

中共中央政治局召开会议分析研究2016年经济工作

打出一套“组合拳”帮助企业降低成本

据新华社电 中共中央政治局 12 月 14 日召开会议，分析研究 2016 年经济工作，研究部署城市工作，审议通过《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》、《中国共产党地方委员会工作条例》、《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》。中共中央总书记习近平主持会议。我国经济运行总体平稳，稳中有进、稳中有好，完成了今年主要目标任务，使“十二五”规划胜利收官、划上圆满句号，也为“十三五”时期发展顺利开局和到 2020 年实现全面建成小康社会奋斗目标奠定了坚实基础。

会议指出，2016 年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，做好经济工作十分重要。要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，加强和改善党对经济工作的领导，统筹国内国际两个大局，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，适应经济发展新常态，坚持改革开放，坚持稳中求进总基调，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路，保持经济运行在合理区间，着力加强结构性改革，在适度扩大总需求的同时，提高供给体系质量和效率，提高投资有效性，加快培育新的发展动能，改造提升传统比较优势，增强持续增长动力，推动我国社会生产力水平整体改善，努力实现“十三五”发展的良好开局。

会议强调，2016 年经济社会发展要抓住关键点、打好歼灭战。要深入实施创新驱动战略，推进大众创业、万众创新，增强发展动力和活力。要积极稳妥推进企业优胜劣汰，通过兼并重组、破产清算，实现市场出清。要帮助企业降低成本，包括降低制度性交易成本、企业税费负担、社会保险费、财务成本、电力价格、物流成本等，打出一套“组合拳”。要化解房地产库存，通过加快农民工市民化，推进以满足新市民为出发点的住房制度改革，扩大有

《地图管理条例》明年1月1日起施行

互联网地图不得泄露个人信息

个人不得携带、寄递不符合国家有关标准和规定的地图进出境

14 日上午记者从中国政府网获悉，《地图管理条例》已经在 11 月 11 日国务院第 111 次常务会议上通过，将自 2016 年 1 月 1 日起施行。《条例》提出，任何单位和个人不得携带、寄递不符合国家有关标准和规定的地图进出境。违反条例最高可处 20 万元罚款，构成犯罪的则追究刑事责任。《条例》特别提到，国家鼓励和支持互联网地图服务单位开展地理信息开发利用和增值服务，但互联网地图服务单位应当将存放地图数据的服务器设在中华人民共和国境内。

互联网地图服务器设在境内

《条例》特别提到，国家鼓励和支持互联网地图服务单位开展地理信息开发利用和增值服务。县级以上人民政府应当加强对互联网地图服务行业的政策扶持和监督管理。互联网地图服务单位向公众提供地理位置定位、地理信息上传标注和地图数据库开发等服务的，应当依法取得相应的测绘资质证书。

《条例》强调，互联网地图服务单位应当将存放地图数据的服务器设在中华人民共和国境内，并制定互联网地图数据安全管理制度和保障措施。此外，互联网地图服务单位收集、使用用户个人信息的，应当明示收集、使用信息的目的、方式和范围，并经用户同意。互联网地图服务单位需要收集、使用用户个人信息的，应当公开收集、使用规则，不得泄露、篡改、出售或者非法向他人提供用户的个人信息。互联网地图服务单位应当采取技术措施和其他必要措施，防止用户的个人信息泄露、丢失。互联网地图服务单位用于提供服务的地图数据库及其他数据库不得存储、记录含有按照国家有关规定在地图上不得表示的内容。

不得携带违规地图出入境

《条例》规定，地图上不得表示危害国家统一、主权和领土完整的、危害国家安全、损害国家荣誉和利益的、属于国家秘密的、影响民族团结、侵害民族风俗习惯的内容，以及法律、法规规定不得表示的其他内容。

编制地图，应当选用最新的地图资料并及时补充或者更新，正确反映各要素的地理位置、形态、名称及相互关系，且内容符合地图使用目的。编制涉及中华

效需求，稳定房地产市场。要扩大有效供给，保持有效投资力度，着力补齐短板。要防范化解金融风险，坚决守住不发生系统性和区域性金融风险的底线。要深化改革开放，继续深化简政放权、放管结合、优化服务，加大国企、财税、金融、社保等重要领域和关键环节改革力度，推出一批具有重大牵引作用的改革举措。要切实保障人民群众基本生活，保持社会和谐稳定。

会议强调，城镇化是现代化的必由之路，既是经济发展的结果，又是经济发展的动力。要坚持把“三农”工作作为全党工作重中之重，同时要更加重视做好城市工作。要认识、尊重、顺应城市发展规律，端正城市发展指导思想。要推进农民工市民化，加快提高户籍人口城镇化率。要改革完善城市规划，准确把握城市规划定位，加强对规划实施情况的监督。

会议指出，党和国家功勋荣誉表彰制度是国家激励奖赏的一种制度性安排。《意见》对党和国家功勋荣誉表彰制度作了整体设计，明确由勋章、荣誉称号、表彰奖励组成，并对评选、颁授和待遇等作出了相应规定，为做好功勋荣誉表彰工作提供了依据和遵循。

会议认为，我们党高度重视人口和计划生育工作，坚持人口与发展综合决策，不断完善计划生育政策。实施全面两孩政策、改革完善计划生育服务管理，是促进人口均衡发展的重要举措，有利于优化人口结构、增加劳动力供给、减缓人口老龄化压力，有利于更好落实计划生育基本国策，促进家庭幸福与社会和谐。要坚持计划生育基本国策，统筹推进生育政策、服务管理制度、家庭发展支持体系和治理机制综合改革。要依法组织实施全面两孩政策，完善生育登记服务制度，统筹好卫生计生、教育、社会保障、就业等政策措施，合理配置公共服务资源，加强妇幼保健能力建设，全面提高计划生育服务管理水平。要加大对计划生育家庭扶助力度，解决好计划生育特殊家庭保障等问题。要落实责任、加强协作，做好宣传和舆论引导，严格控制政策外多孩生育，维护良好生育秩序。

人民共和国国界的世界地图、全国地图，应当完整表示中华人民共和国疆域。国家版图意识教育应当纳入中小学教学内容。全国性中小学教学地图，由国务院教育行政部门会同国务院测绘地理信息行政主管部门、外交部组织审定。

任何单位和个人不得出版、展示、登载、销售、进口、出口不符合国家有关标准和规定的地图，不得携带、寄递不符合国家有关标准和规定的地图进出境。县级以上人民政府测绘地理信息行政主管部门应当向社会公布公益性地图，供无偿使用。地图审核也不得收取费用。

含国家禁止内容 或构成犯罪

应当送审而未送审的、不需要送审的地图不符合国家有关标准和规定的，及通过互联网上传标注了含有按照国家有关规定在地图上不得表示的内容的，责令改正，给予警告，没收违法地图或者附着地图图形的产品，可以处 10 万元以下的罚款；有违法所得的，没收违法所得；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

此外，经审核不符合国家有关标准和规定的地图未按照审核要求修改即向社会公开的，责令改正，给予警告，没收违法地图或者附着地图图形的产品，可以处 10 万元以下的罚款。

弄虚作假、伪造申请材料骗取地图审核批准文件，或者伪造、冒用地图审核批准文件和审图号的，责令停止违法行为，给予警告，没收违法地图和附着地图图形的产品，并处 10 万元以上 20 万元以下的罚款。情节严重的，责令停业整顿，降低资质等级或者吊销测绘资质证书；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

未在地图的适当位置显著标注审图号，或者未按照有关规定送交样本的，责令改正，给予警告；情节严重的，责令停业整顿，降低资质等级或者吊销测绘资质证书。互联网地图服务单位使用未经依法审核批准的地图提供服务，或者未对互联网地图新增内容进行核查校对的，责令改正，给予警告，可以处 20 万元以下的罚款；有违法所得的，没收违法所得；情节严重的，责令停业整顿，降低资质等级或者吊销测绘资质证书；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（据《法制晚报》）

外交部：中韩将举行海域划界谈判

据新华社电（记者 靳若城）外交部发言人洪磊 14 日表示，中韩双方将于 12 月 22 日在韩国首尔举行中韩海域划界首轮会谈。洪磊是在当日例行记者会上回答相关提问时作出上述表示的。

洪磊说，2014 年 7 月，习近平主席访韩期间，两国发表联合声明，宣布 2015 年启动海域划界谈判。为落实两国领导人共识，双方商定于今年 12 月 22 日在韩国首尔举行中韩海域划界首轮会谈。中韩海域划界政府谈判代表团中方团长、外交部副部长刘振民将率团赴韩，与韩外交部第二次官赵兑烈举行会谈。

他说，中韩两国通过谈判协商公平合理解决海域划界问题，对于保障两国间海域的安宁和稳定、巩固和发展两国友好合作关系具有重要意义。这也充分体现出中方所一贯坚持的与直接当事国在尊重历史事实的基础上，根据国际法，通过谈判协商解决有关争议的立场和主张。希望中韩通过友好协商公平合理解决海洋权益主张重叠问题，为地区国家解决类似问题树立良好典范。

社保行政部门将取消定点医药机构资格审查

据新华社电（记者 徐博）人力资源和社会保障部 14 日发布消息称，2015 年底前，将全面取消统筹地区社会保险行政部门实施的定点医药机构资格审查项目。这意味着定点医药机构确认由行政部门进行两定资格审查后再由经办机构签订定点服务协议“两步走”转变为仅由经办机构与符合条件的医药机构签订服务协议的“一步走”。

据介绍，按国务院简政放权的精神以及《国务院关于第一批取消 62 项中央指定地方实施行政审批事项的决定》文件要求，人社部近日印发《关于完善基本医疗保险定点医药机构协议管理的指导意见》，对此进行了明确。意见明确统筹地区人社部门应将定点医药机构条件主动向社会公开，依法设立的各类医药机构，无论其级别、类别和所有制性质，均可对照条件自愿向社保经办机构申请成为医保定点机构，社保行政部门不再进行前置审批。

教育部出台基建廉政风险防控手册

据新华社电 教育部 14 日在其官方网站发布《教育部直属高校和直属单位基本建设廉政风险防控手册》，以基本建设项目的建设流程为主线，对可能产生的廉政风险点进行逐一梳理，并明确提出了每个廉政风险点防控措施和责任主体。

记者了解到，防控手册将直属高校、直属单位基本建设项目的前期工作、建设实施、竣工验收 3 个阶段可能会出现 142 个廉政风险点一一标明，明确责任主体，提出了 105 条防控措施，并将风险分为“高”“中”“低”和“一般风险”等几类。例如，在“设计招标”环节，“有意肢解、缩小工程规模规避招标，直接签订设计委托合同”就属于高等级廉政风险，其责任主体是“基建管理部门”和“招标管理部门”，防控措施为“严格执行招标投标法”。

教育部表示，防控手册的编印，是构建权责清晰、流程规范、风险明确、制度管用的廉政风险防控体系的创新举措，对促进直属高校基本建设高效、安全、廉洁运行，推进基本建设全过程信息公开，不断强化校内外监督，以制度约束权力，用程序规范管理，有着十分重要的作用。

山东高院：聂树斌案延期至 2016 年 3 月

据新华社电（记者 吴书光）记者 14 日从山东省高级人民法院获悉，经报请最高人民法院批准，决定再次延长聂树斌案复查期限三个月，至 2016 年 3 月 15 日。据介绍，山东高院复查聂树斌故意杀人、强奸妇女一案，因案件重大、复杂，复查工作涉及面广，参照《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国刑事诉讼法〉的解释》第一百七十三的规定，经报请最高人民法院批准，决定再次延长复查期限三个月（至 2016 年 3 月 15 日止）。

2014 年 12 月 12 日，最高人民法院指令山东省高级人民法院复查河北省高级人民法院终审的聂树斌故意杀人、强奸妇女一案。2015 年 6 月和 9 月，聂树斌案复查期限分别延期三个月。