

# 中央城市工作会议在北京举行 城市发展安全第一 不断完善城市管理和服

据新华社电 中央城市工作会议 12 月 20 日至 21 日在北京举行。习近平在会上发表重要讲话,分析城市发展面临的形势,明确做好城市工作的指导思想、总体思路、重点任务。李克强在讲话中论述了当前城市工作的重点,提出了做好城市工作的具体部署,并作总结讲话。

会议强调,当前和今后一个时期,我国城市工作的指导思想是:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持以人为本、科学发展、改革创新、依法治市,转变城市发展方式,完善城市治理体系,提高城市治理能力,着力解决城市病等突出问题,不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力,建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市,提高新型城镇化水平,走出一条中国特色城市发展道路。

会议指出,城市工作是一个系统工程。做好城市工作,要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待,坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民。这是我们做好城市工作的出发点和落脚点。同时,要坚持集约发展,划定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量,立足国情,尊重自然、顺应自然、保护自然,改善城市生态环境,在统筹上下功夫,在重点上求突破,着力提高城市发展持续性、宜居性。

## 城市发展六大关键

### 第一,尊重城市发展规律。

城市发展是一个自然历史过程,有其自身规律。城市和经济发

### 第二,统筹空间、规模、产业三大结构,提高城市工作全局性。

要在《全国主体功能区规划》、《国家新型城镇化规划(2014—2020 年)》的基础上,结合实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设等战略,明确我国城市发展空间布局、功能定位。要以城市群为主体形态,科学规划城市空间布局,实现紧凑集约、高效绿色发展。要优化提升东部城市群,在中西部地区培育发展一批城市群、区域性中心城市,促进边疆中心城市、口岸城市联动发展,让中西部地区广大群众在家门口也能分享城镇化成果。各城市要结合资源禀赋和区位优势,明确主导产业和特色产业,强化大中小城市和小城镇产业协作协同,逐步形成横向错位发展、纵向分工协作的发展格局。要加强创新合作机制建设,构建开放高效的创新资源共享网络,以协同创新牵引城市协同发展。我国城镇化必须同农业现代化同步发展,城市工作必须同“三农”工作一起推动,形成城乡发展一体化的新格局。

### 第三,统筹规划、建设、管理三大环节,提高城市工作的系统性。

城市工作要树立系统思维,从构成城市诸多要素、结构、功能等方面入手,对事关城市发展的重大问题进行深入研究和周密部署,系统推进各方面工作。要综合考虑城市功能定位、文化特色、建设管理等多种因素来制定规划。规划编制要接地气,可邀请被规划企事业单位、建设方、管理方参与其中,还应该邀请市民共同参与。要在规划理念和方法上不断创新,增强规划科学性、指导性。要加强城市设计,提倡城市修补,加强控制性详细规划的公开性和强制性。要加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控,留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。规划经过批准后要严格执行,一茬接一茬干下去,防止出现换一届领导、改一次规划的现象。抓城市工作,一定要抓住城市管理和服

### 第四,统筹改革、科技、文化三大动力,提高城市发展持续性。

城市发展需要依靠改革、科技、文化三轮驱动,增强城市持续发展能力。要推进规划、建设、管理、户籍等方面的改革,以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划,推进“多规合一”。要深化城市管理体制改革,确定管理范围、权力清单、责任主体。推进城镇化要把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。要加强对农业转移人口市民化的战略研究,统筹推进土地、财政、教育、就业、医疗、养老、住房保障等领域配套改革。要推进城市科技、文化等诸多领域改革,优化创新创业生态链,让创新成为城市发展的主动力,释放城市发展新动能。要加强城市管理数字化平台建设和功能整合,建设综合性城市管理数据库,发展民生服务智慧应用。要保护弘扬中华优秀传统文化,延续城市历史文脉,保护好前人留下的文化遗产。要结合自己的历史传承、区域文化、时代要求,打造自己的城市精神,对外树立形象,对内凝聚人心。

### 第五,统筹生产、生活、生态三大布局,提高城市发展的宜居性。

城市发展要把握好生产空间、生活空间、生态空间的内在联系,实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。城市工作要把创造优良人居环境作为中心目标,努力把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。要增强城市内部布局的合理性,提升城市的通透性和微循环能力。要深化城镇住房制度改革,继续完善住房保障体系,加快城镇棚户区

### 第六,统筹政府、社会、市民三大主体,提高各方推动城市发展的积极性。

城市发展要善于调动各方面的积极性、主动性、创造性,集聚促进城市发展正能量。要坚持协调协同,尽最大可能推动政府、社会、市民同心同向行动,使政府有形之手、市场无形之手、市民勤劳之手同向发力。政府要创新城市治理方式,特别是要注意加强城市精细化管理。要提高市民文明素质,尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权,鼓励企业

## 城市管理 加快培养一批懂城市、会管理的干部

会议强调,做好城市工作,必须加强和改善党的领导。各级党委要充分认

## 城市建设 加快棚户区和危房改造 有序推进老旧小区综合整治

会议指出,城市是我国各类要素资源和经济社会活动最集中的地方,全面建成小康社会,加快实现现代化,必须抓好城市这个“火车头”,把握发展规律,推动以人为核心的新型城镇化,发挥这一扩大内需的最大潜力,有效化解各种“城市病”。要提升规划水平,增强城市规划的科学性和权威性,促进“多规合一”,全面开展城市设计,完善新时期建筑方针,科学谋划城市“成长坐标”。要提升建设水平,加强城市地下和地上基础设施建设,建设海绵城市,加快棚户区和危房改造,有序推进老旧小区综合整治,力争到 2020 年基本完成现有城镇棚户区、城中村和危房改造,推进城市绿色发展,提高建筑标准和工程质量,高度重视做好建筑节能。要提升管理水平,着力打造智慧城市,以实施居住证制度为抓手推动城镇常住人口基本公共服务均等化,加强城市公共管理,全面提升市民素质。推进改革创新,为城市发展提供有力的体制机制保障。

深圳滑坡事故追踪 >>

## 失联人数减为76人 现场挖出首具遇难者遗体

据新华社电(记者 彭勇 周强)在 22 日下午举行的第五次新闻发布会上,深圳市副市长刘庆生披露,截至 22 日 15 时 30 分,深圳滑坡事故失联人数减至 76 人,其中 51 名男性,25 名女性。

刘庆生表示,失联人数由 91 人 21 日减少至 85 人,今天再减少为 76 人,是因为其中 15 人已取得联系。经核查,失联 76 人中 73 人身份已经核实,剩下 3 人为 2 男 1 女,信息正在核实中。失联人员名单在发布会上公布。

刘庆生还透露,22 日晨 5 时 40 分,救援人员在现场发现一名男性遇难者遗体。在发布会现场,刘庆生、深圳市住建局局长杨胜军和光明新区管委会主任邝兵深深鞠躬,为当天发现的这位遇难者默哀。

## 浦志强案一审宣判 被判有期徒刑3年

据新华社电 22 日上午,北京市第二中级人民法院依法对浦志强煽动民族仇恨、寻衅滋事案一审公开宣判。鉴于被告人浦志强如实供述指控的犯罪事实,积极认罪悔罪,法院依法对其从轻处罚,两罪并罚决定执行有期徒刑三年,缓刑三年。浦志强表示服从判决不上诉。

法院审理认为,2012 年 1 月至 2014 年 5 月间,被告人浦志强使用其注册的“小小律师浦志强”等新浪微博账户,先后 8 次发布多条微博,挑拨民族关系,煽动民族仇恨,共计被转发 2500 余次,评论 1300 余条,引发了一些网民激烈的民族仇恨、民族对立情绪,具有现实的社会危害性,达到了情节严重程度。而且在被网站管理员多次提醒不宜公开、予以处理的情况下,浦志强仍继续发布煽动性微博,足见其主观上具有煽动民族仇恨的故意,其行为已构成煽动民族仇恨罪。

法院审理认为,2011 年以来,针对社会热点事件,被告人浦志强先后 4 次发布侮辱性微博,辱骂多人,共计被转发 900 余次,评论 500 余条,引发大量辱骂性跟帖和负面言论,不仅给他人造成了心理伤害及社会评价降低的后果,而且造成网络空间秩序的混乱和恶劣社会影响,扰乱了社会公共秩序,已达到情节恶劣程度,其行为已构成寻衅滋事罪。

## 我国居民 人均寿命5年提高1岁

22 日上午,国务院医改领导小组副组长、国家卫生和计划生育委员会主任李斌向全国人大常委会作医改报告时透露,人民群众健康水平显著提高,我国居民人均预期寿命 2015 年预计比 2010 年提高 1 岁。

医药卫生体制改革是全面深化改革的重要内容,是维护人民群众健康福祉的重大民生工程、民心工程,党中央、国务院高度重视,社会各界广泛关注。据介绍,2009 年新一轮医改启动以来,为加强领导、统筹协调,国务院成立由副总理担任组长、20 个部门组成的医改领导小组,坚持把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供的基本理念,坚持保基本、强基层、建机制的基本原则,不断完善顶层设计,出台了 53 个重大政策文件,涵盖公立医院改革、全民医保体系建设、药品供应保障等多个方面,基本建立了较为完善的制度框架。

李斌透露,2009 年新一轮医改启动以来,截至 2014 年,全国财政医疗卫生累计支出 4 万亿元,其中中央财政支出累计达 1.2 万亿元。据介绍,下一步,将加强医改工作督察考核。
 (据《法制晚报》)

## 地方债务风险可控 债务率为 86% 地方必要时 可处置政府资产

22 日上午,财政部副部长张少春在向全国人民代表大会作国务院关于规范地方政府债务管理工作情况的报告时透露,2014 年末地方政府债务的债务率为 86%,风险总体可控。

据介绍,为做好 2015 年地方政府债务限额管理工作,财政部会同有关部门组织各地对截至 2014 年末的地方政府存量债务进行了清理核实。截至 2014 年末地方政府债务余额中,90%以上是通过非政府债券方式举借,平均成本在 10%左右,地方政府每年需支付较高的利息。据初步测算,2014 年末地方政府债务的债务率为 86%,风险总体可控。在下一步工作安排中,张少春表示,要切实履行政府存量债务偿债责任。督促地方政府统筹包括债券资金在内的财政预算资金偿还政府存量债务,切实履行偿债责任,必要时可以处置政府资产。
 (据《法制晚报》)