

2016 年中央一号文件公布 力推农业供给侧改革 提出发展新理念 破解“三农”新难题

据新华社电 改革开放以来指导“三农”工作的第 18 份中央一号文件 27 日由新华社受权发布。

文件共分 6 个部分 30 条

这份文件题为《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》，全文约 15000 字，共分 6 个部分 30 条，包括：持续夯实现代农业基础，提高农业质量效益和竞争力；加强资源保护和生态修复，推动农业绿色发展；推进农村产业融合，促进农民收入持续较快增长；推动城乡协调发展，提高新农村建设水平；深入推进农村改革，增强农村发展内生动力；加强和改善党对“三农”工作指导。

提出待破解的三大现实难题

文件认为，在经济发展新常态、资源环境约束趋紧的大背景下，如何促进农民收入稳定较快增长并确保如期实现全面小康，如何加快转变农业发展方式以确保粮食等重要农产品实现有效供给，如何提升我国农业竞争力赢得参与国际市场竞争的主动权，已成为我国农业农村发展必须完成和破解的历史任务和现实难题。

用发展新理念 破解“三农”新难题

文件指出，把坚持农民主体地位、增进农民福祉作为农村一切工作的出发点和落脚点，用发展新理念破解

“三农”新难题，厚植农业农村发展优势，加大创新驱动力度，推进农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，保持农业稳定发展和农民持续增收，走产出高效、产品安全资源节约、环境友好的农业现代化道路，推动新型城镇化与新农村建设双轮驱动、互促共进，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

提出要推进农业供给侧结构性改革

“中央一号文件持续聚焦‘三农’，彰显了‘三农’工作‘重中之重’地位。”今年一号文件强调要用发展新理念破解“三农”新难题，提出要推进农业供给侧结构性改革，这对解决“三农”新老问题、有序推动农业现代化、确保亿万农民迈入全面小康社会，具有重要意义。

记者亲历—— “女孩痛斥号贩子”后， 北京多家医院“号贩子”仍顶风作案

近日，一段“女孩痛斥号贩子”的视频引发舆论热议。视频里，一女士在医院大厅怒斥“黄牛”将 300 元的挂号费炒到 4500 元，称医院人员与“黄牛”里应外合，害得她从外地赶来排了一天队都没有挂到号。随后，当事医院发声否认有内外勾结现象。26 日，新华社“中国网事”记者兵分三路来到视频中事件发生地——北京市广安门医院以及北京市另外两家著名三甲医院，亲身体验发现，在某些医院号贩子仍顶风作案，号称“北京三甲医院专家号都能买到”还“能挂不出诊的专家的号”，甚至连保安都能提供号贩子的电话。

高压下号贩子依然存在

记者 26 日在广安门医院看到，发生“女孩痛斥号贩子”事件后，医院加大了对号贩子的驱散力度，多个楼层都能看到穿制服的工作人员，但即使在高压状态，记者依然在广安门中医院“偶遇”了号贩子。

当记者在门诊大楼的特需门诊挂号处附近看墙上的价目表时，一位 40 多岁的男子探出头，躲在楼梯门口示意记者：“要专家号吗？”

这名号贩子向记者介绍，买一般专家的号收 300 元至 500 元的“服务费”，买知名专家的号，如擅长诊疗中晚期肿瘤的一位医生，服务费收 2500 元。记者从贴在医院墙上的价目表看到，这位医生的特需门诊挂号费为 500 元。

靠正常排队就挂不到这位医生的号吗？挂号窗口前的医务人员告诉记者：挂不到。医务人员称，这位孙医生年龄大了，只给看过病的老病人看病，不再给新病人挂号。这位号贩子说：“我到时给你一个诊疗本，上面有这位医生的章和签名（证明你是旧病人），你直接去窗口交完费后就能找这位医生看病了。”

记者随后向该医院的一位医生私下打听，找这样的号贩子买号靠谱吗？医生表示“其实应该没问题”，也有医生在实际接诊时表示，虽然能发现一些患者是通过号贩子买到号的，当场也会告诉患者“下次绝对不行”，但考虑到对方是千里迢迢来看病的，还多花了钱，最后也都为其看病了。

在被问及医院是否对号贩子进行严厉打击时，医院警务工作室的一名工作人员无奈地说，打击号贩子的工作现在很难做，跑到医院“卖号”的人很多都是号贩子雇来揽客的，真正的号贩子在幕后操作。这些人一看到警察就逃跑，没跑的带回去却死不承认自己卖号。2015 年，警务室共抓了 163 个号贩子，但现在号贩子问题依然还很严重，我们现在主要采用驱散的方式。

“北京三甲医院的专家号都能买到”

“专家号、专家号要不……”26 日上午，在位于北京崇文门附近的首都医科大学附属北京同仁医院外，号贩子在路边向往行人询问。

记者来到北京同仁医院挂号大厅，大厅显示屏的专家号大多呈现出“挂满”状态。在东区大楼一层的眼科专家门诊区，楼道走廊挤满了等待看病的患者及家属。在与一位来自吉林的眼疾患者交谈后，记者了解到，他是在等待眼科专家某医生的复诊。他告诉记者，女儿曾经在网上尝试挂号一周也没挂到，后又连续排了 10 天的队才挂到专家号。

在北京同仁医院西区大楼门口，记者通过一位招揽旅店住宿生意的中年男子介绍，要想挂到同仁医院享受国务院政府津贴的眼科专家某主任的门诊号，除了 320 元的初诊挂号费外，再给号贩子 2000 元就能买到，而且患者病历上要写明“肿瘤”才行。

当记者表明需要其他眼科专家的挂号，要与号贩子面谈



26 日，在北京市广安门医院的一处角落里，一名号贩子(中)在向患者出售专家号

时，中年男子直接带记者在医院的挂号大厅找到一位 40 多岁姓张的女号贩子。“挂号不点名，随机分，都是专家，有 400 元和 500 元两种，400 元是副主任，500 元是主任。”女号贩子一口气说到。“先交 200 元的办卡费，把名字、身份证号发给我，哪天来，打我电话就行了，后天就有专家。”女号贩子说。

“北京的三甲医院都能买，阜外医院的还可以挑大夫。”女号贩子进一步说。

在记者询问过程中，另一个号贩子直接向记者表示，向他买号更加方便：“下午 1 点，不用排队，进去就看。”号贩子说，“医生要不给你看，我一分钱不收。”在与记者对话过程中，号贩子的手机接连响起，都是买号的咨询电话。

安保人员能提供号贩子的联系方式

26 日上午十点左右，北京大学第一医院妇产儿童医院挂号大厅，人头攒动，前来就诊的人数众多，大厅显示屏显示专家号大多“已满”或“停诊”。据了解，儿科一位专家一周出诊两天，一天可以接五个号，提前预约也很难挂上，可谓“一号难求”。

于是记者向门口的一位安保人员咨询有没有其他途径可以迅速拿到专家号，该人员说：“我给你一个联系方式，挂号找他就行了。”随后将记者带进门口的小屋里，拿出一个纸条，上面写着号贩子的联系方式，“找他挂一个专家号 500 元。”

随后，记者又找到一个执勤的安保人员，他告诉记者，普通号随便挂，但专家号得提前预约，现在根本挂不到，让我们留下联系方式，并表示稍后会有人联系我们。最后还嘱咐了一句：“我可什么都没有说，你们不要外传。”当记者询问医院为什么不对号贩子加以管理时，他表示：“号贩子是按照正常渠道挂的号，我们也管不着。”

时至中午，执勤人员介绍的号贩子打来电话，声称：“想要谁的号，只要医生出诊就可以搞到。”记者指定了一位儿科神经内科专家周五上午的特需号，该号贩子说只要有孩子的姓名和联系方式，再给他 300 元，今天就能挂上号。记者在医院官网证实，电话、网络、窗口及诊间预约周期为 3 个月。至于怎么避开实名制预约的规定，让提前预约的票转到买家名下，号贩子闭口不答。

记者走访多家医院发现，尽管相关部门也不断推出打击号贩子的举措，北京多家医院“号贩子”依然“顶风作案”，倒卖价钱竟能高达 3000 多元。(据新华社 记者宋玉萌、韩瑜庆、蔡馨逸、王靖、夏鹏)

国家发改委 27 日称 汽、柴油价格不作调整

据新华社电 国家发展改革委 27 日称，截至 1 月 26 日，国内成品油价格挂靠的国际市场原油前 10 个工作日平均价格低于每桶 40 美元。根据《石油价格管理办法》第六条规定，本次汽、柴油价格暂不作调整。

发展改革委表示，正密切跟踪成品油价格形成机制运行情况，结合国内外石油市场形势变化，进一步予以研究完善。

发展改革委 1 月 13 日宣布对国内成品油价格机制设置调控下限，当国际市场油价低于每桶 40 美元时，汽柴油最高零售价格不降低。

国台办回应两岸服贸重启谈判： 应维护两会协议权威性

据新华社电(记者齐湘辉 查文晔)针对台湾地区立法机构民进党团总召集人柯建铭日前表示民进党主张两岸服务贸易协议应重启谈判，国台办发言人马晓光 27 日在例行新闻发布会上应询表示，我们首先考虑的是，两会授权协商的政治基础和所达成协议的权威性应该得到维护。

有记者问：据报道，台湾经济主管部门负责人日前表示，两岸货物贸易协议协商将暂停，请问大陆方面对此有何态度？

马晓光回答说，自 2011 年 3 月起，两岸商谈团队就两岸经贸协议已举行 12 次业务沟通。在这个过程中，大陆方面本着互利双赢的原则，为增进两岸同胞的共同利益，善尽了积极的努力。至于下一步商谈事宜，取决于双方沟通情况和两岸关系形势。

在回答台湾有无机会在今年上半年加入亚投行的问题时，他说，我们已多次表示，欢迎台湾以适当方式参与亚投行，这一态度没有变化。我们相信，亚投行作为新成立的国际组织，会根据一个中国的原则及亚投行有关章程规定，处理台湾加入亚投行的问题。

中国在建核电数量 世界第一

发展与安全并重

据新华社电(记者余晓洁 傅双琪)国务院新闻办公室 27 日发表的《中国的核应急》白皮书显示，截至 2015 年 10 月底，中国大陆运行核电机组 27 台，总装机容量 2550 万千瓦；在建核电机组 25 台，总装机容量 2751 万千瓦。

中国在建核电机组数世界第一。此外，中国开发出具有自主知识产权的大型先进压水堆、高温气冷堆核电技术。“华龙一号”核电技术示范工程投入建设。中国实验快堆实现满功率稳定运行 72 小时，标志着已经掌握快堆关键技术。

白皮书说，按照中国核电中长期发展规划目标，到 2020 年，中国大陆运行核电装机容量将达到 5800 万千瓦，在建 3000 万千瓦左右。到 2030 年，力争形成能够体现世界核电发展方向的科技研发体系和配套工业体系，核电技术装备在国际市场占据相当份额，全面实现建设核电强国目标。

白皮书说，核电是一种清洁、高效、优质的现代能源。中国坚持发展与安全并重原则，执行安全高效发展核电政策，采用最先进的技术、最严格的标准发展核电。