

地方党委工作条例20年来首次修订 中央首次明确地方常委会委员配备原则 省级常委会11至13人

据新华社电(记者 华春雨)元旦假期后的第一个工作日，近20年来首度修订的《中国共产党地方委员会工作条例》正式公开发布。对照老版条例，记者将新条例的新变化、新亮点等一一进行了梳理。

焦点1： 这部条例有多重要？

我们党要发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，离不开坚强有力的组织制度保障。而在党的各级各类组织中，地方党委所处的地位十分重要。

回顾历史，1921年党的一大确立的地方执行委员会正是地方党委的前身。1927年修订的党章，将执行委员会改为委员会，正式确立了地方党委制度。新中国成立后，随着党在全国范围内执政，地方党委制度普遍建立起来。虽然其在文革中一度遭到破坏，以“革命委员会”代替地方党委的领导，但很快得到恢复。改革开放后，这项制度不断得到完善。2014年中国共产党党内统计公报显示：全国共有党的各级地方委员会3218个。其中，省(区、市)党委31个，市(地、州)党委397个，县(市、区)党委2790个。

3200多个地方党委强不强、领导作用发挥好不好，事关党的执政能力和领导水平的提高，事关党和国家事业的发展。因此，完善地方党委制度，也就成了推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。

焦点2 党中央的哪些新要求写进了条例？

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视从严治党、制度治党、依规治党，在这些方面提出许多新要求。而这些新精神都在新条例中得到体现。比如，党的群众路线教育实践活动总结大会上，习近平总书记要求，各级各部门党委(党组)“把抓好党建作为最大的政绩”。而新条例就突出规定，地方党委必须认真履行全面从严治党主体责任，书记必须履行抓党建第一责任人职责，并明确专职副书记的职责主要是协助书记抓党的建设工
 作。这有望使一些地方党委存在的重经济社会发展，轻管党治党的问题得到有效解决。

同时，条例又明确地方党委主要实行政治、思想和组织领导，重在把方向、管大局、作决策、保落实，这就确保地方党委既发挥领导核心作用，又不会在工作中大包大揽，甚至越俎代庖。再比如，老版条例规定地方党委要“坚持在宪法和法律的范围内活动”，新条例则在此基础上增加“依据党章和其他党内法规履职尽责”的表述，既体现出党内法规与国家法律的不同，也对地方党委开展工作提出了更高更严的要求。

此外，新条例明确指出地方党委要加强对本地区宣传思想文化、群团、统一战线等工作的领导，这些都是对中央一系列新要求新精神的具体体现。

修订后的新条例由原来的7章40条调整为7章33条。其中，新增加“组织和成员”一章。老版条例的第五章“思想作风和工作作风”被压缩成了1条，并入“职责”一章。值得注意的是，尽管字数少了许多，但这一条的信息含量巨大。从“严守政治纪律和政治规矩”到反“四风”再到

践行“三严三实”，其对地方党委提出的有关思想作风和工作作风的要求更高了。

焦点3 “全会”“常委会”“书记专题会”有什么区别？

根据条例，党的地方委员会由同级党代表大会选举产生，由委员、候补委员组成，每届任期5年。

党的地方委员会的常务委员会(简称常委会)则是由党的地方委员会全体会议(简称全会)选举产生，由党的地方委员会书记、副书记和常委会其他委员组成。

书记专题会议则是条例确立的一项新的酝酿机制。要了解这项新机制，有必要简单回顾一下历史。在老版条例中，设有专门的“书记办公会”一节，规定其议事范围是：酝酿需要提交常委会议讨论决定的问题；对常委会决定事项的组织实施进行协调；交流日常工作情况。

书记办公会由书记、副书记参加。而党的十六届四中全会以来，地方各级党委按照中央关于领导班子配备改革要求，实行常委分工负责制，大幅减少了副书记的职数。书记办公会也在这个背景下退出了历史舞台。

针对书记办公会取消后，各地对拟提请常委会会议审议的重大事项酝酿环节做法不一的问题，新条例规定，“需要提交常委会会议审议的重要事项，可以先召开书记专题会议进行酝酿”，会议“由书记主持，副书记和其他有关常委会委员等参加”。不过，需要注意的是，不论以前的书记办公会，还是如今的书记专题会，都不是决策机构。新条例明确指出，“书记专题会议不得代替常委会会议作出决策”。

焦点4 一个地方党委可以有多少常委？

常委会是党的地方委员会的核心决策层，是地方党委发挥领导核心作用的“关键少数”。结合以往要求和目前地方党委常委会委员配备实际，条例明确了常委会委员配备的原则，同时，对名额也作了具体规定，即省级为11至13人，市、县两级为9至11人。

实践中，地方党委全会的决策监督与常委会职责界限不够明确，常委会容易代替全会作出决策。针对这个问题，条例对全会和常委会的决策事项范围进行了细化，明确了9类重大事项必须通过召开全会进行讨论和决定。细读这9类重大事项，其中，第七款对“决定递补党委委员”等事项的规定，则又涉及新条例中另外几项创新。

首先，针对实践中，由于候补委员名额较少，一些地方干部交流比较频繁，导致候补委员递补完后仍有委员空缺，同时其他地区交流到本地区的领导干部由于缺少补选机制进不了党委委员队伍的问题，条例根据党章规定，完善了委员递补、补选制度。

此外，实践中有的党委委员、候补委员因调离本地区、辞去公职、退休等原因不适宜继续担任委员、候补委员，却缺乏退出机制；有的党委委员、候补委员死亡、丧失国籍、被追究刑事责任、被停止党籍、受到留党察看以上的党纪处分后，委员资格缺乏自动终止程序。为此，条例创设了党委委员、候补委员辞职和自动终止制度，这也成为条例创新的一大亮点。

国家地震台网官方微博声明： 网传江西发生6.9级地震 为不实消息

据新华社电 来自国家地震台网官方微博声明：网传1月4日14时30分江西发生6.9级地震为不实消息，中国地震台网亦未发布相关内容。此前，多家媒体称江西发生6.9级地震，随后就发布不实消息致歉。

中国法院博物馆 网站正式开通

据新华社电 4日，最高人民法院宣布，中国法院博物馆在中国法院网正式开通网站(<http://mcc.chinacourt.org>)。这既是实施数字化博物馆的一个重要标志，也是人民法院大力推进法院工作信息化，实现司法为民的又一重要举措。

中国法院博物馆网站设置“博物馆简介”“文博动态”“展陈略览”“馆藏精品”“社会教育”“参观预约”“文物征集”“在线服务”等栏目。观众既可以通过网上信息直观了解到中国法院博物馆的展陈概况及馆藏基本情况，也可以通过网上平台参观预约，交流互动，为博物馆的建设建言献策。随着中国法院博物馆工作的不断推进，中国法院博物馆网站将不断丰富内容，提升品质，逐步实现“数字博物馆”的构想，为公众搭建一个更好的网络平台。据悉，中国法院博物馆新馆也拟于近日开馆。

首张全国性社会组织 统一社会信用代码 登记证书在京发出

据新华社电(记者 施雨岑 王思北)4日下午，民政部社会组织服务大厅发出了第一张全国性社会组织统一社会信用代码登记证书。随着这些加载着全国统一18位数字“身份证号”的登记证书的普及，社会组织行当内“多证合一”“一照一码”将逐渐变成现实。

统一社会信用代码相当于社会组织的数字“身份证号”，目前代码设计为18位，由登记管理部门代码、机构类别代码、登记管理机关行政区划码、主体标识码(即组织机构代码)、校验码5个部分组成。通过它，政府部门、社会公众可以有效识别社会组织身份，并对信息进行关联比对，实现信息的共享和利用。同时，它可以将分散在各地区、各部门、各领域的社会组织信用记录归集整合到当事主体的名下，形成完整统一的社会组织信用档案，为褒扬诚信、惩戒失信创造了条件。

据介绍，民政部于2015年12月18日召开了全国社会组织统一社会信用代码实施启动会议，各地从2016年1月1日起陆续为新登社会组织颁发加载统一社会信用代码的新版登记证书，对存量社会组织逐步有序进行码证转换。

支付宝里现奇怪视频？ 官方回应：正在修复不会影响支付安全

据新华社电(记者 赵梦迪 张遥)近日，有安卓手机用户在微博上爆料，自己使用的支付宝文件夹里有奇怪视频，引发网友热议。记者4日从支付宝工作人员处了解到这是支付宝中“生活圈”的功能在作怪，不会威胁到支付安全。

发现这些奇怪视频的微博网友“@和谐QK1”表示，自己使用的安卓手机支付宝文件夹里有12兆多的视频，打开一看全是黑人自拍的视频。此消息一出，引发了众多网友的关注。很多网友亲测后，发现确有其事。网友“@御姐萝莉殿”说，自己查了一下，有102个这样的奇怪视频，有黑人MM突然对着你笑，非常吓人。

这些视频是哪来的？支付宝还安全吗？记者带着这些问题联系了支付宝工作人员。支付宝工作人员刘圆说，这些视频都来自于支付宝“生活圈”中的“现场”栏目，用户可以在这个栏目里上传小视频，用户只要曾点击过“生活圈”，在WIFI环境下，部分视频就会被自动缓存到你的手机上。“很多网友看到的黑人MM其实是2015世界小姐大赛的参赛选手。支付宝与世界小姐大赛合作了网络人气冠军项目，选手可以在生活圈内发一些小视频分享自己台前幕后的生活。”刘圆说。

“因为苹果系统是封闭的，主机会自动清理缓存；而安卓系统是开放的，所以视频会自动缓存到本地。”刘圆表示，这也就是为什么这些视频只在安卓系统中出现的原因。目前，支付宝方在抓紧修复这一故障，并尽快上线新功能自动删除这些缓存文件。

政府研究退休人员缴纳医保 每人每月或缴180元

从2015年11月初中央公布的“十三五”规划建议到上周财政部部长楼继伟在《求是》杂志上的文章都明确表示，政府正在研究制定职工医保退休人员缴费政策。记者采访的多名专家认为，在人口老龄化快速到来的情况下，让退休人员缴纳医保费有一定的合理性，但前提是保障退休人员的收入不能再降低，因此必须同步配合养老保险制度的改革。

我国《社会保险法》第27条规定，参加职工基本医疗保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费达到国家规定年限的，退休后不再缴纳基本医疗保险费，按照国家规定享受基本医疗保险待遇；未达到国家规定年限的，可以缴费至国家规定年限。

政府关心的是医保基金的可持续发展，参保人员关心的则是，政策一旦实施自己需要缴纳多少医保费。记者从政府相关部门得到的数据显示，到2015年底，全国退休人员的平均养老金达到了每月2250元，以这一金额为缴费基数，按照当前8%的医保总费率(单位缴费6%、个人缴费2%)，退休人员需要缴纳的平均额度为每人每月180元。由于退休人员已经没有了单位缴费，可以参照当前灵活就业人员的优惠缴费



标准，各地灵活就业人员的标准不同，一般在法定费率和法定缴费基数上可以打一部分折扣。这样算来，按照2015年标准，退休人员平均缴费额可能为每人每月百元左右。当然，具体要交多少医疗保险费，要根据政策具体规定和政策实行当年的退休人员的平均收入水平来定。
 (据《第一财经日报》)