

2016年司法改革改什么？法院检察院内设机构改革等提上议程

认罪认罚从宽制度将试点

22 日在中央政法工作会议上，中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱介绍今年司法改革重点任务，包括增设巡回法庭、法院检察院内设机构改革、法官助理和书记员涨工资等均被提上议程。中央批准在 18 个省区市司法体制改革试点基础上，今年将在全国普遍开展试点。

改革法院检察院内设机构

记者当日在中央政法工作会议上了解到，最高院、最高检已经制定省以下法院、检察院内设机构改革试点方案，今年重点推进区、县级法院检察院内设机构改革试点工作。

“目前，一些地方法院检察院内设机构过多，既不利于司法责任制的落实，又影响办案质量和效率的提高”。孟建柱在讲话中指出，吉林、湖北、贵州等地在司法改革中配套推进内设机构改革，整合司法资源，保障法官检察官办案权，还让一批业务骨干回归一线办案，缓解了案多人少矛盾。改革中，上级法院检察院要尊重、支持基层法院检察院创造性探索，不要求他们对口设置机构，不能以不划拨编制、经费、装备等办法变相施压。

司法辅助人员工资将提高

孟建柱在会上透露，中组部、人力资源和社会保障部已经制定法官助理、检察官助理和书记员职务序列及工资待遇政策，总的考虑是以综合管理类公务员为基本参照系，适当提高职数比例，保障他们的工资收入有一定提高。

“各地要抓好贯彻落实，努力使司法辅助人员招得进、留得住、干得好”，孟建柱还在讲话中提到，上海会议提出对法院检察院经费保障，要承认原有差别，逐步缩小差别，不能简单搞一刀切，第一步可以设区市为单位，研究提出分类保障标准，确保改革后司法人员职业保障水平有相应提高。

将适时增设巡回法庭

孟建柱提出，在广东深圳、辽宁沈阳设立的最高法院第一、第二巡回法庭，积极探索新的审判权运行机制，在方便当事人诉讼、就地解决纠纷、排除非法干预、提高司法公信力等方面取得良好效果。

“要总结试点经验，研究适时增设巡回法庭”，孟建柱提到，要完善巡回法庭管辖跨行政区划重大行政和民商事案件的相关制度，健全巡回法庭法官职业保障制度。

推进以审判为中心诉讼制改革

今年司法改革的一项重点是以审判为中心的诉讼制改革，中央政法委会同政法各单位，抓紧研究提出具体的改革意见。

孟建柱指出，刑事诉讼各环节中，审判作为对案件作出最终裁判的程序，是守护司法公正、防范冤假错案的关键关口，推进以审判为中心的诉讼制度改革，就是要发挥好审判尤其是庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中的重要作用，确保侦查、起诉、审判的案件事实证据经得起法律检验。

提高庭审质量防止走过场

在完善庭审程序方面，孟建柱指出要把推进庭审实质化和改革庭审方式结合起来，提高庭审质量和效率，落实证人出庭制度，提高律师辩护率，防止庭审走过场，提高当庭宣判率，增强裁判结果的可预见性，“把不认罪、认罪后又翻供的案件作为推进庭审实质化的重点，最大限度防范冤假错案”。

孟建柱强调，以庭审为重点不是搞程序繁琐主义，要发挥好庭前会议作用，对控、辩双方没有争议的证据可以在庭上打包出示、从简调查，从而让法庭调查和辩论重点围绕争议点展开，努力查清疑点，提高效率。

加强对办案全过程社会监督

在完善证据制度方面，孟建柱提出要把握好惩治犯罪和保障人权的平衡，既不人为降低证明标准，造成对当事人合法权益保障不力，又不脱离实际盲目提高证明标准，影响打击犯罪的力度和效果。对此，将研究探索对被告人认罪与否、罪行轻重、案情难易等不同类型案件，实行差异化证明标准。

谈及十八届四中全会提出认罪认罚从宽制度，孟建柱说将抓紧研究提出试点方案，经全国人大常委会授权后，选择有条件的地方开展试点。

孟建柱指出，认罪认罚从宽制度是我国宽严相济刑事政策的制度化，也是对刑事诉讼程序的创新，既包括实体上从宽处理，又包括程序上从简处理，将有利于促使犯罪嫌疑人、被告人如实供述犯罪事实，配合司法机关依法处理好案件，有利于节约司法成本，提高司法效率，也有利于减少社会对抗，修复社会关系。

“防止发生无辜者被迫认罪和权钱交易、权钱交易等问题”，孟建柱强调，改革要兼顾保障犯罪嫌疑人、被告人、被害人合法权益，发挥好律师作用，加强对办案全过程的司法监督和社会监督。



资料图片

/ 两大焦点 /

立案制改革后“案多人少”矛盾凸显 通过繁简分流等破解难题

立案制改革之后，立案门槛降低了，案件数量井喷，一些地方“案多人少”的矛盾凸显出来。22 日，孟建柱谈到此问题时说，应通过多元化解、繁简分流等改革办法予以破解。

用 20%司法人力资源 办了 80%的简易案件

孟建柱表示，随着经济下行压力加大，矛盾纠纷增多，加上立案登记制实施，法院受理的案件数量大幅上升，案多人少矛盾突出，当通过多元化解、繁简分流等改革办法予以破解。比如广东、贵州等地法院用 20%的司法人力资源办理 80%的简易案件，用 80%的司法人力资源办理 20%的疑难复杂案件，提高了司法资源配置质量和效率。

此外，民事案件小额诉讼程序、刑事案件速裁程序，都是诉讼“快车道”。统计显示，正在试点的刑事案件速裁程序，10 日内审结的占 94.3%，当庭裁判率达 95.2%，被告上诉率仅 2.1%。孟建柱提出，对于改革试点情况，可委托第三方，对重要改革事项的落实情况和实际成效进行评估，发现、解决存在的问题，确定改革沿着正确方向推进。

起诉受贿 2.1 亿魏鹏远 曾简化程序提高效率

破解“案多人少”问题成为分组讨论热点。“司法的主要精力，应该放在疑难案件和疑难问题的办理上。”河北省检察院检察长童建明以去年起诉国家能源局煤炭司原副司长魏鹏远的案件为例，介绍该案审理中对简化程序的探索。由于魏鹏远涉案数额特别巨大——受贿 2.1 亿元，共 1000 多笔，涉及 200 多个企业。

“如果按照正常诉讼程序，一审可能需要 1 个星期。”童建明说，最终经过商议，对魏鹏远的起诉，结合实际办案的情况，一审庭审中没有一笔一笔宣读、出示证据，而是将魏鹏远任在侦查阶段便已承认的部分事实进行“打包”，这样压缩下来，一审只用了一天时间，律师第一轮辩论还有 1 个多小时。虽然目前对诉讼程序规定比较严格，但对于事实清楚、认罪的案件，可以考虑适当简化程序、提高效率。

牺牲的基层干警一半以上是猝死的 今年将分步提高警察工资

孟建柱 22 日在中央政法工作会议上提到，当前基层干警负过重，心理压力大，积劳成疾成为牺牲的重要原因，其中猝死占 50%以上。今年将分步提高人民警察工资收入水平。

“我们既要从从严治警，又要从优待警”，孟建柱讲话中指出，要将心比心，充分体谅基层一线干警艰苦，营造拴心留人的良好环境，完善健康检查、诊疗、心理咨询服务和危机干预机制，针对袭击、诬告、陷害警察、法官、检察官案件时有发生，研究制定执法司法安全工作规范，完善因公负伤保险、人身意外伤害保险制度，把优抚政策落到实处。

公安改革是今年政法工作改革一项重点任务，将推进警务机制、公安行政管理体制改革、执法权力运行机制改革等。孟建柱指出，新形势下，面对违法犯罪动态化、智能化，传统的一些机制、办法已经不管用了，而当前对新机制、办法研究不够，影响了对违法犯罪的预防打击效果，要充分运用现代信息技术，在基层探索试行大部门制、大警种制改革，优化警力资源配置，探索建立现代警务运行机制。

在推进执法权力运行机制改革方面，要求落实立案制度改革的意见，细化行政裁量标准，防止随意执法、滥用自由裁量权，与此同时，落实看守所讯问全程同步录音录像规定，防止看守所意外事故。

在推进警察管理制度改革方面，孟建柱提出，要建立符合公安机关性质的公安管理体制，组织开展警员职务、警务技术职务序列改革试点，制定执法勤务警员职务、专业技术职务管理办法及晋升考核办法。

此外，今年还将实施人民警察招录培养制度改革，落实统一招录、分类招警、特殊招警等改革政策，推动公安编制管理改革，探索建立警力随着警情走的编制动态调整机制。按照总体设计、分步实施原则，进一步提高人民警察工资收入水平。

(本组稿件据《南方都市报》)

相关新闻

我国法官等级 将与行政职级脱钩

据新华社电（罗沙 贾雪纯）2016 年，我国将完善法官官额制等基础性改革的配套制度，抓紧研究制定相关试点方案具体实施办法，实行法官等级与行政职级脱钩，建立有别于其他公务员的法官单独序列管理及工资制度。

23 日召开的全国高级法院院长会议提出，各级人民法院要积极推进法官职务套改工作，推进法官单独职务序列及工资制度改革试点，认真落实中央确定的试点方案，积极配合相关部门抓紧研究制订试点方案具体实施办法，实行法官等级与行政职级脱钩，建立有别于其他公务员的法官单独序列管理及工资制度。

“坚持激励与约束并举，鼓励办好案、多办案，鼓励优秀人才安心基层工作。”会议提出。

记者同时了解到，全国各级法院 2016 年将继续推进以司法责任制为核心的四项改革试点。严格落实司法责任制改革意见，切实推进审判权力运行机制改革，研究制定法官惩戒办法、审判委员会制度改革意见，配合中央政法委员会制定错案认定、责任倒查问责、保护司法人员依法履职的意见。

会议还提出，要积极推进以审判为中心的诉讼制度改革，把推进庭审实质化和改革庭审方式结合起来，推动提高证人出庭率、律师辩护率，让控辩审三方围绕庭审程序开展活动，防止庭审走过场。及时研究解决立案登记制改革后出现的新情况新问题，防止“立案难”反弹或转化为“诉讼难”。积极推进人民法院组织机构改革，大力推进跨行政区划法院改革，克服诉讼“主客场”现象，平等保护外地当事人合法权益。