员办理暂住登记已满半年,并符合在京有稳定就业、稳定住所、连续就读条件之———没有进行调整。

对于社会普遍关心的持北京居住证能享有何种权益问题,李富莹表示,除了对国务院《居住证暂疗条例》规定的"三项权利、六项服务、七项便利"完全衔接,北京市还承诺,将积极创造条件,逐步扩大为居住证持有人提供公共服务和便利的范围,提高服务标准,并定期向社会公布。

我国拟增设土地督察机构

## 政府违规用地 个人可举报

12日,国务院法制办就《国家土地督察条例(征求意见稿)》公开征求意见。意见稿明确,派驻地方的国家土地督察机构经国务院批准设立,在国家土地总督察领导下实施国家土地督察工作。国家土地督察工作所需经费列入中央财政预算。

意见稿规定,国务院设立国家土地总督察,国务院国土资源主管部门主要负责人为国家土地总督察,代表国务院对省、自治区、直辖市人民政府和国务院确定的其他城市人民政府耕地保护责任目标落实情况、土地节约集约利用情况、国家有关土地管理重大决策落实情况、土地利用和土地管理情况进行监督检查。国家土地总督察、派驻地方的国家土地督察机构依法独立行使职责。意见稿明确,任何单位和个人认为地方人民政府及其部门在土地利用和土地管理中违反法律法规的,有权向国家土地总督察、派驻地方的国家土地督察机构举报。

## 我国将清理 长期停业未经营企业

据新华社电记者 13 日从国家工商总局网站获悉, 工商总局、税务总局发布通知,决定在全国范围内清理 长期停业未经营企业,通过清理工作,引导企业守法诚 信经营,净化市场环境。长期停业未经营企业过多,挤 占社会资源,增加行政成本,导致企业数据失真,不利 于政府掌握地方经济实际情况,影响客观科学决策。

通知要求,此次清理工作的对象是连续两个年度 未依法报送年度报告且未进行纳税申报的企业。各级 工商部门要认真梳理,摸清底数,通过发布通知公告、 到登记的住所或经营场所现场检查等方式,逐一核实 情况,依法开展清理工作。